

宁波至象山巽域（郊）铁路工程建设现场。

土地，承载着粮食安全的根基，也托举着城市发展的未来。

今天是第35个全国“土地日”，今年的宣传主题依旧是“节约集约用地 严守耕地红线”。

宁波正以创新思维破解耕地保护与高质量发展的双重命题，探索一条兼顾“红线”与“动能”的可持续发展之路。



稻田里的文旅活动，人气旺盛。

以『节约集约』书写土地保护新答卷

宁波严守耕地红线赋能发展

供图 撰文

市自然资源和规划局
郑振虎 王振虎
郑楷源 杨晓宁
赵晓琴 沈施
杨晓琴 沈施
赵晓琴 沈施

A 守红线：“百千万”整治重塑耕地格局

走在奉化区西坞街道的万亩方，“良田一片望无涯”。

很难想象，5年前的这里，耕地碎片化、“非粮化”问题突出，农机难行、产业薄弱。

意识到这些“通病”阻碍全区农业规模化经营后，奉化创新实施“百千万”永久基本农田集中连片整治工程，通过系统构建“土地整治+数字农业+产业融合”三位一体发展模式，在守住耕地红线的同时，探索现代化农业新路径。

以西坞街道为例，通过“百千万”永久基本农田集中连片整治，已形成集中连片耕地1.9万亩，约占2022年西坞街道亩后周等九村“万亩方”永久基本农田集中连片建设项目的泰桥等八村“万亩方”永久基本农田集中连片建设项目的80%，累计恢复耕地功能2871亩，“非粮化”整治4486亩。此外，创新“稻田+”发展模式，通过开办咖啡馆、举办文旅活动等，实现农田从单纯生产空间向综合价值平台的转变。

据统计，2024年稻生西坞共富田园万亩方项目接待游客70万人次，新增旅游综合收入130万元以上，带动周边村庄增收超220万元。

五年任务，四年完成。自2021年6月开展“百千万”永久基本农田集中连片整治工程，到2024年12月，宁波提前一年并超额完成“十四五”规划目标。

截至2024年底，全市累计实施整治项目182个，总面积达34万亩，其中万亩方10个、千亩方115个、百亩方57个。

“提前一年”的宁波速度，与整治背后的“人防加技防”组合拳分不开。

宁波依托“耕地智保”数字化场景，开发应用“永久基本农田整治一件事”模块，实现项目全流程线上“一键通办”。此外，建立健全耕地保护田长制，实现“村村有田长，田田有人护”。目前宁波拥有村级田长3000余名。

2024年，宁波31个项目被评定为全省第二批“百千万”永久基本农田集中连片整治优秀项目，优秀项目总数位居全省第一。

宁波市自然资源和规划局相关负责人表示，今年，宁波市“百千万”工程将继续以求精求实求效为导向，全力打造“百千万精品工程”，为粮食规模化生产筑牢根基。

C 严监管：数字赋能表土精细管理

民非谷不食，谷非地不生。作为耕地的精华和地力基础，自然形成1厘米厚的耕作层土壤，至少需要200年。

然而，在建设项目施工过程中，势必会对原有表土层造成影响。如果不进行表土剥离，大量的表土可能会被破坏甚至掩埋。因此，要进行耕作层剥离再利用，这是严格保护耕地、提升耕地质量的重要手段。

剥离的土壤，将优先用于土地整治、新增耕地、耕地功能恢复、耕地质量提升、耕地“两非”整治、高标准农田建设等项目。

过去，表土剥离工作依

赖人工操作，项目数量大、时间紧迫。土壤“搬家”，如何搬得又快又好？

为此，宁波创新应用数字化手段规范管理表土剥离再利用一件事”数字化场景上线后，基本信息录入、流转等环节实现自动化，在保证流程规范的同时，提升工作效率。

更关键的是，“耕作层土壤剥离再利用一件事”数字化场景，构建起覆盖表土潜力评估、剥离操作、安全存储到高效利用的全周期闭环管理体系。该体系深度融合“耕保监管、利用支撑、乡镇执

行”三线协同机制，通过数字赋能实现表土资源精准保护，显著提升了耕地保护的精细化、科学化水平。

在数智驱动和三线高效协同下，宁波成功构建了一套表土资源科学化管控体系，让每一寸表土的去向清晰可控，为牢牢守护优质耕地资源、提升粮食综合产能提供了坚实保障。

眼下，鄞州区东钱湖镇沙家垫村的表土剥离工程正在进行中，超过5000立方米的耕作层土壤经剥离后，被运往姜山镇郁家村第二表土临时储存点储存。



镇海区九龙湖镇田陈等三村、澥浦镇范湾村“万亩方”。

B 优布局：“多田套合”释放土地叠加红利

耕者有其田，更要善其田。在土地保护和乡村振兴的新征程上，宁波的创新探索从未止步。

2024年起，宁波进入以“多田套合”为重心的农地整治新模式。这一战略是守护粮食安全的重大政治工程，是推动新一轮市域国土空间治理的重大牵引工程，更是实现共同富裕和乡村振兴的重大民心工程。

具体来说，“多田套合”是指以耕地为基底，通过“直接认定一批、新增建设一批、整治提升一批”，实现永久基本农田与高标准农田的双向奔赴和空间布局的合二为一，并按照“好中选优、优中选精”原则，将粮食生产功能区全部纳入永久基本农田和高标准农田范围内，形成“农用地—耕地—永久基本农田/高标准农田—粮食生产功能区”层层套合的“金字塔”型农用地保护利用空间新格局。

目前，宁波正通过深入实施“多田套合”模式，将耕地、永久

基本农田、高标准农田和粮食生产功能区进行空间叠加，推动土地效益不断增加。

统计数据显示，全市套合率已从2023年底的70.7%提升到2024年底的79.7%，新增套合面积居全省首位，8个区（县、市）入选2024年度全省多田套合综合奖补名单。

今年上半年，全市新增套合面积达7.29万亩。其中高标准农田建设项目中，计划实施土壤培肥工程超过1200亩，配套实施沟渠路建设290余公里，为粮食安全与共同富裕注入新动能。

“力争到2027年，全面实现‘多田套合’，构建起集聚高效的‘金字塔’型农用地保护利用新格局。”该负责人介绍，这种系统化、集成化的治理思路，让每一寸土地都焕发出最大效益，真正实现了耕地保护从“数量管控”向“质量提升”的转变、从“单一保护”向“多元共赢”的跨越。

D 保发展：占补平衡护航重大项目落地

梅雨时节，天气闷热。在宁波至慈溪市域（郊）铁路工程、宁波至象山巽域（郊）铁路工程建设现场，工人们干得热火朝天，抓紧时间抢工期。

这两个省“千项万亿”工程涉及新增占用耕地2000余亩。

然而，作为山海环抱的沿海港口城市，宁波经济发展迅猛，但土地资源十分稀缺，人均耕地面积远低于全国平均水平。

建设占用多少耕地，就要补充多少数量和质量相当的耕地。二者之间如何平衡？

基于自身耕地资源禀赋不足的劣势，宁波创新建

立的占补平衡保障机制，积极打好“上级统筹”+“市县保障”组合拳，满足项目用地需求，确保重大工程顺利推进。

这是宁波强化重大项目要素保障的一个缩影。近年来，宁波坚持“保护与发展并重”理念，构建起多层次、全方位的耕地占补平衡保障体系。宁波市自然资源和规划局积极发挥市本级统筹协调作用，通过市级平台统筹指标1000余亩、周转指标13000余亩，同时通过国家统筹、省统筹等方式，组织县级部门主动向上争取，采用山海协作、跨市调剂等方式做好向外调剂。

要素跟着项目走。这套“上下联动、内外协同”的指标调度机制，有力保障了宁波轨道交通7号线等60余个国家级、省级、市级重点项目落地，实现重大项目推进与耕地资源保护的良性互动，为高质量发展提供坚实的要素支撑。

高质量发展是新时代的硬道理，节约集约用地是保障高质量发展的大战略。如今，宁波正以“寸土寸心”守护粮仓根基，以“沃土生金”赋能城市跃迁。未来，宁波将持续深化耕地保护改革，让每一寸土地都成为丰收的希望、发展的基石，共同绘就城乡融合、人与自然和谐共生的美好图景。

中国粮食 中国饭碗

奉化区西坞街道“万亩方”内，良田整齐划一，一望无际。