

记者 吴向正  
通讯员 蔡培荣

乡村风貌提升是深化新时代“千万工程”、改善农村人居环境、推动乡村振兴的重要举措。习近平总书记强调，要保护好自然生态，把传统村落风貌和现代元素结合起来，坚持中华民族的审美情趣，把乡村建设得更美丽。

去年以来，市人大常委会两次专题审议，各级人大积极履职，通过开展监督、作出决定等方式，有力推动全市乡村风貌提升。全市累计创建省级美丽（和美）乡村示范县10个（次）、省级美丽（和美）乡村示范镇88个、省级美丽（和美）特色精品村284个，我市建设和美丽乡村经验做法被国家乡村振兴局推广。

### “监督+决定”： 助力加快绘就乡村 全域大美新图景

立秋前后，海曙区古林镇茂新村的120亩太空莲花开出淤泥而不染，一列水上“小火车”载着游客在莲花间穿梭，为赏花之旅增添了不少情趣。大片的稻田、随风转动的五彩风车、等比例建造的航天器……茂新村深受游客的喜爱，是远近闻名的“网红村”，被评为“浙江省艺术乡建特色村”。

这是我市美丽乡村建设的一个缩影。近年来，市人大常委会多措并举推动“千万工程”走深走实，乡村风貌提升工作取得阶段性成果，人民群众的获得感幸福感明显增强。

去年下半年，市人大常委会全面落实中央和省委书记文件精神和《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》《浙江省乡村振兴促进条例》，扎实开展“千万工程”实施情况综合监督。市人大农业农村委先后赴海曙、镇海等地开展调研；组织召开系列座谈会，广泛听取相关部门、人大代表、农业经营者等意见建议；通过“浙里甬人大”综合数智应用平台发布问卷调查，广泛征集民意。去年10月上旬，主任会议成员赴慈溪集体视察“千万工程”实施情况。

“我市乡村风貌提升取得了阶段性成果，相关制度体系不断健全，人居环境明显改善，乡村价值有效开发，文明新风持续提升，然而仍然存在部门统筹协调机制不够完善、区域风貌建设水平参差不齐、特色亮点发掘不充分等短板。”市人大常委会农业农村工委主任郑桂春指出，政府及有关部门要进一步理顺体制机制，强化规划引领，实施分类指导，加强要素保障，进一步提升我市乡村风貌管控水平，加快绘就全市乡村全域大美新图景，打造“记得住乡愁”的美丽乡村。

在深入开展调研基础上，市十六届人大常委会第二十二次会议对我市“千万工程”实施情况进行专题审议并作出《关于深化“千万工程”推动乡村全面振兴促进共同富裕的决定》，对乡村风貌进行专章规范。决定指出，市、区（县、市）人民政府应当有序推进全域国土空间综合整治，加强对村庄风貌整体性、协调性和特色性塑造，完善生态价值转化机制，优化村庄风貌，打造生态宜居和美乡村。

为确保乡村风貌提升相关意见举措落地见效，今年以来，市人大常委会主要领导带队赴奉化开展深化“千万工程”实施情况调研，市人大农业农村委先后赴余姚、宁海、象山等地走访并召开系列座谈会，以人大之为促进美丽乡村风景线建设。

# 打造『记得住乡愁』的美丽乡村

## 市人大常委会多措并举助力乡村风貌提升



人大代表共商乡村风貌提升和产业发展。（宁波人大供图）

### “代表+平台”：汇聚民意推动乡村美丽蝶变

“以前村里违法建筑挤占空间，道路坑坑洼洼，连停车都难；现在违法建筑拆了，道路宽敞平坦，停车也整齐了，环境跟着变美了，晚上还能去健身步道散散步，日子真是越过越舒坦！”北仑区周隘陈村村主任陈大伯的话，道出了村庄风貌变迁带来的幸福感。

这一切变化的背后，离不开北仑区人大代表、村党总支书记陈原益十二年如一日的坚守和付出。多年来，陈原益以人大代表的责任担当收集民意、推动变革，带领村民改造家园。在他的牵头下，周隘陈村从拆除违法建筑入手，逐步推进雨污分流、路面硬化、绿化提升等工程，一步一个脚印，让村庄实现了“绿色蝶变”，曾经“脏乱差”的城中村蜕变为省级“善治示范村”“美丽乡村特色精品村”。

类似的人大代表还有很多，他们积极投身乡村风貌提升工作，或提交建议，或扎根基层，“双岗建功”推动全市乡村风貌实现美丽蝶变。

“我们一直在探索一条既能守住家乡的美，也能让村民腰包鼓起来的山村共富路。”20年来，奉化区人大代表、箭岭村党支部书记王建国带领村民积极探索“绿水青山就是金山银山”的转化新通道，以独特的环保实践和零碳探索，从昔日的

“垃圾围村”成功蜕变为如今的“零污染村”，在绿水青山中孕育出乡村振兴的美丽篇章。

在美丽乡村建设过程中，我市各地人大乡村振兴助力站发挥了重要作用。

宁波“城市田园·欢乐乡村”国家农村产业融合发展示范园位于甬江街道北郊片区，涵盖外漕村、畝里塘村等5个行政村，户籍人口3000人，外来人口超3万人。人大甬江街道工委依托区域“城乡兼备、村级经济发达”的特点，打造人大乡村振兴助力站，充分发挥基层人大职能和代表作用，为示范园的建设与发展提供了强有力的支撑。

助力站通过特色化活动精准发力，推动示范园实现“村庄美、产业兴、农民富”。通过进站接待、实地走访等方式，收集村民对污染治理的意见建议，参与设施用房整治监督；针对示范园启动的城郊公园建设，组织人大代表、选民代表参与规划调研，提出“景观与实用结合”等建议，推动将5公里农田机耕路改造为农民健身绿道，增设休息设施、指示牌等。

目前，我市已建成市县两级人大乡村振兴助力站28家，成为赋能乡村美丽蝶变的新引擎。

### 人大协同联动：多方参与打造多姿多彩美丽乡村

“以前，村里的古街是土路，老房子都很破旧，路边长满了杂草。而如今，我们这里已经成为一个景区村庄，每天都有来自全国各地的游客拍照打卡……”在象山县茅洋乡白岩下村，乡人大代表宁飞娥自豪地向来自外地的游客介绍当地的发展历史。

针对村庄陈旧破败的现状，从2018年开始，茅洋乡人大积极履职，聚焦老屋拯救、传统村落美丽宜居等村民关切的项目，多次召集人大代表对白岩下村进行调研视察、建言献策。在茅洋乡人大的监督推动下，乡政府拆除了10余座旱厕和7座养殖场、垃圾场等陈旧建筑，新建了公厕、污水处理系统、篮球场等基础设施，对村庄主干道进行了路面硬化，还通过“人大监督+政府引导+集体参与+社会投资+村民参建”的共富发展模式，助力当地成功打造了一条集生产、观光、游览和研学于一体的红色乡村旅游精品线路……这些努力为村容村貌注入了新的生机。

打造“留得住青山绿水，记得住乡愁”的农村人居环境，是民意所向，也是人大履职所向。近年来，全市各级人大上下联动，加强监督，推动各方参与、齐心协力打造多姿多彩美丽乡村。

江北区人大常委会围绕“生态宜居、产业融合”方向，连续三年重点监督相关工作，持之以恒助推该区乡村风貌提升取得明显成效，全区累计建设省级和美达标

村32个，和美乡村覆盖率达到49%。聚焦农村人居环境改善工作，江北区人大常委会组织代表走进乡村振兴助力站开展专题“代表夜聊”活动5场，邀请相关部门负责人、属地分管领导、部分代表和农村选民共同参加，参与人次110余人，收集相关建议50余条。2023年作出《关于进一步加强农村环境卫生保洁管理的决定》，引导和规范全区农村地区环境卫生保洁管理活动，并在2024年的人大常委会会议上对决定实施情况开展满意度测评。

鄞州区人大常委会紧扣农村人居环境改善、基础设施提升等重点领域，聚焦美丽宜居村建设、城乡风貌整治提升、农村基础设施运维、农村生活污水处理、水质自动监测网络建设等“小切口”，连续打出听取和审议专项工作报告、专题询问、执法检查、工作评议、视察调研等监督“组合拳”，聚力建设宜居宜业和美乡村。2024年，鄞州区和美乡村建设和农村人居环境提升工作获评全省优秀。

今年7月，市十六届人大常委会第二十六次会议听取和审议了市政府关于我市乡村风貌规划建设管理工作情况的报告，在肯定成绩的基础上，常委会组成人员在完善统筹协调机制、加强规划引领、推进组团发展、落实长效管护等方面提出了审议意见。下一步，市人大常委会将通过监督、立法等方式，持续推动政府及相关部门以“千万工程”为牵引，着力绘就乡村全面振兴新图景。

#### 数说成效

累计建设省级以上美丽宜居示范村227个（国家级6个）；至2024年，已创建市级高品质美丽乡村77个（江北区鞍山村等7个村入选省级高品质美丽乡村典型案例）、幸福河湖31条（个）。

共成功创建全国乡村旅游重点镇1个、重点村5个，省金3A级景区村10个；省3A级以上景区镇120个、A级旅游景区区1322个。

全市10个区（县、市）完成“通则式”村庄规划管理制定编制，实现乡村规划规定全覆盖；截至2024年底，全市签约驻镇村规划师184名，实现乡镇（街道）覆盖率达100%。

2024年完成村道提升村237个，共新建、提升村道355.2公里；完成各类农房改造22498栋，完成行政村管线序化164个。

至2024年，全市现有古树6000余株，建成6个古树名木文化公园，其中海曙区茅蓬古树名木文化公园入选全国“100个最美古树群”。

#### 专家视点

### 乡村风貌提升，须常抓不懈

王纪跃 市人大代表、宁波市城市建设设计研究院有限公司董事长

乡村风貌提升是实施乡村振兴战略的重要工作，也是带动乡村发展的关键举措，须常抓不懈。

近年来，宁波全面深入贯彻习近平总书记对乡村风貌工作的重要指示精神，从政策制度的完善、规划管理的优化、建设治理的落实等多方面着力，改善提升我市的乡村风貌，推动乡村生产、生活与生态的融合发展，取得了显著的成效。在肯定成绩的同时，我们亦须认识到，我市城乡风貌发展水平仍存在一定差距，乡村建设中仍有一些亟待改进的问题。

下一步，应进一步抓好乡村风貌提升工作，促进我市乡村全面发展振兴。要强化规划引领，因材施教，延续文化，实现“记得住乡愁”。我市丰富的自然资源，造就了不同类型、不同文化、不同形态的乡村，在乡村风貌建设中，应充分挖掘各村庄的生态价值、经济价值和文化价值，并根据其资源禀赋、实际状况和发展需求制定差异化规划，打造“百村百态”、具有地域特色、文化底蕴的美丽乡村，真正实现“记得住乡愁”的美好愿景。

要强化村民主体意识，多方联动，实现乡村风貌的持续提升。充分发挥基层党组织作用，动员党员和村干部带头参与风貌建设工作，提升乡村组织管理能力，建立激励机制，鼓励村民主动参与乡村建设和管理，并通过多种渠道加强宣传，增强村民的责任意识、共同体意识和生态意识，提升村民对乡村振兴的认知水平，激发其积极性、主动性、创造性，提升自治能力，自觉保护生态环境、发展产业经济、建设美好家园。

要以风貌建设为驱动，提升乡村内动力，从“建设乡村”到“经营乡村”，实现乡村振兴。发展乡村产业是乡村振兴的重要根基，乡村风貌建设应以“经营乡村，实现乡村振兴”为最终目标。乡村风貌建设中需进一步完善城市至乡村的交通体系，增强乡村与城市的联系；进一步完善乡村基础设施及公共服务设施，促进农村社会事业全面发展，缩小保障性差距；同时，还需进一步塑造便捷、高品质、有特色的乡村生活空间，吸引更多人群走入乡村。（吴向正 整理）

#### 一线体会

### 因地制宜，画好宁波版“富春山居图”

傅平均 市人大代表、奉化区萧王庙街道滕头村党委书记

这些年，宁波乡村旅游蓬勃发展、都市游客奔赴山海，印证了“乡村，让城市更向往”的农村魅力，也展示了我市在乡村风貌建设方面的工作成效。

我觉得，乡村整体风貌打造，要充分考虑当地的产业特点、特色农产品等因素，形成风貌与产业融合发展的格局。一些农产品优势明显的村庄，像杨梅、琵琶、水蜜桃专业村，也可以走风貌、文化、产业高度协同的路子。

要提升群众参与度，营造共建氛围。乡村风貌建设，农民是最直接的受益者，所以要多听听他们的想法和建议，这方面我们做了一些尝试。比如在未来乡村的危房改造过程中，改建后的房子到底是中式风格，还是徽派建筑，或者是乡村风情，把多种方案公示出来，由村民投票表决，让村民选取最满意的风格。又比如在美丽庭院改建中，让村民自己设计、自己施工，村里邀请专家评选，设置一二三等奖，这样一来，村民参与积极性高涨，有的建茶亭风格，有的建园林风格，有的建假山流水，美丽庭院成为乡村风貌新亮点。

要避免建设同质化，培育多姿乡村。乡村风貌建设，最忌讳的是同质化建设，出现“千村一面”的情况。比如有的历史文化名村村口建一座牌楼，书写村名和对联，展示其文化底蕴，目前全市有不少农村不管是不是合适，照搬照抄。又如赏花经济兴起后，不少农村搞起了花海花田，出现美丽乡村都长一个样的现象。建议在乡村风貌建设中，一定要注意因地制宜，选择适合自己的风貌，宜古则古，宜游则游，宜农则农，宜商则商，建设多姿多彩的乡村，比如韩岭村，文旅业态丰富多彩；宁海葛家村，村落文化遍地开花。这些案例体现了乡村风貌的辨识度和多样性。（吴向正 整理）



宁波美丽乡村。（宁波人大供图）