

# 以“权力之治”推动“基层善治”

## ——海曙聚焦权力末梢探索基层治理新模式



海曙区各纪检监察组织通过全方位监督，全力守护最美“夕阳红”。图为鼓楼街道纪检监察干部走访高龄老人。（王昆乐 摄）



海曙区望春街道纪检监察干部在水岸心境社区向群众介绍扫码查看社区“三务”公开平台方式。（陈敏 摄）



海曙区各纪检监察组织压紧压实基层权力末梢责任链。图为该区纪检监察干部走访村民了解相关情况。（厉迪桑 摄）

记者 吴向正 通讯员 厉迪桑

1

### 一“本”两“库”全覆盖 解码基层治理新范式

“自治站的开放时间怎么安排？日常管理由谁来负责？”

“之前听说建设资金使用情况都会公示，具体在哪里可以看到？”

近日，一场别开生面的“小巷议事会”在海曙区鼓楼街道秀水社区举行。活动现场，多幢无物业零星房屋的居民分组而坐，纷纷就自治站如何长效运行、怎样更好服务抛出自己的疑问和建议。

“大家提的这些问题都非常关键，我已经把大家的意见都记录下来了。这是一张居务公开流程图，在什么环节我们需要做什么都列出来了，大家可以对照监督我们的工作开展是否到位。”鼓楼街道秀水社区工作人员徐慧拿出一本《村（社）规范行权事项库》，指着册子中的居务公开流程图向居民进行解

释。

秀水社区参照的《村（社）规范行权事项库》，是海曙区专题研究、精心编制的一本基层权力末梢治理指导手册。

2024年8月，海曙区正式下发《基层权力末梢治理三年行动计划（2024—2026）》，并在2014版“小微权力”清单基础上，同步调整、梳理、提升，形成符合海曙实际的“城、乡”两版规范行权事项库，通过定权、晒权、管权、督权全链条，把加强基层规范行权的顶层设计做在前面。

村级规范行权事项库和社区规范行权事项库，内容涵盖村级重大决策事项、社区重大决策事项、村级采购事项、社区工作人员任用事项等九大类54项具体工作流程解读，以简明化、清单化的流程图形式列出村

（社）重点工作“任务单”“流程图”，明确了工程项目、物资服务采购进站审批的规范要求，解读了固定资产管理、工作人员任用、矛盾纠纷调解等工作具体要求，实现了基层权力末梢治理内容全覆盖，真正把权力放到了老百姓眼皮底下运行，让干部敢为、群众放心，基层工作的局面为之一新。

《村（社）规范行权事项库》通过一“本”两“库”，对复杂的流程进行了梳理，让村、社区干部看得懂，记得住，用得上，也让基层纪检监察组织履职有了“标尺”，工作有了“准则”。

对此，海曙区白云街道新任纪检监察干事骆洪深有感触。去年年底，一件涉及社区漏发某项扶助金的问题线索让他很是犯难。

“我刚接触纪检监察工作不久，

不太清楚该如何入手。”正在骆洪为此着急时，《村（社）规范行权事项库》发到了海曙区各纪检监察组织人员手中。

在边学习边对照的基础上，骆洪来到该社区，查阅台账、入户走访、与相关工作人员进行延伸谈话……“作为一名刚刚接触纪检监察工作的新人，这本手册涵盖了村社各类事项的具体流程与要求，流程图清晰明了、便于理解，让我可以科学高效开展监督服务群众，心里更有底气了。”骆洪说道。

骆洪的做法并非个例。在《村（社）规范行权事项库》下发后，一批年轻纪检监察干部、村社监察工作联络员通过逐一对照，对村集体“三资”管理情况、村（居）务公开情况、物资采购等开展监督，有力提升了日常履职质效。

2

### 集中发力破堵点 绘就基层治理“幸福账单”

基层规范行权与基层治理深度融合，最终的落脚点还在于把群众关心的“问题清单”变成“幸福账单”。

作为宁波市老龄化程度较高的地区，截至2024年末，海曙区60岁及以上老年人口超过19万，占比达30.1%。如何让老年人有一个幸福美满的晚年，不仅是千家万户关切的“家事”，更是事关社会和谐稳定的重要民生工程。

今年以来，海曙区纪委监委将监督推动“老有所养”作为民生保障的重要课题，深化“室组地”联动、多部门协作，聚焦养老资金使用、养老机构运营、老年食堂服务等关键环

节，灵活运用明察暗访、约谈提醒、制发纪律检查建议书等形式，严格执行执纪执法，用心用情用力守护银龄时光。

“老人的饮食是否按照标准执行？食材是如何采购的？”

“消防设施是否齐全？”

近日，海曙区纪委监委第一派驻纪检监察组对照《养老领域专项整治重点清单》，联合应急、消防、市场监管等部门对全区50余家养老机构、老年食堂开展“拉网式”现场检查，发现个别养老机构存在消防安全风险隐患排查不到位、财务制度执行不够严格、食品留样不规范等问题27个。

为进一步深化综合治理，推动系统施治，海曙区纪委监委第一派驻纪检监察组聚焦问题整改，推动相关职能部门建立“问题清单、任务清单、责任清单、成果清单”四张清单，全面梳理养老服务机构管理运营中的制度短板、监管漏洞。截至目前，所有问题已得到整改。

基层问题点多面广，农村集体“三资”管理、民生补贴发放等基层行权高频领域，同样存在群众反映强烈的问题。

去年以来，海曙区纪委监委将“农村集体‘三资’管理突出问题专项整治”纳入年度专项监督项目，

持续探索以重点领域“小切口”专项监督实现政治监督上接天线、下接地气。结合农村基层行权特点，紧盯手续审批、项目招投标、工程建设、资金拨付等关键环节，区纪委监委靠前监督、嵌入监督，查找出部分村资金收支随意、村干部履职不到位、监管职能落实不细等责任作风问题，开展基层权力末梢治理，针对性制定“定晒管督”4方面工作任务和10方面举措，出台《海曙区农村集体经济合同管理细则》《海曙区农村集体经济组织统一收据（电子）管理办法》等9项制度机制，村级集体资金管理制度体系进一步完善。

3

### 众人合力监督 激活基层治理的一池春水

织密织牢基层监督网，必须充分发挥职能监督力量。

农村集体资金、资产、资源历来备受群众关注。为牢牢守住集体财产，“村易通”交易平台应运而生。这是由海曙区纪委监督推动，区营商环境办等部门合力打造的统一线上交易平台，涵盖各类交易的项目建立、合同签订、履约管理等7个环节20个节点，全链条加强农村资产交易全程监管。

7月2日发布选取公告，共计25家单位参与比选，7月7日就能选择中选单位……仅用5天时间，集士港镇广昇村丁家吴家周边环境整治工程项目就完成了交易。

“速度快、效率高，省心又省力！”面对如此高效的小型村集体项目交易，项目负责人华立波对“村易通”赞不绝口。

更加充分的竞价、更加开放规范的平台，据了解，“村易通”交易平台运行以来，累计交易额26.72亿元；实现农村集体资产增收7989万

元，节约资金10735万元，农村交易活跃度提升170%。

不仅政府要规范用权为民服务，也要推动社会方方面面参与进来，聚力解决民生难题。

用好基层“圈子小、熟人多”的特点，推动群众合力监督，是海曙区激活基层治理活力的另一着眼点。

在望春街道，海曙区纪委监委从2019年起试点开展的“廉情发布会”，已成为居民参与居务监督的重要形式，累计解决群众“大小事”121个。

望春街道天一家园社区的老旧小区改造项目，曾是居民关注的焦点。如何改建最优、怎么施工不扰民？各类问题频出，居民反映日渐强烈。

一连五场发布会，居民们就关心的问题向社区干部提出质询，社区干部则公开工作开展情况，把花的钱、干的活、办的事、走的程序讲全、讲清、讲透、讲明白，回应关切。“得益于民主协商，涉及7000多

万元资金的老旧小区改造项目进行得很顺利。”社区党委书记乐怡不无感慨。

人人参与，人人尽责，人人享有。在区级统筹抓镇街促村社机制带动下，类似“廉情发布会”这样的基层监督载体正在海曙“遍地开花”。

在集士港镇祝家桥村，体育公园的“无中生有”让村民们对“啥是规范行权”有了鲜活的认识。

在体育公园建设初期，集士港镇纪委依据规范行权事项库，全面梳理了容易产生廉政风险的环节，并借力祝家桥村“清风议事厅”“问廉会”等平台，全过程指导村里进行村民大会决议与合同订立等环节，且由村民代表与村监委成员成立财监小组，共同参与场馆建设过程的监督。

与此同时，为筑牢村、社区干部拒腐防变思想堤坝，海曙区纪委监委坚持“一把钥匙开一把锁”，在村、

社区干部监督管理工作方面持续发力。一方面，将村社班子履职能力培训纳入教育培训主体班次规划，实行分类调训和周期化管理，确保应训尽训。另一方面，在区法纪教育基地开辟末梢治理场景演绎展区，开发“基层权力末梢应知应会”随身测小程序，编印《末梢之鉴——村社典型案例知与警》《海曙区村（社区）巡察共性问题的汇编》等“廉洁套餐”，切实将清正廉洁理念传导到基层、覆盖至末梢。

“只有以办大事的心态去约束小微权力，以调经络的姿态去梳理基层末梢，以民生无小事的理念去解决群众问题，方能以‘权力之治’推动‘基层善治’。”海曙区纪委相关负责同志表示，“下一步，我们将持续以高质量监督促进基层治理高质量发展，由点及面推动综合治理，形成‘发现、整改、检视、完善’的全周期闭环，让人民群众真切感受到监督就在身边、全面从严治党就在身边。”

## 北仑：织密监督网 拧紧节约阀

在北仑区纪委监委的办公室里，摆着一张结实的棕色长桌，这张原属于该区农业农村局的闲置桌子，通过资产调拨的方式得以重新“上岗”，既省去了购置时间和费用，也使闲置物品继续“发光发热”。

存量资产的高效调拨，是北仑区严格落实过紧日子要求的生动缩影。此前，北仑区纪委监委在日常监督检查中发现，由于存在信息壁垒、沟通渠道不通等原因，部分单位存在办公家具一边大量闲置、一边重新购置的现象。为此，该区纪委监委积极协调区财政局、机关事务管理局等相关单位，推动建立“实体公物仓+线上虚拟仓”，通过统一归集、动态调配和循环使用，实现对闲置资产的全周期监管。自公物仓运行以来，已周转保障全区49家单位的物资使用需求，有效节约财政资金300余万元。

“为进一步加强公物仓规范管理，我们紧盯资产‘入仓、使用、处置’等关键环节，通过监督检查、走访会商等方式，定期掌握公物仓运行情况，排查运行中可能存在的入仓资产范围不明确、资产调配效率不够高问题，并督促相关单位及时整改、堵塞漏洞。”该区纪委监委相关负责人说道。截至目前，已开展监督检查7次，推动问题整改4个。

节俭朴素，力戒奢靡。北仑区纪委监委深入贯彻中央八项规定精神，持续强化作风建设，坚决整治铺张浪费歪风，从资产调配、资金使用、公务接待等多方面入手，压实主体责任、抓细日常监督、强化制度约束，推动党政机关将厉行节约融入日常管理，让勤俭之风落地生根。

坚持过紧日子，重在把紧支出关口。北仑区纪委监委强化日常监督，紧盯“三公”经费使用情况，重点核查公务用车、公务接待、因公出国（境）等费用的审批流程、资金流向和使用实效，严肃纠治超标接待、违规使用公车、虚列开支等问题，推动“三公”经费管理规范高效。

在北仑区纪委监委第五派驻纪检监察组的监督推动下，该区财政局持续强化财政管理效能，不断严控“三公五费”管理，压缩一般性支出，并通过建立单位资金和预算指标“定期+动态”清理机制，提升资金使用效益。截至目前，该区“三公”经费支出同比下降15.5%，通过清理单位其他资金，盘活存量资金0.8亿元。（吴向正 汤静）



图为北仑区纪检监察干部深入区级行政事业性国有资产公物仓开展监督检查，通过实地查看、核对台账等方式，助力公物管理规范有序、阳光透明。（汤静 摄）

## 象山：筑牢重大工程项目监督防线

“S202象山石浦港海底隧道及接线工程实施中存在什么卡点、堵点？政策兑现是否顺畅？相关职能部门是否存在推诿扯皮、吃拿卡要等情况？”不久前，象山县纪委监委来到重大涉海项目——S202象山石浦港海底隧道及接线工程项目所在地，向相关负责人了解项目最新进展情况和有关职能部门履职情况。

重大项目是推动经济社会高质量发展的重要引擎。今年以来，象山县纪委监委立足职责职能，自觉融入和服务发展大局，紧盯重大项目前期决策、立项审批、招标投标、建设管理等关键环节，加大监督检查力度，压紧压实各方责任，以具体化、精准化、常态化的政治监督为重大项目建设廉洁高效推进保驾护航。

“我们在年初制发重大项目监督检查指引，将S202象山石浦港海底隧道及接线工程、象山轨交商业综合体项目等纳入监督检查重点清单，把项目申报审批、要素保障、招标投标、建设实施以及项目资金管理等方面作为监督重点，着力发现和纠正项目建设不力背后的责任、作风和腐败问题。”象山县纪委监委党风政风监督室有关负责人介绍。

重点项目推进存在的堵点，就是监督检查的发力点。象山县纪委监委紧盯重点项目实施过程中的难点堵点问题，深化“室组地”联动机制，聚焦项目建设用地、用工、用能、融资、审批等环节，深入施工一线现场踏看，及早发现推动解决影响政策落实、重点项目推进的“中梗阻”问题，形成“发现问题、会商研判、厘清责任、协同监督、推动解决”的闭环机制。目前已开展监督检查8次，发现并督促问题整改40个。

此前，S202象山石浦港海底隧道及接线工程因为始点点位征地拆迁未完成导致迟迟无法开工。该县纪委监委在宁波市纪委监委的指导下，联合宁波海洋经济发展示范区纪检监察工委直插一线多方走访，联合项目牵头单位主要负责同志共商对策，明确根据第三方机构评估结果给与被拆迁单位合理补偿，并督促属地乡镇（街道）严格执行土地征迁相关制度规定，及时公开补偿方案、补偿结果，接受群众和社会监督，彻底打通征地拆迁“中梗阻”，确保该项目高质量完成开工建设。

象山县纪委监委还积极推进工程建设领域廉洁教育，把廉洁教育、纪法教育搬进项目一线、施工现场，打造“清廉工地”，不断筑牢拒腐防变思想防线。

“我们将不断创新监督方式，有效整合监督力量，为重大项目落地落实提供坚强的政治保障、纪律保障和作风保障。”象山县纪委监委相关负责人表示。

（吴向正 张璐钧天）