

编者按:

习近平总书记强调,经济大省要在推进深层次改革和高水平开放上勇争先。浙江省新春第一会,强调“推进高水平对外

开放,建设高能级开放强省”。作为浙江改革开放的排头兵,新征程上宁波要更好发挥开放这个最大优势,按照中央和省部署要求,加快建设高能级开放强市,努力在推进高水平对外开放上挑大梁作示

范。本期组织刊发的系列文章,围绕海外园区合作、数字融合赋能、科技协同创新等,探讨宁波如何以制度型开放为牵引,推动更高水平开放型经济新体制的构建,展现切实可行的“宁波实践”。

深化海外园区合作：构建宁波制度型开放新支点

李书彦

在全球经济格局深度调整和国际贸易规则重构的背景下,深化海外园区合作已成为我国推进制度型开放的重要路径。作为长三角南翼经济中心和国际港口城市,宁波主动把握全球产业链供应链重构趋势,通过布局海外园区构建制度型开放新支点,为提升对外开放能级、增强全球竞争优势注入新动能。

顺应全球变局,重塑海外园区的战略价值

联合国贸发会议《2024年世界投资报告》指出,全球价值链正经历深度重构,区域化、本土化趋势明显。在此背景下,海外园区作为国际合作的重要载体,其战略价值日益凸显。中国贸促会《2023年度中国企业对外投资现状及意向调查报告》显示,近八成受访企业在海外投资过程中面临制度差异挑战。海外园区通过提供标准化服务,有效降低企业运营成本。作为我国重要外贸大市和国际港航枢纽,宁波亟须通过海外园区建设优化全球资源配置。

从功能定位看,宁波海外园区呈现多层次格局:一是在东盟及墨西哥等地支持总部企业“走出去”拓展生产基地,承接纺织、汽配、家电等产业转移。如宁波力勤资源科技股份有限公司在印尼投资建设独立产业园区。二是在中东欧打造“中东欧国际产业合作园”,集科技孵化、人才聚集、金融创新和经贸文化于一体,已落地布达佩斯创新基地。三是在非洲探索制造加工和产业链延伸园区。如中策动力机电集团参与建设“尼日利亚宁波工业园区”,聚焦机电制造与贸易服务。分层布局既契合东道国需求,也符合宁波产业优势。

在规则对接方面,宁波积极把握《区域全面经济伙伴关系协定》

(RCEP)和“一带一路”规则体系的落地机遇。宁波海关数据显示,2025年前5个月共签发RCEP原产地证书15278份,覆盖货值38.22亿元,同比分别增长11.95%、13.73%。同时,宁波市开展中东欧标准技术服务平台建设,截至目前,累计收集、汇总中东欧国家标准题录97.6万项。海外园区已成为宁波进行规则压力测试、推动中国标准“走出去”并吸收国际规则经验的前沿阵地,不仅是企业国际化的跳板,更是制度双向流动的重要桥梁。

聚焦重点区域和产业,打造宁波海外园区合作新格局

宁波海外园区合作已在东盟、中东欧和非洲三大区域形成重点布局。根据宁波市统计局数据,2024年宁波对东盟进出口额达1876.9亿元,同比增长20.7%,其中出口1002.8亿元,增长24.2%;对中东欧进出口额561.3亿元,增长11.2%;对非洲进出口额732.5亿元,增长21%。这些区域正成为宁波海外园区的核心承载地。

产业布局凸显特色优势。在新能源领域,宁波锂电池和光伏装备企业在东盟、欧洲建立配套生产线,推动上下游协同发展。在数字经济领域,跨境电商综试区推动企业在东南亚和中东欧设立海外仓与数字平台。截至2024年上半年,宁波市共有73家企业在24个国家和地区建设运营217个海外仓,总面积374.7万平方米,出口海外仓业务规模位居全国前列,有效提升了跨境零售和智慧物流效率。在装备制造领域,均胜电子在匈牙利工业园设立生产基地,直接配套欧洲整车厂。

依托宁波舟山港和“义新欧”班列,宁波探索“港口—班列—园区”联动模式,在海外园区建设物流枢纽,形成多式联运网络,有效

降低综合物流成本,提升供应链韧性。同时,双向互动日益增强。园区平台既支持机电、纺织等产业“走出去”,也促进农产品、矿产等资源“引进来”,实现互利共赢。

健全体制机制保障,夯实制度型开放新高地

完善顶层设计与服务体系。宁波出台《宁波市加力推动跨境电商高质量发展实施方案(2024—2027年)》等,建立由商务局牵头,市发改委、海关、金融等部门参与的联席会议制度,形成统筹协调合力。同时,健全政企沟通机制,定期召开园区企业座谈会;创新金融服务,开发“园区贷”“海外保”等特色产品;依托宁波中东欧国家合作研究院等智库机构提供决策支持;依托全球宁波商会网络,构建政企研协同的合作体系。

强化制度创新与风险防控。设立海外园区发展基金,提供股权投资、贷款贴息等支持;建立跨境税收协调机制,与东道国签订避免双重征税协定;完善法律服务体系,组建涉外律师团队,提供合规审查与争端解决服务。同时,健全政治、汇率、经营等多维风险评估与预警机制,提升园区韧性。

推动国际规则对接。积极参与国际标准制定,推动中国标准“走出去”。宁波舟山港集团参与港口自动化与智慧港口相关国际标准的对接与推广;宁波海关基于“智慧海关”理念,上线“中东欧商品进口通关一件事”应用程序,提升示范区信息化监管能力。依托中国—中东欧博览会和跨境电商综试区,加快规则对接与标准互认,提升制度透明度和可预期性;依托宁波舟山港国际航运枢纽地位,积极参与绿色港口、低碳航运、智慧物流等领域的国际规则制定,持续形成“宁波经验”。【本文系国家社会科学基金课题(21BGJ034)和浙江省高校重大人文社科项目攻关计划(2024QN029)阶段性成果】

(作者单位:宁波财经学院)

强化数字融合赋能：畅通宁波全球要素流通新命脉

苏赛尔

在全球产业链数字化重构与柔性化转型的背景下,要素高效流通成为海外园区高质量发展的关键。数字融合通过数据流牵引技术、资金、人才深度融合,重塑全球价值链的运行逻辑,是贯通“海外园区—宁波本土”循环、推动制度型开放落地的前提。宁波需将数字化能力与港口、产业和园区结合,推进规则对接、平台赋能和生态构建,打造面向未来的全球要素流通新命脉。

顺应数字化浪潮,构建跨境要素流动新优势

当前,全球价值链正经历以数据为核心的深度转型。云计算、物联网、区块链和人工智能加速推动生产与贸易实时协同,跨境要素流动呈现即时化、网络化、柔性化特征。数据跨境流动能力已成为国家和地区竞争力的重要体现。宁波具备构建数字枢纽的显著优势。2024年宁波舟山港货物吞吐量13.7亿吨,连续16年居全球第一;集装箱吞吐量3930万标箱,位列全球第三,“吨—箱”双高为数字枢纽夯实基础。港口运营远洋干线148条,连接全球200多个国家和地区的600多个港口;海铁联运班列27条,覆盖全国16个省(区、市)的67个地市,为数字协同提供多元场景。跨境电商成为外贸增长新引擎,2023年进出口额2301.8亿元,2024年出口额突破450亿元,占外贸比重稳步上升;2025年“618”期间实现订单1336.3万单、销售额45.9亿元,跨境电商网购保税进口额连续多年全国第

一。目前已建成16个省级跨境电商产业园,培育53个省级跨境电商品牌,集聚企业超2万家,生态体系日趋完善。与此同时,跨境电商综试区与自贸试验区政策叠加,也为数据跨境流动规则、标准与场景创新提供制度保障。

强化平台功能,打造要素流通数字枢纽

数字平台是跨境要素高效流通的核心支撑。宁波应围绕“港口—园区—平台—网络”构建一体化数字通道,将实体优势转化为数字竞争力。宁波舟山港智慧化实践已具示范效应。梅山港区建成5G+自动化集装箱码头,实现远程操控与智能调度,形成全程可视、可控、可追溯的监管体系。港口数字化不仅提升效率,更推动港口由“物理枢纽”向“数据中枢”转型,形成“数据—信用—金融”转化链。

宁波需加快跨境金融、贸易、物流平台互联互通:推进单证电子化,实现报关、退税、结汇、融资线上协同;应用区块链提升贸易透明与溯源;建设全球供应链可视化平台,提供端到端追踪、风险预警与智能调度,增强跨境链路稳定性与效率。依托浙江自贸区宁波片区,可探索跨境数据“白名单/分类分级”管理方法,推动电子签名和合同国际互认;推广“前仓后厂”模式,强化海外分拨与本地制造的数字联动;整合通关、退税、结汇等服务,降低跨境运营成本,并推动从“规模优势”向“规则话语”跃升,将高频业务场景沉淀为可复制的数字经贸规则。同时,要培育数据要素市场。根据《宁波市加快数据要素市场高质量发展行动方案

(2025—2027年)》,健全确权、评估和收益分配机制,推动数据资源化、资产化;建设数据交易平台,探索数据定价、入表、质押等路径,打通“数据—信用—融资”链条。

推动产业链与创新链深度耦合,释放数字赋能效应

数字融合的价值不仅在于提升流通效率,更在于驱动产业升级和创新能力提升。宁波应发挥数字技术的纽带作用,促进制造业、服务业与创新链深度融合。

在制造业领域,重点围绕“设备—产线—工厂—供应链”构建工业互联网平台,推动企业“上云用数赋智”。均胜电子通过设备互联和数据驱动实现柔性制造,提升生产效率与交付能力;拓普集团探索“全球协同研发+宁波规模化生产”模式,利用云端仿真缩短研发周期并加速产业化。在跨境电商领域,宁波引导企业运用AIGC与大数据实现精准选品、定价和营销。2024年跨境进口额达257.4亿元,保税进口规模持续全国领先;2025年“618”期间零售进口额占全国约两成,展现出坚实产业基础与旺盛市场需求。企业竞争正由流量争夺转向数据资产运营,教育、医疗、工业SaaS等数字服务贸易快速成长。

在生态建设方面,宁波推动数字融合产业发展,联合平台企业、制造龙头、科研院所和金融机构,共建标准与数据规范,发布行业白皮书和合规模板,持续吸引国际资源,提升全球数字贸易治理话语权。【本文系国家社会科学基金课题(21BGJ034)和浙江省高校重大人文社科项目攻关计划(2024QN029)阶段性成果】

(作者单位:宁波财经学院)

纪锡娜

科技协同是开放型经济高质量发展的核心引擎。科技协同创新不仅强调企业、高校和科研院所的合作,更注重创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合。通过资源整合与优势互补,可显著提升创新效率,增强区域创新体系效能。作为重要港口城市和制造业基地,宁波拥有完善的产业体系和丰富的应用场景,为科技协同创新提供了坚实基础。在全球科技竞争加剧背景下,宁波正以数字技术与实体经济深度融合为主线,以科技协同创新为动力,激活开放发展新引擎,塑造面向未来的竞争优势。

聚焦关键领域和核心平台,激发协同创新的内生动力

宁波推动科技协同创新,应立足产业基础和创新资源,重点聚焦新材料、智能制造、绿色低碳、数字经济等战略领域。新材料方面,要发挥国家级新材料产业化基地优势,突破高性能纤维、特种金属、功能膜等关键技术,打造国际一流创新高地;智能制造方面,要深化5G、工业互联网、人工智能等与制造业融合,建设智能工厂和数字化车间,推动制造模式变革;绿色低碳方面,要发展清洁能源、节能环保和循环经济产业,构建绿色制造体系;数字经济方面,要突出跨境电商、智慧物流、区块链金融等优势,培育新业态。

高能级平台是集聚创新要

推进制度型开放：构筑宁波全球竞争新优势

王春雷

园区合作、数字赋能、科技协同创新的根本保障是高水平制度型开放。面对全球经济格局深度调整和国际贸易规则加速重构,制度型开放已成为提升城市国际竞争力的关键举措。唯有构建稳定、透明、与国际接轨的制度体系,方能固化创新成果、形成规则优势。国际货币基金组织《2024世界经济展望》显示,全球贸易规则加速变革。截至2025年5月底,区域协定达375个,近三年新增协定普遍扩展至数字贸易与环境保护等领域。以RCEP、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、数字经济伙伴关系协定(DEPA)为代表的新一代自贸协定,更在数字贸易、绿色低碳、竞争政策等方面设定更高标准,推动全球经贸规则深度一体化。宁波作为开放型经济大市,应积极对接国际高标准经贸规则,加快推进制度型开放,塑造新的全球竞争优势。

聚焦重点领域制度建设,提升开放型强市的核心动能

跨境贸易便利化。推广“两步申报”“船边直提”等通关模式,实行“先概要申报提货、后补充信息”;依托提前申报与智慧口岸,持续优化中东欧商品进口、跨境电商贸易等重点业务流程,改善口岸营商环境。带动海铁联运与智慧物流等制度场景升级,增强口岸对全球要素流动的支撑。

规则体系与要素安全。强

素、促进协同创新的重要载体。宁波应构建多层次创新平台体系:一是提升中国—中东欧博览会能级,从经贸合作拓展到科技交流、成果转化和产业合作,打造中国与中东欧合作的重要主力平台;二是做强甬江实验室等研发平台,聚焦前沿和共性关键技术,完善开放共享与转化机制,打造高水平新型研发机构;三是完善跨境电商综试区功能,推进数字贸易规则与标准试点,依托“跨境贸易数智枢纽港”建设数字贸易节点。

推动产学研深度融合是激发协同创新内生动力的关键。宁波要破除体制机制障碍,构建以市场为导向、企业为主体、产学研用融合的创新体系。一是建设开放数据空间,推动政府、产业、科研数据有序开放共享;二是建设公共算力平台,为中小企业提供普惠算力服务,降低创新成本;三是创新联合研发机制,支持龙头企业组建创新联合体,攻关行业共性技术;四是完善成果转化体系,建设概念验证中心、中试基地等平台,提高科技成果转化效率。

强化成果转化与制度供给,探索高能级开放的新路径

科技成果产业化是衡量协同创新成效的关键。宁波应积极探索成果转化的新机制与新模式:一是建立“中东欧研发+宁波转化”的跨境产业化通道,发挥研发与产业优势互补,构建跨区域创新链条;二是推动创新链与产业链深度融合,围绕重点产业部署重大科

技项目,加速成果产业化;三是促进资本链与创新链协同,发展创投、科技信贷、科技保险等产品,提供全链条金融支持;四是推动人才链与创新链有机衔接,完善科技人才引进、培养、使用机制,打造高水平创新人才队伍。

制度创新是高水平开放的重要保障。宁波需加快构建与国际接轨的制度体系:一是在知识产权保护上实现突破,建设国家知识产权保护示范区,探索快速审查、确权、维权的协同机制;二是在跨境规则对接上先行先试,依托自贸试验区积极参与数字贸易、跨境数据流动等国际规则制定;三是在科技金融上创新发展,完善科创企业投融资服务体系,推动知识产权证券化等产品落地;四是在创新治理上探索新路,建立创新容错机制,营造鼓励创新、宽容失败的环境。

标志性项目和制度创新案例是展示宁波创新成效的重要窗口。宁波要着力打造一批具有示范效应的标杆:在智慧港口领域,深化“5G+北斗+智能集卡”应用,建设全球领先的智能港口;在数字贸易领域,探索跨境数据流动分类监管模式,形成可复制的“宁波方案”;在产业创新领域,培育若干具有全球竞争力的产业集群,示范产业升级路径;在区域协同领域,推动长三角科技协同创新共同体建设,探索跨区域创新合作新模式。【本文系国家社会科学基金课题(21BGJ034)和浙江省高校重大人文社科项目攻关计划(2024QN029)阶段性成果】(作者单位:宁波财经学院)

化知识产权与跨境金融等制度供给。2023年全市新增专利授权64110件,其中发明专利9372件;PCT国际申请648件,同比增长22.96%;有效发明专利55794件,同比增长18.5%;高价值发明专利17959件,同比增长30.32%,显示高价值创造与国际化布局同步推进。跨境金融方面,同步落地“本外币一体化资金池”“本外币合一银行结算账户”等试点,提升资金统筹与多币种结算效率;截至2025年上半年,落地3家资金池试点企业,覆盖境内外45家企业。

新兴领域规则创新。出台《加力推动跨境电商高质量发展实施方案(2024—2027年)》与《宁波市加快推进数据要素市场高质量发展行动方案(2025—2027年)》,建立数据分类分级、确权流通与交易人表等制度,打造高能级“买全球、卖全球”枢纽。外贸新建方面,在24个国家运营海外仓217个、面积374.7万平方米,承接制度落地与数智履约。

绿色低碳方面,与汉堡、威廉港、瓦伦西亚等共建绿色航运走廊;港区(除液体化工泊位外)岸电实现全覆盖并规模化使用,形成电能替代、清洁能源与智慧管理协同场景。

强化机制协同与规则对接,塑造宁波制度新优势

对接国际高标准。以RCEP、CPTPP、DEPA为标尺,按“条目—场景—试点—评估—推广”推进制度对接;

聚焦电子提单与单证、电子发票、数字身份互认、跨境数据分级与合规流通、服务贸易负面清单、原产地便利化、竞争政策与国企改革等重点事项,形成可执行清单与试点路线。

完善协同机制。建立“政府—口岸—园区—企业—智库”联动协同。市级层面形成口岸治理与规则落实的常态化会商机制;自贸试验区宁波片区明确建立联席会议机制,定期会商集成改革重点事项,推动规则对接与制度集成,强化地方与部委间的制度协同与复制推广衔接。

建设“试点—评估—推广”闭环。上线“中东欧商品进口通关一件事”,打通部门办理链路,支撑制度型开放在细分场景落地。将“跨境电商零售进口退货中心仓模式”等成熟做法制度化推广;发布口岸便利化专项措施,推动从局部试点向常态化规则转化。

打造标志性制度与规则场景。数字贸易侧,宁波印发跨境电商高质量发展实施方案并入选省级数字贸易规则与平台重点项目,推动数据分类分级、确权流通与标准化建设,形成“规则—平台—场景”联动。绿色港航侧,宁波舟山港与汉堡、威廉、瓦伦西亚三大欧洲枢纽港签署绿色航运走廊建设协议,围绕岸电、清洁能源、智能管理完善协同规则体系,提升国际规则参与度与话语权。【本文系国家社会科学基金课题(21BGJ034)和浙江省高校重大人文社科项目攻关计划(2024QN029)阶段性成果】(作者单位:宁波财经学院)