

深刻把握“六个坚持”的精髓要义和实践要求

观点提示

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，提出了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则即“六个坚持”：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这既是“十四五”

规划实践经验的科学总结，也是谋划未来五年经济社会发展的战略考量，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。学习贯彻党的二十届四中全会精神，必须贯彻好、落实好“六个坚持”重要原则，强化政治保障、践行根本立场、把握时代主题、培育动力源泉、完善体制机制、夯实稳固基础，确保“十五五”规划提出的各项指标如期实现。

王军旗 高彦

1 坚持党的全面领导,确保党中央权威贯穿经济社会发展全过程

“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”坚持党的全面领导原则，将党的决策部署贯穿经济社会发展各领域、全过程，为经济社会高质量发展提供根本政治保障。习近平总书记深刻指出：“能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”正因为充分发挥了党在经济

社会发展中把方向、管大局、谋战略、保落实方面的关键作用，才使我国经济社会发展在“十四五”时期取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。据统计，“十四五”时期，国内生产总值在2020年突破100万亿元大关后，先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元。到2024年，我国经济总量占世界经济的比重提升至17.1%，2025年经济

总量预计达140万亿元。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。进入“十五五”时期，贯彻落实坚持党的全面领导原则，必须做好以下工作：一是完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。二是坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观。

三是统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。四是锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。五是完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

2 坚持人民至上,推动现代化建设成果惠及全体人民

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”坚持人民至上原则，承继“以人民为中心”的发展思想，强调充分尊重人民主体地位，让现代化建设成果更广泛、更公平地惠及全体人民。“十四五”期间，以习近平同志为核心的党中央牢记“为中国人民谋幸福”的初心使命，在民生领域投入持续加大。据统计，“十四五”时期，我国民生领域财政投入近100万亿元，占全国一般公共预算支出70%

以上，其中一般公共预算安排教育支出20.5万亿元，社会保障和就业支出19.6万亿元，卫生健康支出10.6万亿元，住房保障支出4万亿元。每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民健康素养水平提升到31.9%，人口平均预期寿命达到79岁，比2020年提高1.07岁，比世界平均水平高5岁，在53个中高收入国家中排在第4位。

“十五五”时期，贯彻落实坚持人民至上原则，需要在着力推动

高质量发展的过程中提高人民生活品质，解决好人民群众急难愁盼问题。一是坚持人民地位至上。“江山就是人民，人民就是江山”，要守住人民的心，就必须积极推进实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国建设，不断增进人民福祉。二是坚持人民力量至上。人民群众是推动经济社会发展的力量之源。贯彻落实“十五五”规划，必须始终坚持人民主体地位，虚心向群众学习，拜人民为师。三是坚持人民

利益至上。为什么人的问题，是检验一个政党价值立场的试金石。“十五五”时期要在推进全民共享、全面共享、共建共享的历史进程中，增强经济社会发展的平衡性、协调性、包容性。四是坚持人民评判至上。中国共产党权力的行使必须自觉接受人民监督。要将“民生是否真正改善”作为衡量一切经济工作成败的根本标准，力求在“十五五”时期的经济社会发展中交出一份经得起实践、人民和历史检验的优异答卷。

3 坚持高质量发展,贯彻新发展理念,因地制宜发展新质生产力

坚持高质量发展，是我国经济社会规律演进的内在要求，也是“全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”这一原则要求进一步贯彻新发展理念，立足区域实际培育新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进社会全面进步。“十四五”时期，在习近平经济思想指引下，我国加快构建新发展格局，高质量发展不断

取得新成效、迈出新步伐、跃上新台阶。五年来，我国关键核心技术攻关加快推进，涌现出一批标志性科技创新产品，深度求索大模型（DeepSeek）、国产人形机器人、生物医药等创新成果竞相迸发。到2024年，我国全社会研发投入占GDP比重超40%，570多家工业企业入围全球研发投入2500强，占

比约22.8%。2025年，我国首次跻身全球创新指数前十。

“十五五”时期，贯彻落实坚持高质量发展原则，需要做到三点：一是强化创新驱动，加大对基础研究和科技创新的投入力度，加快打造原始创新策源地，持续产出重大原创性、颠覆性科技成果。二是优化产业结构，充分发挥我国产业体系配套完整的供给优势，不断

推进传统产业智能化改造和数字化转型，大力发展未来产业和战略性新兴产业。三是完善绿色转型机制，以碳达峰碳中和目标为牵引，设立重大科技专项支持清洁能源与新材料技术攻关，完善全国碳交易市场与自愿减排交易体系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

4 坚持全面深化改革,持续增强社会活力与创新动能

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招。”坚持全面深化改革原则，将改革与开放协同推进，强调深层次改革和制度型开放双向发力，以深化改革激发内生动力，以高水平开放拓展发展空间。“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，以经济体制

改革为核心，以巨大的政治勇气坚定不移推进改革、扩大开放，加快构建新发展格局，展现出高质量发展的光明前景。

“十五五”时期，坚持全面深化改革原则，需要在以下方面进行突破：一是加快国内市场建设。坚持扩大内需这个战略基点，以新需求引领新供给，以新供给创造新需

求，促进消费与投资的互动，充分释放我国超大规模市场红利。二是加快构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。三是不断推进高水平对外开放。积极扩大自主开放、推动贸易创新发

展、拓展双向投资合作空间、高质量共建“一带一路”，拓展中国式现代化的发展空间。四是推动区域协同改革。推动东、中、西部和东北四大板块，京津冀、长三角、粤港澳三大动力源，长江、黄河两条绿色发展带实现新的突破。同时，充分发挥海南自贸港政策叠加效应，为加快建设更高水平开放型经济新体制示范探路。

5 坚持有效市场和有为政府相结合,形成市场与政府良性互动的新格局

“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”坚持有效市场和有为政府相结合原则，是在“十五五”规划中新增的一个重要原则，强调充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时强化政府宏观调控、公共服务和市场监管职能，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。在“十四五”期间，聚焦构建高水平社会主

义市场经济体制，实施《公平竞争审查条例》，出台实施民营经济促进法，纵深推进全国统一大市场建设，启动全国碳排放权交易市场，推进生态环境标准制修订，推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价三项改革试点，有力促进了我国新质生产力的快速发展。

坚持有效市场和有为政府相结

合原则，需要明确市场和政府的行为边界，推动有效市场和有为政府的有机结合，构建创新引领、科技驱动、协调有序、共享包容的中国式现代化经济体系。在有效市场方面，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过价格、竞争和供求机制，完善清晰合理的产权界定、公正的司法体系，完善竞争政策，防止资本无序扩张，实现资源

配置的不断优化，激发各类经营主体活力。在有为政府方面，加强和优化公共服务，调节收入分配，弥补市场失灵，保持宏观经济稳定；制定和维护市场规则，加强市场监管，反对垄断和不正当竞争，维护良好的市场秩序；实施国家重大战略，防止资本流向的短期化和泡沫化，确保经济发展长期服务于人民群众根本利益，促进共同富裕的实现。

是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础，因此，要借助数据驱动和科技赋能，对存在的金融风险点，做到未雨绸缪，密切监测，准确预判，守住不发生系统性金融风险的底线，确保金融更好地服务于实体经济。

（作者分别为中宣部文化名家暨“四个一批”理论人才、天津大学马克思主义学院教授，天津大学马克思主义学院博士生）

■ 名家发声

五年规划：中国之治的突出优势

鄢一龙

习近平总书记指出：“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”五年规划是中国之治的突出优势。通过编制实施五年规划，我们能够更好地把握历史主动，以持之以恒的战略定力、总揽全局的战略视野、务期必成的战略魄力，持续推动中国式现代化向纵深发展。

创造中国发展奇迹的重要方式

回望新中国发展历程，我们党带领人民艰苦奋斗，创造了人类历史上规模最大、速度最快与持续时间最长的发展奇迹。中国能够创造这样的发展奇迹，一个很重要的原因就在于在党的

集中统一领导下，我国形成了五年规划的显著制度优势。从1953年开始至今，我国已经连续编制实施了14个五年规划（计划），2026年将开始实施“十五五”规划。五年规划虽然并非中国首创，但是能够长期坚持下来并取得重大成就，则是举世罕见的。在二战后的“计划化浪潮”中，发展中国家普遍将五年计划作为推进工业化的手段，但这些国家大多又由于种种原因放弃了五年计划。与此不同，我国依靠党的坚强领导一以贯之地创新和发展五年规划，并有效推动从计划经济向社会主义市场经济的历史性转变，使五年规划成为中国特色社会主义制度优势的重要组成部分。中国特色社会主义进入新时代，五年规划作为擘画国家未来五年发展的宏伟蓝图，接续推进中国式现代化的战略性、阶段性部署，在引领我国经济社会发展中发挥着越来越重要的功能。

实现国家目标的治理机制

中国拥有强大的国家治理能力，能够选择正确发展方向，持续制定合理发展目标，能够高效动员全社会资源确保目标完成，这是中国之治的突出优势。五年规划的一个突出特点是长远布局、渐进调适、持续推进，现代化是一贯之的主题，同时在具体目标上与时俱进，不断进行适应性调整。五年规划编制将顶层设计和问计于民统一起来，将决策的科学性和民主性统一起来，是全过程人民民主的生动体现。

■ 理论漫谈

与群众“拉家常”是党员干部的基本功

赵畅

习近平总书记强调，“要面对面、心贴心、实打实做好群众工作，把人民群众安危冷暖放在心上”。对党员干部而言，做好群众工作，首先就必须学会与群众打交道。能不能跟群众坐在一条板凳上话冷暖、拉家常、谈心声，直接影响基层工作开展的成效与党的形象的塑造。

学会与群众“拉家常”，是党员干部的一项基本功。党员干部学会与群众“拉家常”，至少有三方面的作用和意义：一是有利于转变作风、融入群众。要与群众拉得上家常，势必要求党员干部从办公室里走出来，把时间和精力向基层和群众倾斜。接触多了，交往深了，理解多了，与群众的感情融洽了，家常也就拉上了。二是有利于摸准脉搏、正确引导。随着“拉家常”频率的提高，党员干部便能够摸准群众的思想脉搏，用群众愿意听、听得懂、听得进的话语加强教育引导，为宣传并落实党的路线、方针和政策提供良好机遇和有力保障。三是有利于换位思考、排忧解难。经常与群众在一起“拉家

五年规划编制过程中，“先民主、后集中，再民主、再集中”，不但政府各个部门、各个层级共同参与，通过政治引导、规划衔接等机制，引导地方、部门与中央规划对标对表，研究机构、专家也广泛参与研究和论证，同时以多种形式听取社会各界和人民群众的意见建议。从“十四五”开始，我国首次在五年规划《建议》编制阶段，通过网络公开征求意见。“十五五”又将此项工作提前了近3个月，以便能够更广泛、更充分听取人民群众意见。五年规划开门问策、集思广益，通过一轮又一轮的征求意见，找到最大公约数，凝聚最大政策共识，集中体现全体人民共同发展愿景。

优化资源配置的有形之手

实践证明，中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。社会主义市场经济条件下的五年规划是市场友好型规划，规划性质是宏观性战略性指导性，而不是微观性实物性指令性，是弥补市场失灵，而不是替代市场。新时代以来，我国推进高水平社会主义市场经济建设，充分发挥规划提升政府效能、弥补市场失灵的功能，形成了市场无形之手与规划有形之手相互补充的组合优势，这也是社会主义制度优势的重要体现。五年规划主要定位是阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为。

健全宏观经济治理的战略导向

科学的宏观调控、有效的政府治理是健全宏观经济治理体系的内在要求，五年规划在其中发挥着重要作用。充分发挥五年规划的战略导向功能，有利于健全宏观经济治理体系，提高宏观经济治理效能。五年规划系统设计公共政策，集成任务举措，对接项目布局，对于一揽子政策进行通盘部署，避免了政策碎片化和相互冲突。我国已经形成了以五年规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家级、省级、市县级规划共同组成的三级四类的国家规划体系。加强五年规划战略导向功能，能够引导各级各类规划各司其职、贯通衔接。（作者系清华大学公共管理学院教授）
来源：《求是》杂志

6 坚持统筹发展和安全,筑牢经济社会发展的稳固基础

“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”坚持统筹发展和安全原则，强化底线思维和风险意识，有效防范化解重大风险，构建与新质生产力发展相匹配的安全保障体系，以高水平安全护航高质量发展。“十四五”以来，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展，金融体系稳健性持续增强。2024年盖洛普法律与秩序指数显示，中国安全得分高于德国、法国、日本和韩国等发达国家。这些突破性成就为经济社会稳定发展提供了坚实支撑，为保障国家安全夯实了底座，充分彰显了我国统筹

高质量发展和高水平安全的治理智慧。

坚持统筹发展和安全原则，必须增强忧患意识，树立底线思维，将风险防控要求嵌入经济发展的各项政策制定中，促进高质量发展和高水平安全的良性互动。一是注重“三链”安全。产业链、供应链与价值链的稳定与安全事关国家安全、人民福祉与中国式现代化宏伟蓝图的顺利实现。要强化高端产业

引领功能，努力掌握产业链核心环节、增强供应链韧性，占据价值链高端地位。二是加强科技自立自强。科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。实现高水平科技自立自强，是掌握发展主动权、保障国家经济、国防等各领域安全的“命门”所在。要强化国家战略科技力量，增强自主创新能力，加强基础研究，打好关键核心技术攻坚战。三是聚焦金融安全。金融安全

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神