

# 中共中央 国务院印发 《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，坚持统筹发展和安全，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调，经过5年左右的首创性、集成式探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统

性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业创新深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出，要增强对外贸综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度，允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展，符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由化便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系，提升产业链现代化水平，推动建设先进产业集群，促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展，选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便

利化水平。要构建高效畅通开放通道，提升航运服务水平，强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放，扩大特定品种范围，探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策，创新人才培养使用机制，促进人员往来便利化。

《意见》强调，各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度，结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任，加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导，结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调，会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广，推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

外交部：

## 中方决定对在涉港问题上表现恶劣的美方相关人员实施制裁

新华社北京4月21日电 外交部发言人郭嘉昆21日在例行记者会上说，中方决定对在涉港问题上表现恶劣的美国国会议员、官员和非政府组织负责人实施制裁。

郭嘉昆指出，美国对中国中央政府驻港机构和香港特区政府6名官员实施非法单边制裁，严重干涉香港事务和中国内政，严重违反国际法原则和国际关系基本准则。

“我们要正告美方，香港是中国的香港，香港事务不容美方干涉。美方在涉港问题上采取的任何错误行径，都将遭到中方坚决回击和对等反制。”郭嘉昆说。

## 商务部回应美国以关税手段胁迫其他国家限制对华经贸合作

新华社北京4月21日电 商务部新闻发言人21日表示，近期，美国打着所谓“对等”旗号对所有贸易伙伴滥施关税，同时又胁迫各方与其开启所谓“对等关税”谈判。这是打着“对等”的幌子，在经贸领域推行霸权政治、实施单边霸凌。绥靖换不来和平，妥协也得不到尊重。为一己一时私利，以损害别人利益来换取所谓豁免是与虎谋皮，最终只能是两头落空，损人不利己。

有记者问：据多家境外媒体报道，消息人士透露，特朗普政府正准备在关税谈判中向其他国家施压，要求其他国家限制与中国的贸易往来，以换取美方关税豁免。请问发言人对此有何评论？商务部新闻发言人作出上述回应。

发言人说，中方尊重各方通过平等磋商解决其与美方的经贸分歧。中方认为，各方在“对等关税”问题上应站在公平正义的一边，应站在历史正确的一边，应捍卫国际经贸规则和多边贸易体制。需要特别指出的是，中方坚决反对任何一方以牺牲中方利益为代价达成交易。如果出现这种情况，中方绝不接受，将坚决对等地采取反制措施。中方有决心有能力维护自身权益。

发言人表示，面对单边主义和保护主义冲击，谁都无法独善其身。国际贸易一旦回归弱肉强食的“丛林法则”，所有国家都会沦为受害者。中方愿与各方加强团结协调，携手应对，共同抵制单边霸凌行径，维护自身正当权益，捍卫国际公平正义。

# 我国加快推进服务业扩大开放 明确155项试点任务 宁波成为新增的9个试点城市之一

新华社北京4月21日电 记者 谢希瑶 张辛欣 吴雨

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在？新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好？国务院新闻办公室21日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下，中国加快推进服务业扩大开放试点，有序扩大自主开放和单边开放，是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

凌激介绍，自2015年以来，国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点，持续放宽市场准入门槛。10年来，试点经历一次升级、两次扩围，先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京，即服务业扩大开放示范区。“4”是天津、上海、海南、重庆。“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务以外，还新增大连、

宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市，和前11个试点省市一起，覆盖我国东、中、西、东北地区，形成我国当前服务业对外开放的区域代表性格局。

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说，为加快形成更加丰富多样的制度创新成果，进一步提高试点的工作效率，此次试点任务在符合条件的地区全面铺开，不再区分地区和任务批次，而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

具体来看，工作方案聚焦重点服务领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等，提出155项试点任务。

其中，“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。试点任务包括：取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容；鼓励发展数据标注产业，健全数据交易市场体系，支持发展“来数加工”等新业态和新模式；发展游戏出海业务，布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展

司司长谢存介绍，2024年工信部会同相关部门发布通告，明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比限制，受到国内外广泛关注和积极评价。不久前，工信部已向13家全球知名企业发放试点批复。下一步，工信部将支持更多外资企业参与试点，探索更多新业态新动能，激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源，受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍，医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所，支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照规定在当地短期执业，并简化和优化审批的流程；在确保数据安全和患者隐私的基础上，可以探索健康医疗数据库的共建共享，并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务。

焦雅辉说，服务业扩大开放综合试点工作自启动实施以来，我国在发展外资医疗机构、引进境外医务人员等方面，出台了一系列政策措施，取得了积极成效。据统计，

目前这些合资、独资医疗机构有150多家；在国内短期执业的境外医务人员有1500多人。

我国金融业制度型开放稳步扩大，工作方案对金融领域进行了专项部署。

金融领域的试点任务包括：支持探索发展国际保理业务；支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务；深化合格境外有限合伙人（QFLP）试点；吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措，中国人民银行研究局局长王信总结说，一是不断提升贸易投融资便利化程度；二是推动科技金融举措先行先试；三是支持绿色金融和转型金融高质量发展；四是与国家战略紧密结合，加大金融支持区域协调发展力度。下一步，人民银行将统筹金融开放和安全，认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作，促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说，服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等12个行业领域开放举措，培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024年，11个省市的服务业吸收外资2932亿元，约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前，试点示范已形成了9批190多项创新成果向全国推广。

【上接第1版①】

外贸出口快速增长，民营企业为主力军。一季度，全市进出口总额3488.5亿元，同比增长8.4%。其中，出口额2378.0亿元，同比增长17.0%，比去年全年提高2.9个百分点；进口额1110.5亿元，同比下降6.3%。民营企业进出口额2690.9亿元，同比增长13.1%，占全市进出口总额的77.1%。

【上接第1版②】

以博览会为原点，一件件展品、一份份合同、一项项协议，不断化为现实，成为凝聚中国一中东欧国家合作共识、推动高水平开放的生动缩影。

“得益于博览会‘溢出效应’，中东欧商品对华出口呈现品类拓宽、结构升级趋势，比如被写入匈牙利国歌的托卡伊贵腐酒、年产量居欧洲前列的捷克啤酒，还有黑山乌拉纳茨干红等已建立市场认知，另外斯洛文尼亚蜂产品、塞尔维亚冷冻草莓等获得进口商重点关注，此外还有大家耳熟能详的捷克水晶、保加利亚玫瑰精油、波兰羊奶个护等已经成为中东欧进口细分领域‘隐形冠军’。”市商务局负责人说，以博览会为原点，宁波不仅将一大批“藏在深闺”的中东欧好物引入中国大市场，更把它们对接到精准细化的分众市场。

随着第四届中东欧博览会临

近，各项筹备工作也进入冲刺阶段。中东欧展会的11年“全勤生”——宁波帝加唯达商贸有限公司总经理陈惠刚从海南消博会参展归来，此刻已热切期盼新一轮的中东欧展品亮相。“下周，我的中东欧展品就要‘坐’飞机过来，我正在考虑是不是先把展品运到匈牙利，由布达佩斯直飞宁波。”陈惠刚说。

目前，参展企业名录审核、物流通关协调、采购商邀约等工作正按计划推进。宁波海关已开通中东欧商品进口绿色通道，省市商务部门组织逾200家重点采购商开展展前对接。本届博览会展览总面积8万平方米，分设中东欧展与出口消费展。中东欧展已有约400家企业签约参展，其中波兰、塞尔维亚、匈牙利、保加利亚等国企业数量靠前。

陆、海、空，博览会的展品从欧洲“十字路口”出发，星夜兼程赶往宁波，奔赴五月之约。

## 关于广仁街原八中地块项目 房屋征收随机选定预评估机构的公告

为保障房屋征收工作进行顺利，现通过随机摇号方式选定广仁街原八中地块项目的房屋征收预评估机构，对项目内被征收房屋及产权调换房屋的预评估价格进行测算。现将有关事项公告如下：

### 一、房屋征收预评估内容

广仁街原八中地块项目涉及的房屋征收范围内被征收房屋及产权调换房屋的预评估价格测算。项目涉及征收房屋总建筑面积约0.6823万平方米(未包含未经登记建筑)，征收总户数约1户。

### 二、报名条件

(一) 评估机构列入2025年度宁波市房屋征收评估机构名录的；  
(二) 评估机构资质等级为二级及以上的；  
(三) 评估机构无不良信用记录的。  
三、报名材料  
(一) 项目预评估申请书及工作实施方案(加盖单位公章)；  
(二) 企业法人营业执照副本；  
(三) 房地产估价机构资质证书；  
(四) 单位法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件加盖公章(如法定代表人本人到场的，带身份证原件)；  
(五) 注册房地产估价师执业证书；  
(六) 单位授权委托书、受托人身份证；  
以上材料均携带原件并提供复印件(加盖单位公章)。

### 四、预评估机构选定程序及相关事项

(一) 本次报名及摇号选定工作全权委托浙江省宁波市甬城公证处现场监督。  
(二) 浙江省宁波市甬城公证处按照报名条件对报名的评估机构是否符合条件进行审核。  
(三) 在审核通过的所有预评估机构中通过随机摇号方式确定最终的评估机构。具体方式为：报名先后

的顺序号即代表本单位的号码，在1至N的N个号码中随机摇号产生其中一个号码，该号码相对应的评估机构即为该项目的预评估机构。如报名的预评估机构只有一家，则该家评估机构直接确定为该项目的预评估机构。

(四) 参加本次报名及摇号选定房屋征收预评估机构活动的候选评估机构须在规定时间内报名、等候并参加现场摇号。未携带第三项要求的报名资料或资料不全，或者未在截止的规定时间内到达的，视作自动放弃。

### 五、预评估价格测算收费标准

根据《宁波市住房和城乡建设委员会关于下发<实施宁波市国有土地上房屋征收与补偿办法的若干意见>的通知》(甬建发〔2015〕75号)第十四条，上述项目涉及的被征收房屋、产权调换房屋预评估价格测算费用，根据评估对象测算价值，按评估费标准的4%下浮10%比例确定；测算价值按预评估价格与评估对象的建筑面积之积确定。预评估价格测算与房屋征收评估为同一评估机构的，不支付该费用。

### 六、报名及随机选定时间和地点

(一) 报名时间：2025年4月24日(星期四)，上午9:30—10:15(以摇号地点显示的时间为准，时间截止后不再受理)；  
(二) 抽签及摇号开始时间：2025年4月24日(星期四)，上午10:30(以摇号地点显示的时间为准)；  
(三) 报名、抽签及摇号地点：宁波市气象路58号海曙区公共资源交易中心开标大厅(1号开标室)。

联系人：陈老师；联系电话：83890302、81859474

宁波市海曙区鼓楼街道房屋征收(拆迁)办公室  
2025年4月22日

## 镇海区2025年储备土地地下设施登记公告

以下6宗地块已列入镇海区2025年土地储备计划，因土地储备需要，需对地块内的电力、通讯、供水、排水、燃气、人防工程等设施进行排摸，以确保该地块内地下无管线及相关设施。请相关权属单位于见报之日起五个工作日内，到宁波市镇海区城市土地储备中心进行登记确认，逾期不予登记的，视作该区域内相关设施迁移完毕，由此可能造成的后果由权属单位自行承担。

地块详细信息：

序号	地块名称	地块位置	地块面积(公顷)	规划用途
1	原区政府地块	镇海区招宝山街道，城河西路南侧、招宝新苑小区西侧、胜利东弄北侧、胜利路东侧。	1.11	住宅用地
2	尚志2#、3#地块	镇海区骆驼街道，永乐西路南侧、西大河西侧、永河西路北侧、永镇路东侧。	5.49	住宅用地
3	漉浦中学北侧地块	镇海区漉浦镇，兴业路南侧、汇源路西侧、张家河北侧、慈镇运河东侧。	2.54	住宅、商服用地
4	九龙湖张家山头地块	镇海区九龙湖镇，滕山路南侧、金家池河西侧、沿山大河北侧、龙源路东侧。	4.65	住宅用地
5	古塘中学南侧地块	镇海区蛟川街道，古塘初级中学南侧、隧道北路西侧、古塘路北侧。	0.94	住宅、商服用地
6	ZH06-07-26地块	镇海区庄市街道，小6中心南侧、同源路西侧、清泉路北侧、官仓港东侧。	1.13	商服用地

联系人：陈老师  
联系电话：0574-86272995  
联系地址：宁波市镇海区骆驼街道民和路789号

宁波市镇海区城市土地储备中心  
2025年4月22日