



2025年10月 **29** 日 星期三 农历乙巳年九月初九





发展第十五个五年规划的建议》的说明

受中央政治局委托,我就《中 共中央关于制定国民经济和社会发 展第十五个五年规划的建议》(以 下简称《建议》)起草的有关情况 向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会

发展,是我们党治国理政的一种重要方式。"十四五"规划将于今年完成,需要研究制定"十五五"规划,对于推动究制定好"十五五"规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

关于《中共中央关于制定国民经济和社会

今年1月,中央政治局决定,党 的二十届四中全会审议"十五五"规 划建议,成立文件起草组,由我担任 组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益 贯穿文件起草工作全过程,深入开 展调查研究,广泛征求各方意见。 【下转第3版②】

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员 会第四次全体会议深入分析国际国 内形势,就制定国民经济和社会发 展"十五五"规划提出以下建议。

一、"十五五"时期是 基本实现社会主义现代化 的关键时期

(1)"十四五"时期我国发展取 **得重大成就。"**十四五"时期我国发 展历程极不寻常、极不平凡。面对错 综复杂的国际形势和艰巨繁重的国 内改革发展稳定任务,以习近平同 志为核心的党中央团结带领全党全 国各族人民,迎难而上、砥砺前行, 经受住世纪疫情严重冲击,有效应 对一系列重大风险挑战,推动党和 国家事业取得新的重大成就。经济 运行稳中有进,高质量发展扎实推 进;科技创新成果丰硕,新质生产力 稳步发展;全面深化改革进一步推 进,高水平对外开放不断扩大;全过 程人民民主深入发展,全面依法治 国有效实施;文化事业和文化产业 蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩; 民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果 巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快, 生态环境质量持续改善;国家安全 能力有效提升,社会治理效能增强, 社会大局保持稳定;国防和军队建 设取得重大进展;"一国两制"实践 深入推进;中国特色大国外交全面 拓展;全面从严治党成效显著,反腐 败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚 力、战斗力明显提高。我国经济实 力、科技实力、综合国力跃上新台 阶,中国式现代化迈出新的坚实步 伐,第二个百年奋斗目标新征程实 现良好开局。这些重大成就的取得, 根本在于以习近平同志为核心的党 中央领航掌舵,在于习近平新时代

(2)"十五五"时期在基本实现 社会主义现代化进程中具有承前启 后的重要地位。实现社会主义现代 化是一个阶梯式递进、不断发展进

中国特色社会主义思想科学指引。

步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。"十五五"时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)"十五五"时期我国发展 环境面临深刻复杂变化。大国关系 牵动国际形势,国际形势演变深刻 影响国内发展, 我国发展处于战略 机遇和风险挑战并存、不确定难预 料因素增多的时期。从国际看,世 界百年变局加速演进, 国际力量对 比深刻调整,新一轮科技革命和产 业变革加速突破, 我国具备主动运 筹国际空间、塑造外部环境的诸多 有利因素。同时,世界变乱交织、 动荡加剧,地缘冲突易发多发;单 边主义、保护主义抬头,霸权主义 和强权政治威胁上升, 国际经济贸 易秩序遇到严峻挑战,世界经济增 长动能不足; 大国博弈更加复杂激 烈。从国内看,我国经济基础稳、 优势多、韧性强、潜能大,长期向 好的支撑条件和基本趋势没有变, 中国特色社会主义制度优势、超大 规模市场优势、完整产业体系优 势、丰富人才资源优势更加彰显。 同时,发展不平衡不充分问题仍然 突出;有效需求不足,国内大循环 存在卡点堵点;新旧动能转换任务 艰巨;农业农村现代化相对滞后; 就业和居民收入增长压力较大,民 生保障存在短板弱项; 人口结构变 化给经济发展、社会治理等提出新 课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑

战,集中力量办好自己的事,续写 经济快速发展和社会长期稳定两大 奇迹新篇章,奋力开创中国式现代 化建设新局面。

二、"十五五"时期经 济社会发展的指导方针和 主要目标

(4)"十五五"时期经济社会 发展的指导思想。坚持马克思列宁 主义、毛泽东思想、邓小平理论、 "三个代表"重要思想、科学发展 观,全面贯彻习近平新时代中国特 色社会主义思想,深入贯彻党的二 十大和二十届历次全会精神, 围绕 全面建成社会主义现代化强国、实 现第二个百年奋斗目标,以中国式 现代化全面推进中华民族伟大复 兴,统筹推进"五位一体"总体布 局,协调推进"四个全面"战略布 局,统筹国内国际两个大局,完整 准确全面贯彻新发展理念,加快构 建新发展格局,坚持稳中求进工作 总基调,坚持以经济建设为中心, 以推动高质量发展为主题,以改革 创新为根本动力,以满足人民日益 增长的美好生活需要为根本目的, 以全面从严治党为根本保障,推动 经济实现质的有效提升和量的合理 增长,推动人的全面发展、全体人 民共同富裕迈出坚实步伐, 确保基 本实现社会主义现代化取得决定性

(5)"十五五"时期经济社会 发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民 主体地位,紧紧依靠人民,维护人 民根本利益,促进社会公平正义, 注重在发展中保障和改善民生,在 满足民生需求中拓展发展空间,推 动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰, 让现代化建设成

果更多更公平惠及全体人民。 ——坚持高质量发展。以新发展 理念引领发展,因地制宜发展新质生 产力,做强国内大循环,畅通国内国 际双循环,统筹扩大内需和深化供给 侧结构性改革,加快培育新动能,促 进经济结构优化升级,做优增量、盘 活存量,推动经济持续健康发展和社 会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。

一坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既"放得活"又"管得好"的经

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全,在安全中谋发展,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以新安全格局保障新发展格局。

(6)"十五五"时期经济社会发展的主要目标。

一高质量发展取得显著成效。 经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放,全国统一大市场建设纵深推进,超大规模市场优势持续显现,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升,教育科技人才一体发展格局基本形成,基础研究和原始创新能力显著增强,重点领域关键核心技术快速突

破,并跑领跑领域明显增多,科技 创新和产业创新深度融合,创新驱 动作用明显增强。

一进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进,社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。 文化自信更加坚定,主流思想舆论 不断巩固壮大,社会主义核心价值 观广泛践行,全民族文化创新创造 活力不断激发,人民精神文化生活 更加丰富,中华民族凝聚力和中华 文化影响力显著增强,国家软实力

——人民生活品质不断提高。 高质量充分就业取得新进展,居民 收入增长和经济增长同步、劳动报 酬提高和劳动生产率提高同步,分 配结构得到优化,中等收入群体持 续扩大,社会保障制度更加优化更 可持续,基本公共服务均等化水平 明显提升。

一美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。 国家安全体系和能力进一步加强, 重点领域风险得到有效防范化解, 社会治理和公共安全治理水平明显 提高,建军一百年奋斗目标如期实 现,更高水平平安中国建设扎实推 进。

在此基础上再奋斗五年,到二 〇三五年实现我国经济实力、科技 实力、国防实力、综合国力和国际 影响力大幅跃升,人均国内生产总 值达到中等发达国家水平,人民生 活更加幸福美好,基本实现社会主 义现代化。

三、建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

(7)优化提升传统产业。推动重点产业提质升级,巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平,强化产业基础再造和重大技术装备改关,滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,发展先进制造业集群。推动技术改造升级,促进制造业数智化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力,强化标准引领、提升国际化水平,加强品牌建设。优化产业布局,促进重点产业在国内有序转移。

(8)培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态,实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业,探索多元 技术路线、典型应用场景、可行商 业模式、市场监管规则,推动量子 科技、生物制造、氢能和核聚变 能、脑机接口、具身智能、第六代 移动通信等成为新的经济增长点。 创新监管方式,发展创业投资,建 立未来产业投入增长和风险分担机 制。促进中小企业专精特新发展, 培育独角兽企业。【下转第3版①】

■ 奋战四季度 夺取全年胜

通苏嘉甬高铁慈溪站首桩开钻

本报讯(记者何晴 通讯员龚 益 周慧敏)昨天下午,在通苏嘉 甬高铁慈溪站站房的施工现场,随 着旋挖钻机的轰鸣声,首根工程桩被精准定位,钻头破土入地。首桩 开钻,标志着慈溪站站房主体工程 进入实质性建设阶段。

慈溪站是通苏嘉甬高铁全线单体投资最大的车站,主体建筑面积约5.1万平方米,以"桥城门户、水韵客厅、站城融合"为核心理

昨天, 浙江省首座220千伏新

泉水变是宁海第四座220千伏

型数字智能变电站——220千伏泉

水变电站 (简称泉水变) 正式送电

变电站, 投运后将为宁海电网提供

一个强有力的电源支撑点,构建满

足大负荷优化配置的220千伏支撑

网,保障主配网高效协同的110千

伏基础网供电新格局。

今

·日推荐

念,充分融入慈溪地域文化特色。同步实施的站房地方配套工程建筑面积约3.1万平方米,将建设包含综合换乘中心、中央拱门连廊雨棚及地面涉铁道路等设施,并设置730个地下停车位。未来将实现高铁、市域铁路宁慈线等多种交通方式的无缝衔接,极大提升旅客出行体验。

"通苏嘉甬高铁建成后,慈溪 至宁波中心城区的通行时间将缩短

依托 SVG 动态无功补偿系统,有

效平抑光伏出力波动, 为新能源并

网提供稳定支撑, 助推新型电力系

以泉水变投运为契机, 持续推进变

电站能源数智化、低碳化转型, 打

造新型电力系统示范样板, 为宁波

建设现代化滨海大都市提供电力保

障, 让清洁电能助力绘就更多民生

幸福、产业振兴的美好图景。

下一步, 国网宁波供电公司将

统"源网荷储"互动升级。

至10多分钟,至上海的通行时间缩短为30分钟以内。"慈溪市铁路与轨道交通建设中心前期规划科负责人方益丹说。

当前除通苏嘉甬高铁外,慈溪还有不少交通基础设施建设正酣。市域铁路宁慈线慈溪段8个盾构区间已全线贯通,5座地上车站全部封顶,预计2026年底开通运营。公路方面,228国道(慈溪庵东至余姚梨洲段)和中横线快速路二期

工程正加紧推进。今年前三季度,慈溪市交通投资(不含建设用地费)已突破89亿元,同比增长87.9%,展现交通建设的强劲势头。

到穷头。 "我们正在编织一张内畅外 联、四通八达的现代化综合交通 网络,持续提升长三角南翼门户 的枢纽能级和城市竞争力。"慈 溪市铁路与轨道交通建设中心相 关负责人说。



市政协党组(扩大)会议 学习贯彻党的二十届四中全会精神 在高质量发展协商民主实干先行中 展现宁波政协的使命担当

本报讯(记者徐丽敏)昨天下午,市政协党组(扩大)会议举行,传达学习党的二十届四中全会精神,研究部署学习宣传和贯彻落实举措。市政协主席、党组书记陈龙主持并讲话。

会议指出,党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议,对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗,具有重大意义。全市政协系统要按照中央和省委、市委要求,把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期重大政治任务,迅速兴起学习热潮。

会议强调,要广泛深入传达学习。组织广大委员和机关干部依托"一核两翼"学习体系,通过常委会会议、各级党组织会议、界别小组活动等,多渠道、多形式地开展有重点、有针对性的学习讨论,深刻领会全会精神的战略考量、核心要义与实践要求,更好地把学习全会精神的成果转化为建言资政的能力、凝聚共识的水平。要精心组织宣传报

道。切实担负起"落实下去、凝聚起 来"的政治责任,利用委员工作室、 社情民意联系点等平台载体,结合 开展"阿拉委员在身边""一线赋能、 实干奋进"等活动,积极做好全会精 神宣传、政策解读等工作, 团结引 导社会各界把思想和行动统一到全 会精神和省委、市委的部署要求上 来。要找准定位谋划工作。充分认 识市域规划就是对五年规划的具体 落实,聚焦"创新引领、强港兴 城、产业提质、改革突破、高效治 理"等任务,围绕全域创新引领。 全面数智转型、全员招大引强等重 大攻坚行动, 找准政协全会大会发 言、联组专题协商及明年履职思路 的相关选题,扎实开展调研,广泛 征求意见。要对标要求提质增效。 坚持以"阿拉"系列品牌矩阵建设 为抓手,深化开展"阿拉甬商有话 讲"等系列化协商,更加突出委员 主体作用、发挥专委会基础性作 用、彰显界别特色作用、提升机关 服务保障作用,以政协履职的提质 增效体现对全会精神的贯彻落实, 在高质量发展协商民主实干先行中 展现宁波政协的使命担当。

能源项目的快速发展,泉水变还将 (徐能 王幕宾 解葆青 文/摄)

未来,随着宁海地区光伏等新

智能化平台赋能基层治理 我市数字法治建设成效显著

宁海220千伏泉水变电站投运

三展活力进阶 **向新向心向未来**



回应老人的期盼 照见生命的需要 **养老机构如何点亮银发"星辰大海"**



今日8版 总第18304期 新闻热线:87000000 www.cnnb.com.cn

天气:今天多云;偏东风3级;11℃~25℃ 明天多云转阴有阵雨;偏东风3级,夜里转东北到北风3~5级 NX

今日市区空气质量预测: 优至良