

观点提示

党的二十届四中全会开启了中国式现代化新征程。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（简称《建议》）指出：“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”这一重要论断，深刻总结了中国式现代化的基本规律，深刻指明了中国式现代化新的历史方位，深刻体现了以习近平同志为核心的党中央坚持以大历史观总结历史、开辟未来的战略思维和科学方法。



题图来源：新华社

科学认识中国式现代化新的历史方位及发展要求

包心鉴

1 实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程

建设现代化强国、实现民族复兴，是近代以来中国人民孜孜以求的伟大梦想，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。新中国成立不久，在面临严峻挑战和巨大困难的形势下，我们党即领导人民开始了实现社会主义现代化的不懈探索。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，自力更生、发愤图强，深刻回答如何既学习苏联经验又不照搬苏联模式的重大问题，逐步形成包括工业现代化、农业现代化、科学技术现代化、国防现代化在内的“四个现代化”战略目标，成功开辟了依托社会主义制度和独立自主力量实现中国现代化的新纪元。党的十

一届三中全会开辟了改革开放和社会主义现代化建设新时期。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，解放思想、实事求是，深入破解如何从社会主义初级阶段的基本国情出发建设社会主义的重大课题，明确提出并奋力推进“中国的现代化”战略构想，深刻回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义这一根本问题，成功开创了通过改革开放和“三步走”实现中国现代化的新道路。

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，自信自强、守正创新，就如何实现强国建设和民族复

兴这一时代课题提出了一系列原创性的新理念新思想新战略，成功推进和拓展了中国式现代化。习近平总书记关于中国现代化的重要论述及其深入实践，坚持一切从中国实际出发，着眼解决当代中国改革、开放和现代化建设的实际问题，深刻回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，深刻破解建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国这一时代课题，构建了中国式现代化理论体系。这一理论体系，蕴含着探索中国式现代化基本规律的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑和时代逻辑，深刻彰显了马克思主义中国化时代

化在构建中国式现代化自主知识体系上所具有的巨大真理力量。

历史经验表明，我们党关于实现社会主义现代化的不懈探索，是一个理论认识不断深化、实践探索不断推进的历史过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。这一历史过程，从根本上说是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进马克思主义中国化时代化的理论与实践双向创新的过程。“历史正反两方面的经验表明，‘两个结合’是我们取得成功的最大法宝。”坚持“两个结合”，是中国式现代化的必由之路和成功之道。

2 “十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

党的二十大高屋建瓴确立了全面建成社会主义现代化强国“两步走”总体战略安排：“从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”现在，离“基本实现社会主义现代化”第一步战略目标还有十年时间，这十年中，前五年即“十五五”时期尤为关键和重要。能否按照既定规划和目标全面加强各项现代化建设事业，夯实基本实现社会主义现代化的坚实基础，直接关系到能否顺利实现到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的宏伟目标。

第一，在促进经济发展尤其是巩固壮大实体经济上夯实基础、全面发力。发展是党执政兴国的第一要务，发展首先是经济发展。《建议》再次强调这一真理性认识，明确指出“十五五”时期必须“坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题”，在建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济上全面发力，着力夯实基本实现社会主义现代化的牢固根基；强调要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，构建以先进制造业为骨干的现代产业体系，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，培育壮大新兴产业和未来产业，在促进经

济高质量发展上取得突破性成效。

第二，在加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力上夯实基础、全面发力。科学技术是第一生产力，科技创新是第一推动力。紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，引领发展新质生产力，是进一步解放和发展社会生产力、夯实社会主义现代化经济基础、技术基础的关键所在。《建议》强调，要以加强高水平科技自立自强为动力，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点；要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，在因地制宜发展新质生产力、与时俱进改造传统生产力上取得突破性成效。

第三，在进一步全面深化改革、加快构建高水平社会主义市场经济体制上夯实基础、全面发力。进一步全面深化改革是中国式现代化的根本动力。在基本实现社会主义现代化的关键时期，尤其要充分

作用，更好发挥政府作用。《建议》进一步强调，要坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革的牵引作用；要完善宏观经济治理体系，建设强大国内市场；要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场配置体制机制，在加快构建高水平社会主义市场经济体制、新发展格局、增强高质量发展动力上取得突破性成效。

第四，在激发全民族文化创新创造活力、提升全社会文明程度上夯实基础、全面发力。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。促进物的全面丰富和人的全面发展，是中国式现代化的鲜明特色。《建议》强调，要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设，在面向现代化促进社会主义精神文明建设上取得突破性成效。

第五，在不断提高人民生活品质、扎实推进全体人民共同富裕上夯实基础、全面发力。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重大任务。《建议》明确要求，“十五五”时期要在推动经济实现质的有效提升和量

的合理增长基础上推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。实现这一美好目标、完成这一艰巨任务，必须坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，在加大保障和改善民生、扎实推进全体人民共同富裕上取得突破性成效。

第六，在加快经济社会发展绿色转型、建设美丽中国上夯实基础、全面发力。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。“十五五”时期是实现经济社会绿色转型、建设美丽中国的关键时期，生态文明建设任务依然十分繁重。《建议》强调，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态文明安全屏障，增强绿色发展动能，在持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化、加快形成绿色生产生活方式上取得突破性成就。

以上方面，既是“十五五”时期经济社会发展发展的重点任务，又是基本实现社会主义现代化的关键部位。把握住这些重点任务和关键部位，也就抓住了“十五五”时期经济社会发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，在全面推进中国式现代化新征程上发挥“牵一发而动全身”的重要作用。

3 在深入解决前进道路上遇到的问题和矛盾中奋力开创中国式现代化新局面

中国式现代化新征程上，我们既拥有中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势等一系列特有的优势，又面临着诸多矛盾问题和风险挑战。《建议》深刻分析指出：“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”面对艰巨任务和复杂形势，关键在于坚持问题导向、发挥历史主动，“克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事情，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。”

问题是时代的声音。坚持问题导向，是新时代我们党开辟马克思主义中国化时代化新境界的根本立场和科学方法，是中国式现代化的坚定信心所在、发展后劲所在。中国式现代化的每一步推进，都内在

要求必须坚持以问题为导向进一步全面深化改革，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断增强中国式现代化的可持续发展效应。发展出题目、改革做文章，坚持目标导向和问题导向相结合、在深入解决向题中推进各个领域现代化建设，不啻是中国式现代化必须始终坚持的一个基本规律。

中国式现代化新征程上的矛盾和问题，既有各国现代化过程中所遇到的共性问题，又有在中国特有国情条件下所面临的个性问题；既有长期存在的需要反复化解的老问题，又有在新形势下产生的新问题。突出的矛盾和问题主要体现在：社

会主要矛盾新变化所产生的新问题，突出表现为发展不平衡和不充分尚未得到根本性解决，仍然存在着不少影响人民日益增长的美好生活需要的制约因素；妨碍经济社会发展高质量发展的深层次体制机制弊端和结构性矛盾，突出表现为一些领域市场机制发育不充分、市场体系不健全，政府与市场的关系尚未完全理顺；与现代化要求不相适应的思想观念和思维方式，突出表现为一些陈旧思维和狭隘观念禁锢着人们的思想，严重影响人民群众主体能动性和创造性的充分发挥；我们这个大党在长期执政过程中面临的独有难题，突出表现为一些领域和层面形式主义严重，干部队伍中不同程度存在着乱作为、不作为、不敢为、不善为现象，特权思想和特权行

为尚未从根本上得到扼制，以权谋私、特权腐败依然是党的建设面临的突出问题。

上述种种问题和矛盾，表现形态各异，成因错综复杂，实质上都是发展过程中的问题、前进道路上的矛盾。在中国式现代化新征程上，必须进一步加强党的全面领导，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断提高党领导社会主义现代化建设和化解矛盾、应对挑战的能力水平，充分激发全国各族人民参与现代化建设的积极主动精神和创新创造活力，凝聚成万众一心共同推进中国式现代化的磅礴力量。

（作者为山东大学特聘教授、中国政治学会学术委员会副主任）

名家发声

在世界发展大潮中牢牢掌握战略主动权

戴维来

党的二十届四中全会提出“我国发展环境面临深刻复杂变化”。这一“变”，在于全球化底层逻辑的重构、在于全球力量格局的根本性转移、在于新一轮科技革命和产业变革的范式突破。因此，全会作出“战略机遇和风险挑战并存”的战略判断，绝非折中之语，而是对时代脉搏的精准把握与历史辩证法的深刻洞察。

危与机，从来一体两面，互为条件。风险挑战是旧秩序对历史潮流的顽固阻碍，而战略机遇则是新力量在历史必然中的必然勃兴。“变”为大势，“局”为棋眼。这个“局”，核心是大国战略博弈。但若将其简单理解为地缘政治的权力游戏，则失之于浅。这场博弈的深层逻辑，是不同发展哲学、现代化模式、世界秩序观之间的历史性对话与较量。

党的二十届四中全会强调的“历史主动精神”，其真义不止于战术层面的“识变应变”，还在于战略层面，为人类文明的未来擘画一条新的道路。

第一，以高质量发展破除资本逻辑的藩篱。西方现代化模式内生于资本无限扩张的冲动，最终酿成了深重的生态危机与社会鸿沟。而我们所追求的高质量发展，是以人民为中

心、五大新发展理念为内核的全新范式，要求在发展中守护绿水青山，实现人与自然和谐共生；以共同富裕为追求，弥合发展的失衡与不足。它是对资本逻辑的扬弃和超越，指向一种更永续、更包容的人类文明新形态。

第二，以高水平开放重塑全球合作的格局。对于逆全球化的汹涌暗流，我们的答案，不能退回壁垒高筑的孤岛，而要以更高水平的开放，开创合作共赢的全新航道。全会提出的“稳步扩大制度型开放”“拓展国际循环”等，是我们主动塑造有利外部环境的一步“先手棋”，标志着我们从国际规则的被动接受者，转变为全球高标准经贸规则的积极塑造者。“你中有我、我中有你”的深度交融，最终将让任何强制“脱钩”的企图，沦为痴人说梦。

第三，以人类命运共同体超越集团对抗的迷雾。针对全球治理的赤字，中国始终高举人类命运共同体的旗帜，推动全球治理迈向公正合理的新方向。从高质量共建“一带一路”，到金砖机制的历史性扩容；从积极参与全球气候治理，到为网络、深海等新疆域确立规则，中国以坚实行动践行“共商共建共享”的承诺，展现出负责任大国的担当。（作者系复旦大学中国研究院教授）

来源：《北京日报》

理论漫谈

推进领导干部能上能下常态化

沈小平

推进领导干部能上能下，是激励干部担当作为具有牵引性、撬动性的重要抓手。党的二十届四中全会《建议》强调：坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。这一部署要求，进一步释放了干部干得好就上、干不好就下的鲜明导向，彰显了强烈的问题意识和现实针对性。

当前干部队伍干事创业的精气神总体是好的，同时也存在一些与新时代新征程新任务不相适应的问题，尤其是有少数干部不担当、不作为，庸懒散拖、推拖绕躲，严重贻误事业发展。对干部要高标准严要求，不能把标准降低到不违纪不违法就行的水平上。常态化推进领导干部能上能下，既把德才兼备的好干部选出来、用起来，又及时调整不适宜担任现职的干部，以鲜明的用人导向，释放上的动力、传导下的压力，才能双向发力激发干部干事创业、担当作为的激情，保证执政骨干队伍的蓬勃活力。

领导干部能上能下的难点是“能下”，及时把那些不适宜担任现职的干部调整下来。只有动态掌握干部现实表现，避免从抽象到抽象、凭感觉下结论，为干部“精准画像”，才能准确认定“谁该下”。这就要求，拓宽发现渠道和方式，既用好年度考核、平时考核、任职考察、巡视巡察、审计、信访举报等常规手段，又注重通过实地考察、抽查暗访、民意访谈、舆情收集等灵活方式，突出干部对大事急事难事处理情况的及时跟踪，了解干部在群众中的口碑，动态掌握干部担当作为的情况，真正让不适应担任现职干部无所遁其形。

能不能让干部“下”得合

理，最终要落在对干部主要特点和不足的准确把握上，落在对干部政治品格、个人品德、廉洁自律等问题的基本判断上，落在对干部德才素质、个性特征、发展潜力的总体把握上。只有加强对领导干部综合分析研判，抓住不担当不作为的具体人、具体事，察其里、析其肌，看是客观条件所限还是主观努力不够，是思想认识不到位还是素质能力跟不上，是政策机制不完善还是贯彻执行不得力，对不适宜担任现职的情形进行核实，才能形成对干部底线问题的基本判断，精准适用处理措施，让干部下得合理、下得服气。

推进领导干部能上能下，不是为下而下，目的是激励干部在新时代新征程上忠诚履职、担当尽责。准确把握政策界限，注意区分问题性质、主客观原因、情节轻重、危害程度等，结合干部一贯表现、认识态度、整改情况等，采取不同的态度、策略和方法，坚持人岗相适原则，作出合理调整安排。同时，强化后续跟踪教育管理，对认真汲取教训、积极努力工作，德才表现和工作实绩突出的，可进一步使用、晋升职级或者提拔职务。这样，才能既鞭策那些不担当作为的干部，又保护好广大干部干事创业的积极性。

推进领导干部能上能下常态化，关键是落实全面从严治党从严管理干部的要求，强化党委（党组）及其组织人事部门主要负责人和有关领导成员的责任，加强跟踪问效和督查问责，做到真管真严、敢管敢严、一严到底。一方面，通过严格落实工作责任，推动各级党委（党组）及其组织人事部门负责同志坚持原则、敢抓敢管、依规办事，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面；另一方面，教育干部增强组织观念，正确看待进退留转，大力破除“官本位”思想，创造有利于推进干部能上能下的社会环境和舆论氛围。



深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

