

坚持正确监督有效监督依法监督

——全市人大监督工作会议发言摘编

6月5日下午，全市人大监督工作会议举行，市政府、市中级人民法院、中共北仑区委、慈溪市人大常委会和市人大常委会表升海在会上作交流发言；市人大城建环资委、鄞州区五乡镇人大作书面发言。现将部分发言内容摘编如下。

推动正确监督有效监督依法监督相贯通 以高水平人大监督助力区域高质量发展

中共北仑区委

近年来，北仑区委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟正确监督、有效监督、依法监督的实践要求，全力推动人大监督高水平发展，促进区域高质量发展。

一、突出政治引领，把牢正确监督“定盘星”。一是把准政治方向。强化对人大工作的全面领导，定期听取人大工作汇报，严格落实区委书记支持人大工作“五个一”要求，健全区人大常委会党组书记列席常委会会议、区委书记有关专题会议制，确保人大监督与区委工作同向发力。二是维护监督权威。将人大监督纳入区委“督考一体”综合考核，支持人大开展履职评议，完善监委向人大报告专项工作制度，搭建“3+N”人大财经监督制度，增强人大监督刚性。三是凝聚监督共识。每年组织国家宪法日活动，多途径全方位讲好人大故事、展现代表风采，推动人大监督与群众监督、舆论监督相结合，相关经验做法在全市人大宣

传工作会议上作交流。

二、强化效果导向，提升有效监督“含金量”。一是精准指导选好题。支持人大履行监督职能，精准聚焦党委重大决策部署、区域高质量发展及群众“急难愁盼”，开展重点监督。比如，连续14年开展治水工作专项监督，助力北仑捧得全市唯一“大禹鼎一星金鼎”；连续8年开展院前医疗急救一体化建设视察，促成区医疗中心建成投用；连续3年开展“打造世界一流强港”专题调研和集装箱车辆管理立法调研，促进“两场一仓一中心”整治提升。二是支持创新树品牌。打造“人大代表民生夜访”平台，聚焦科技创新、“两业”融合等重点工作开展专题夜访，深化“双员制”品牌，夯实人大监督的民意基础。推广街道预算监督“阳光三审”，相关经验做法在全省人大监督工作会议上作经验交流。三是闭环落实提质效。完善全流程闭环监督和重点事项“回头看”机制，建立实施代表审议意见闭环处理监督机制，近三年督办大会审议发言

123件，推动“监督清单”转化为更多“成果清单”，经验做法在《中国人大》杂志专刊上刊载。

三、坚持固本强基，优化依法监督“好生态”。一是完善机制。健全人大与“一府一委两院”联系对接八项机制，推动人大监督与纪检监察监督、审计监督、司法监督、社会监督等贯通协调，制定出台视察意见处理、审议意见清单、整改落实销号等制度，强化工作支撑。二是拓展载体。深化“企业上市”加油站、产业工人联络站等特色站点建设，全力打造“车轮上的民主”品牌，确保在监督选题、视察调研、讨论审议各环节体现民意、反映民情。打造“代表微网回音格”，推动人大监督延伸至“最后一公里”，获得市人大常委会领导批示肯定。三是锻造力量。优化人大常委会、专门委员会、工作委员会组成人员结构，选配强化人大干部队伍。制定发布全省首个街道居民议事会地方技术规范，建强612名居民议事员队伍，进一步夯实人大监督的基层基础。

突出“三个一” 打好“持久战” 助力绘就山清水秀的大美宁波新画卷

市人大城建环资委

近年来，市人大城建环资委认真学习贯彻习近平生态文明思想，深入践行全过程人民民主，坚持正确监督、有效监督、依法监督，久久为功推动全市生态文明建设体制机制不断健全、生态环境质量持续稳定向好。

一、坚持“一条主线”，强化工作引领。始终将以法治之力守护绿水青山作为鲜明工作主线，助力打好打赢污染防治攻坚战、持久战。聚焦大气污染防治“一法两条例”实施，连续三年开展执法检查，着力推进PM_{2.5}、臭氧等主要污染因子治理，持之以恒守护“一片蓝天”。针对饮用水水源地保护、污水处理设施建设及运行管理等开展专项监督，持之以恒守护“一汪碧水”。统筹推进立法法、监督法，从法治轨道推动“净土清废”行动和“无废城市”建设，连续五年开展固废相关民生实事项目跟踪监督，持之以恒守护“一方净土”。紧盯噪声污染信访投诉居高不下问题，开展噪声法和《宁波市环境污染防治规划》实施情况监督，同步推进

施工噪声污染防治“小快灵”立法，持之以恒守护“一份宁静”。

二、完善“一套机制”，优化履职方式。持续拓展人大监督的理念方法、平台载体，探索建立常态化、长效化监督机制。一是构建“综合报告+专项报告”体系。每年听取生态环境年度综合报告，聚焦重点问题同步开展专项监督，今年又迭代实施生态文明建设情况报告制度，将监督内容拓展至生态经济、生态文化等全领域，实现市县乡全覆盖。二是创新“特色指标+多维分析”机制。系统构建生态文明建设情况报告监督评价指标体系，结合宁波实际设置“港口岸电建设及使用、新能源车推广”等特色指标，深入开展定量与定性、达标式和比较式分析相结合的综合评价。三是建立“意见清单+整改销号”模式。探索开展“清单制”闭环监督，形成检查清单、意见清单、整改清单，实行挂号整改、销号落实。四是放大“代表聚能+数字赋能”效应。注重发挥代表专业小组作用，在全

省率先打造人大生态环境监督应用场景，推动人大监督与“重点类”督办建议、代表建议“开门”办等工作有机衔接。

三、搭建“一个平台”，深化民主参与。依托人大代表联络站，在全市建立16个人大基层生态文明建设议事点，营造共建、共治、共享的浓厚氛围。一是建章立制促规范。研究制定议事点议事规则，整合督促议事、民意收集、基层治理、服务指导、宣传教育五大功能，推动议事点规范高效运转。二是要素保障促提升。组建议事员和观察员队伍，建立人大代表、行业专家、第三方机构和相关部门协同机制，打造议事点数字化模块，拓宽民意收集和处理渠道。三是以点带面促治理。突出“一点一特色”，聚焦当地生态环境特点和短板，因地制宜确定监督重点，建立实施议事问题分级处理、逐级交办机制。2024年，全市民事点开展主题接待、网格议事等活动300余次，积极回应了废气排放、噪声扰民等一批群众反映强烈的环境问题。



人大代表开展生态文明建设监督。（宁波人大供图）

聚力“三全三化”监督目标 促进国有资产管理提质增效

慈溪市人大常委会

党的十八届三中全会提出，加强人大国有资产监督职能。近年来，慈溪人大认真履行宪法法律赋予的监督职责，聚力“三全三化”监督目标，推动国有资产家底成色更“足”、管理基础更“实”、使用效益更“优”、监管水平更“高”，在服务经济社会发展大局、促进国资国企深化改革等方面发挥了重要作用。

一、坚持全口径规范化，力求督得准。一是健全报告制度。制定出台市政府向人大常委会报告国有资产管理情况实施办法，形成一个综合报告和行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产三个专项报告为框架的“1+3”国有资产报告体系。二是理清资产脉络。面对长期以来国有资产底子不清、基础薄弱的现实问题，创新运用特定问题调查这一刚性监督方式，组织对市级国有资产开展调查，作为“预备动作”，为常态化开展国有资产监督奠定基础。三是找准监督靶向。结合监督过程中发现的问题短板，探索设立涵盖总量、结构、运营、收益等15项重点评价指标，以此为监督“风向标”，提出针对性意见建议，提升国有资产管理的科学化、规范化水平。

二、坚持全链条精细化，力求督得实。一是注重系统集成。建立完善人大财经委员会

全面监督、相关专委会专项监督、常委会会议审议监督格局，从单一的资产管理拓展到工程建设、转固入账、投用运营等多个环节，实现国有资产管理监督与预算审查监督、政府投资项目监督有机衔接。二是注重跨界联动。深化人大与审计在国有资产监督领域的贯通协同，委托第三方机构就代表关注的重点问题进行“穿透式”调查，细化监督颗粒度，实现从人大“单打独斗”到多方“联合作战”，不断提升人大监督的权威性和有效性。三是注重闭环管理。综合运用专题询问、满意度测评、整改“回头看”等组合拳，筑牢“查、审、改、评”闭环监督链条，推动出台和修订公共基础设施分类管理等20多项制度，盘活闲置资产55.9亿元，办理资产权证2145宗、面积310.4万平方米，新增国有资产近250亿元。

三、坚持全方位智能化，力求督得好。一是建立“一平台”，打通数据壁垒。督促政府在全省率先启动“全口径国有资产综合管理信息平台”建设，常委会深度参与，有效贯通财政、国资、资规、交通、文化等部门数据，累计导入资产数据95万条，推进资产信息“横向部门间互联互通、纵向上下间共享共用”。二是构建“四张网”，实现动态监测。建立行政事业、国有企业、自然资

源、重要资产“四张网”，系统掌握全市国有资产总体画像及房屋土地、在建工程、公共场馆、文物古迹等重点资产的个体画像，实现对国有资产动态监测、智能管理。三是升级“一模块”，完善监督功能。迭代升级人大国有资产监督模

块，深化“人大+政府”两个管理平台的链接联通，理顺“预警、协调、交办、整改、反馈”全流程处置机制，累计向政府部门推送预警信息297条，有力推动国有资产管理从“事后纠偏”转向“全程防控”。

“两审两问两公开” 管好政府“钱袋子”

鄞州区五乡镇人大

审查批准预算并监督其执行，是宪法法律赋予人大的一项重要职权。近年来，五乡镇人大坚持问题导向、效果导向，探索建立“两审两问两公开”的全过程预算审查监督体系。通过“审收入预算、审支出预算”“问预算执行是否到位、问预算绩效是否良好”“推动过程公开、结果公开”，促进预算绩效管理提质增效。

一、做实“两审”，确保预算精准编制。结合打造全市首家乡镇人大财经议事站，开发全流程预算监督系统，组建以财经领域专业人大代表为主体、第三方专家咨询团队为补充的预算审查监督小组，搭建高效组织架构。聚焦预算收入是否真实、完整，支出结构是否合理、是否向民生保障方面倾斜等重点，在预算编制之前，镇人大主席团提前审议重大项目事前评估报告，从中选定年度重点监督的预算项目；在预算编制阶段，预算审查监督小组通过集中调研、组团接待等方式充分汇集民意，对年度预算编制情况进行预审，预审意见提交镇人代会专题审议，通过“二上二下”调整预算分配。近三年，共提出审查意见40余条，平均每年推动削减预算资金28%，同时促进民生支出的占比逐年递增，年均增长5%以上。

二、深化“两问”，确保预算高效运行。着眼提升预算执行率，每季度晾晒项目执行和财政收支情况，创新构建问题“发现—交办—督办—反馈”闭环处理机制，对预算执行率低于80%或高于120%的项目提出整改建议，定期听取整改情况汇报，开展满意度测评，确保

及时纠偏。比如，针对年初农业政策资金兑现率过低问题，监督政府加大工作力度，推动预算执行率从第一季度的3%提升至目前的67%。着眼提升预算绩效管理，结合年度预算执行结果，开展预算绩效评价，推动镇政府将评价结果作为加强收入组织、改进同类项目预算安排、跨年度项目后续资金安排的重要依据。两年来共调整保洁经费专项等5个项目的绩效目标和相关政策，压减支出约32%，有力提升了监督刚性。经过几年实践，我们欣喜地发现，镇村干部“无预算不支出”的纪律意识得到极大增强，政府主动要求人大监督、积极支持人大监督的氛围已日渐浓厚。

三、加强“两公开”，确保预算阳光透明。推进过程公开。依托全流程预算监督系统，实现从预算编制、执行到绩效评价的全链条数字化管理，督促政府实时更新项目建设进度与资金使用情况，有序向镇人大代表公开，增强监督的透明度与响应速度。推进结果公开。年终，镇人大主席团在听取镇政府预算执行情况汇报基础上，形成包含镇预算编制和执行、“三公”经费决算、审查监督发现的问题及整改情况等内容的专项报告，并提交镇人代会审议，审议通过后，以“线上+线下”形式向社会全面公开。阳光透明又刚性有力的监督，既广泛调动了人大代表全方位参与监督的积极性和主动性，也有效激发了代表们参与监督的责任感和成就感，实现了“监督有力”与“代表有为”的良性互动。

在“热辣滚烫”的人大监督中 履职尽责

市人大代表 朱升海

今年是我担任市人大代表的第十三个年头，非常荣幸能在此分享自己参与人大监督的履职经历和体会。

一、监督有“热度”，在于让“群众盼的”变成“人大督的”。水环境治理一直是群众关注的热点难点，听到老百姓讲得最多的是“河流，现在不流了，那河水怎么会不发臭呢？”为此，我到水利、规划等多家政府职能部门走访调研，到乡镇基层了解情况，和代表们一起提出了“保证皎口水库下游生态用水”等建议。市人大常委会非常重视建议督办工作，同步开展了系列涉水专项监督活动，推动水环境持续改善。我体会到，人大监督就是要把握群众的“急难愁盼”转化为监督的重点，用实实在在的行动回应群众关心的热点难点问题。

二、监督有“辣味”，在于敢揭短、敢较真。我去年参加“8+4”经济政策实施效果监测监督过程中，听到不少商家反映“以旧换新政策新增品类清单要报上面审核，流程走完得两周，顾客等不及，生意都黄了”。在后座座谈会上，我们把问题清单列出来，面对面询问、点对点破题。回访时，企业反馈：“政策清晰多了，办事效率也提上来了！”作为参与者，我体会到，人大监督就是要奔着问题去、盯着问题督，不回避、不避重就轻，用实效凸显刚性。



人大代表开展自然资源管理情况监督。（宁波人大供图）

三、监督能“滚烫”，在于“咬定青山不放松”的执着。2023年，市人大常委会开展了乡村振兴“一法一条例一决定”执法检查，当时，我们发现了农村集体“三资”管理不规范等问题，受限于资金和政策，短期内难以彻底解决。但我和代表们并没有因此止步，在同样的专题调研中，我们以推动村级集体经济发展为切口，进一步提出建议。2024年市人大常委会出台关于深化“千万工程”实施情况开展了监督，我全程参与，欣喜地看到，许多曾经的短板已逐步补齐。我也更强烈地感受到，人大监督就是要一抓到底、久久为功，以“不见成效不罢手”的决心推动问题真解决、工作真改进。

四、监督有“烫感”，在于“时时放心不下”的责任。刚开始接触监督工作时，也会觉得“问题复杂、解决无门”，甚至想过“跟着举举手就行了”。但有一次群众握着我的手说：“你们代表要是都不帮我们说话，问题还能找谁？”我下定决心：问题再难，也要努力推动解决。慢慢地，我从“跟着走”变成了“主动问”，从“说套话”变成了“提实招”。我切身体会到，参与人大监督，既承担着宪法法律赋予的职责，更承载着人民群众赋予的使命，必须时刻记在心上、扛在肩上、落在履职中。