

坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战 以全面从严治党新成效为推动现代化滨海大都市建设 迈上新台阶提供坚强保障

——在中国共产党宁波市第十四届纪律检查委员会第四次全体会议上的工作报告

(2025年1月20日)

叶怀贵

我代表中国共产党宁波市第十四届纪律检查委员会常务委员会向第四次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实二十届中央纪委四次全会、省纪委十五届四次全会和市委十四届六次、七次全会决策部署，总结我市2024年纪检监察工作，部署2025年任务。

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上发表了重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的新进展新成效，从实现新时代新征程党的使命任务的战略高度，以高远的历史眼光深刻把握反腐败斗争基本规律，深刻分析当前反腐败斗争形势，旗帜鲜明澄清错误认识、廓清思想迷雾，对坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战提出明确方向、提供重要遵循。李希同志所作的工作报告，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，主题鲜明、重点突出、举措务实、要求具体，为做好今年纪检监察工作提供了有力指引。王浩同志在省纪委十五届四次全会上的讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，加快打造新时代清廉建设高地，推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争取得新的更大成效。傅明先同志所作的工作报告，站位高、立意新、谋划深、落点实，对做好我省今年纪检监察工作具有重要指导意义。市委高度重视中央纪委全会、省纪委全会精神贯彻落实，市委常委进行了专题学习，研究了全市全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作。刚才，彭征学同志作了讲话，我们要认真学习，坚决落实。

过去一年，市委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，旗帜鲜明扛起管党治党政治责任，坚定不移推进全面从严治党，强化对全市党风廉政建设和反腐败工作全方位、全过程领导，持续深化以党的自我革命引领社会革命的市域实践。全市纪检监察机关在省纪委监委和市委的坚强领导下，忠诚履职、担当尽责、敢善斗争，完整准确全面落实省纪委监委高质量推进正风肃纪反腐工作指引，推动纪检监察工作取得新成效。

(一) 坚持深学细悟笃行，始终沿着正确方向前进。巩固拓展主题教育和教育整顿成果，在统筹推进深学细悟、抓深抓实，自觉用习近平总书记关于党的自我革命的重要思想统领纪检监察一切工作，全面把握“九个以”的实践要求，推动破解制约工作高质量发展的难点堵点。

坚持以贯之用的创新理论凝心铸魂。市纪委会始终始终把强化理论武装作为首要任务，带头深化“循迹溯源学思想促践行”，全年组织“第一议题”学习29次、理论中心组学习19次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。坚持知行合一，通过深学习、实调研、抓落实，自觉用习近平总书记关于党的自我革命的重要思想统领纪检监察一切工作，全面把握“九个以”的实践要求，推动破解制约工作高质量发展的难点堵点。

坚持以贯之用的创新理论凝心铸魂。市纪委会始终始终把强化理论武装作为首要任务，带头深化“循迹溯源学思想促践行”，全年组织“第一议题”学习29次、理论中心组学习19次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。坚持知行合一，通过深学习、实调研、抓落实，自觉用习近平总书记关于党的自我革命的重要思想统领纪检监察一切工作，全面把握“九个以”的实践要求，推动破解制约工作高质量发展的难点堵点。

坚持以贯之用的创新理论凝心铸魂。市纪委会始终始终把强化理论武装作为首要任务，带头深化“循迹溯源学思想促践行”，全年组织“第一议题”学习29次、理论中心组学习19次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。坚持知行合一，通过深学习、实调研、抓落实，自觉用习近平总书记关于党的自我革命的重要思想统领纪检监察一切工作，全面把握“九个以”的实践要求，推动破解制约工作高质量发展的难点堵点。

强化”，抓实纪律处分条例的解读阐释，举办“违纪违法典型案例警示教育展”，制作“镜·鉴”警示教育片、党纪学习教育专题片，编发警示录、廉洁教育读物，督促全市党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

持之以恒淬炼过硬能力作风。组织开展市纪委监委机关干部队伍政治素质调研、部分区（县、市）纪委监委班子监督调研和“一对一”访谈式调研，加强对全市纪检监察系统政治生态状况和干部队伍情况的分析研判，认真落实意识形工作责任制。深化“训·练·赛·亮”培养体系，用好“纪检监察讲坛”“品书会”等特色载体，举办纪检监察工作高质量发展专题培训班、业务研讨班、乡镇（街道）纪（工）委书记培训班、“五霸”黑恶犯罪等专项整治，大力推进保障救助资金发放、城镇燃气安全、非标电动自行车淘汰注销等“15+7”民生实事，切实做到解决一类问题、提升一个领域。

(二) 精准开展政治监督，保障中心大局坚定有力。聚焦学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记考察浙江重要讲话精神、给祖籍宁波的香港企业家重要回信精神，选准“小切口”强化监督，推动全市上下做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，宁波重落实、见实效”。

护航重大决策重点任务落地见效。围绕忠实践行“八八战略”、稳经济促发展增量政策落实、三个“一号工程”、“创新实干奋进年”等重点加强监督，建立项目进度清单、企业需求清单、负面表现清单、重点问题清单“四张清单”，构建问题“交办—整改—评估”闭环，推动整改问题890个、完善制度202项，以监督执纪“硬约束”提升发展环境“软实力”。“嵌入式监督推动招商引资项目高质量落地”获评全省政治监督“精品案例”。

保障重大活动重大节日平稳有序。抓实重大活动专项监督，聚焦工程项目建设、周边环境整治等重点，推动整改问题147个，保障重大活动顺利举办。深化运用“1+1+11”监督机制，聚焦重大节日期间安全生产、防汛防台等重点开展专项监督，推动落实属地责任和相关部门监管责任，坚决防范各类风险事故，保障社会和谐稳定。

监督推动管党治党责任落实落细。协助市委落实主体责任，加强政治生态分析，强化履责情况年度检查，扣紧压实责任链条。完善函告提醒机制，推动落实“一岗双责”。加强对“一把手”和领导班子监督，严格落实省纪委监委“三项制度”，制定出台《市纪委监委下级党组织“一把手”和领导班子开展谈话的操作细则》《派驻（出）机构嵌入式监督“三新一大”事项工作办法》，对新任区（县、市）或市直单位“一把手”开展“三交底”廉政谈话，推动严于律己、不负其责、严管所辖。加强主体责任落实情况的监督检查。

(三) 强力推进集中整治，群众获得感可获更加真切。全力打好群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚战，坚持以办案带动全局，一体贯通“查、改、治”，交出了高质量的数据账、实事账、制度账，让群众真切感受到“不一样”。

以超常规举措抓统筹。构建“党委主导、纪委主推、部门主抓、区县主战”的工作体系，市县两级党委政府主要领导亲自研究部署、以上率下高位推动，市县两级纪委监委严格落实“三包一联”机制，从严从紧压茬推进，相关职能部门发力主抓、认真落实监管职责，取得了实实在在的成效。

以超常规力度抓办案。建立“三单两库”，紧盯重点件、重点领域、重点人员，健全直接分办、重点督办、提级办理、类案同查等机制，严肃查处了一批有分量、有影响的重点案件，坚决查处了一批群众身边的“蝇贪蚁腐”。对中央纪委国家监委交办的信访件和省纪委监委督办的信访件、重点问题线索，逐件攻坚、逐案突破。全市纪检监察机关共查处群众身边不正之风和腐败问题1181起，给予党纪政务处分982人，移送司法机关61

人。

以超常规协作抓治理。瞄准群众最为迫切的需求、最想解决的难题，市县联动纠治。扎实推进中小学“校园餐”专项整治，督促健全管理制度，推动食材集中采购、统一配送、溯源管理，师生同餐同菜同价，让学生吃得安心放心。认真开展农村集体“三资”管理专项整治和“三清一促”行动，紧盯村级财务、合同、债务、工程等靶向发力，推动相关部门健全制度体系、狠抓问题整改，促进农村集体“三资”保值增值。开展整治殡葬领域腐败乱象专项行动，推动办好群众“身后事”。统筹抓好涉企第三方服务机构损害营商环境、基层医疗卫生服务问题、中小学非教育教学事务进校园、“五霸”黑恶犯罪等专项整治，大力推进保障救助资金发放、城镇燃气安全、非标电动自行车淘汰注销等“15+7”民生实事，切实做到解决一类问题、提升一个领域。

(四) 始终保持高压态势，“三不腐”综合效应持续放大。坚持严的基调、严的措施、严的氛围不动摇，以系统思维推进“三不腐”同时同向综合发力，扎实开展审查调查“三化”建设，案件查办质量进一步提升，反腐败斗争深度广度不断拓展。

持续强化办案震慑效应。紧盯“关键少数”，坚持受贿行贿一起查，全市纪检监察机关共立案2599件，给予党纪政务处分2733人，挽回经济损失2.96亿元。

着力提升办案综合效果。坚持把思想政治教育工作贯穿始终，最大限度教育人、转化人、挽救人。做细做实查办案件“后半篇文章”，全市制发纪检监察建议430件，推动相关单位举一反三、建章立制、堵塞漏洞。常态化开展“学廉文、讲廉课、考廉规、践廉行”活动，会同相关部门培育完善精品16条“清风廉韵”廉洁文化主题精品线，举办“全国廉洁摄影作品征集展示”“青廉说”“童享幸福家·清风润甬城”“阳明心学与新时代廉洁文化建设”等活动，持续增强廉洁文化传播力、影响力。

不断夯实办案工作保障。认真开展审查调查工作规范化法治化正规化建设，紧扣“质量、安全”两大关键要素，健全责任体系，开展“六大行动”，盯紧管牢办案全链条，有力推动问题全面查改、制度严格执行、案件质量提升、专业能力提高。

(五) 驰而不息纠治“四风”，作风建设堤坝有效加固。严格落实中央八项规定精神，持续狠刹享乐主义、奢靡之风，重点整治形式主义、官僚主义，推动党风政风持续向好向善。

重拳纠治作风顽疾。对违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴福利等顽瘴痼疾坚决惩治，对“快递送礼”等隐形变异问题露头就打。全市查处享乐主义、奢靡之风问题443起，批评教育和处理522人。出台《关于深化风腐同查同审同研同治的若干措施》。严格落实党员和公职人员酒驾醉驾问题“二核三快四查清”、区（县、市）管领导干部提级查等制度，严肃查处酒驾醉驾背后“四风”问题，持续释放严的信号。

推动基层减负增效。聚焦基层反映强烈的突出问题，协助市委推进11个专项整治行动和30项重点整治工作，用好“基层点、上级改”“双通双督”机制，打好调研排摸、检查督办、监督问效、典型通报“组合拳”，全市查处形式主义、官僚主义问题417起，批评教育和处理487人。深化纠治“指尖上的形式主义”，推动贯穿基层使用的政务应用在2023年删减65.5%的基础上再删减19%。

(六) 统筹把握力度温度，激励担当导向鲜明树立。认真落实省纪委监委“新春第一会”部署，深入开展严管厚爱激励担当作为“巩固深化年”活动，圆满承办全省现场推进会。

预警提醒防“无意识”犯错。分级分类梳理廉政风险，建立“绿、黄、红”三级预警机制，及时提醒新任领导干部、年轻干部、新入职干部等重点人群，抓好抓小、防微杜渐。全市运用“四种

形态”处置8106人次，其中第一、第二种形态合计占92.9%，惩处极少数、教育大多数的效果更加明显。

澄清查诬还“清白者”清白。建立澄清查诬工作清单、备案清单、制度清单，不定期开展调阅、督促、通报，完善工作闭环，落实研判前置程序，着力做到“应澄清、该查则查”。全市为277名党员干部、29个党组织澄清，查处诬告陷害行为16起19人。

精准问责促“担当者”担当。协助省纪委监委完善重点领域重点问题问责提级审核机制，落实尽职免责工作规程，建立事前审核备案机制，把“宽严相济”落到实处，既宽容探索之误，又不搞“纪律松绑”。全市问责101起，依规依纪依法为69人免责或减责。

回访教育帮“跌倒者”站起。会同市委组织部出台《受处分党员干部教育管理使用暂行办法》，明确受处分党员干部日常管理措施、重新使用条件、优先使用情形。开展“构建回访对象评价体系”试点工作，量身定制个性化回访方案，推动“有错”向“有为”转变。全市回访受处分党员干部1936人次，提出不影响使用建议257条，推动一批表现优异的干部得到重新提拔或进一步使用。

(七) 不断深化改革创新，监督治理效能稳步提升。坚持以改革添动能、以创新增活力，认真谋划、扎实推进一批有辨识度的改革项目，积极推动监督体系与治理体系相互促进，提升综合效果。

守正创新推进政治巡察。全面落实新修订的《巡视工作条例》，推动巡察更加精准发现问题、更加有效解决问题。扎实开展十四届市委第五、第六轮巡察，覆盖党组织35个，发现问题2415个。积极开展开发区（园区）巡察试点，建立组织架构，明确巡察对象和内容，指导出台实施办法，探索先行试点经验。推进县级党委巡察规范化建设，区（县、市）及开发区（园区）共开展巡察34轮，覆盖党组织1636个，其中巡察社区（社区）1393个。强化巡视巡察整改和成果运用，针对巡视巡察发现的共性问题，累计向有关职能部门制发巡察建议书65份，督促“领域改”“全域改”。

重构优化基层监督力量。深入贯彻中央纪委国家监委《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》，稳妥有序推进县级派驻机构改革，形成“攥指成拳”的基层监督格局。出台《县级纪委监委片区协作指导意见》，建立健全“点题式”参会、重要情况报告等7项制度，为县级派驻机构精准履职提供制度保障。

加快构建数字纪检监察体系。调整优化公权力大数据监督的领导体制和管理机制，深化招投标、国企、民生、交通工程等领域公权力大数据监督应用场景建设，结合集中整治推进卫生健康、困难群体补助补贴发放、“校园餐”等数字化监督。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件的任务仍然艰巨繁重。纪检监察干部队伍在政治素养、斗争意志、专业能力、纪律作风等方面还有短板不足，纪检监察工作规范化法治化正规化建设有待进一步深化。对这些方面，必须高度重视，切实加以解决。

二、坚持用改革精神和严的标准管党治党，纵深推进反腐败斗争

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调，坚持用改革精神和严的标准管党治党，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战。作为自我革命生力军、反腐败专门力量，纪检监察机关要深刻领悟以习近平总书记为核心的党中央对形势的准确判断、对任务的科学部署，深刻把握新时代反腐败斗争取得成就的历史性、面临形势的严峻复杂性、方针政策的科学性，始终保持永远在路上的坚韧执着，保持战略定力和高压态势，矢志不移把反腐败斗争进行到底。

(一) 始终坚持“政治引领”。新时代，我们党在深化自我革命中赢得“两个历史主动”，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，深化运用新时代全面从严治党宝贵经验，坚决同危害党中央权威、损害党的团结统一的问题作斗争，坚决同弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。

(二) 始终坚持“严字当头”。增强反腐败到底的政治定力、反腐必胜的政治自信，一步不停歇、半步不退让，坚持严的基调不变、标准不降、力度不减、劲头不松，坚持用高质量工作指引校准方向、找准路径，以更加有力有效的思路举措推进正风肃纪反腐，坚决清除腐败这个最大威胁，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，不断巩固拓展来之不易的胜利成果。

(三) 始终坚持“改革驱动”。主动适应反腐败斗争的新形势新任务新要求，勇于变革、善于创新，以深化机构改革为重点，以数字赋能为突破口，与时俱进更新思想认识、方法举措、机制制度，深化探索“三不腐”贯通融合的有效载体，不断破解制约反腐败斗争向纵深发展的深层次问题，推动形成全方位防治腐败的强大势能，努力取得标本兼治、系统施治的更大成效。

(四) 始终坚持“勤廉激励”。正确运用政策策略，坚持纪法情理贯通融合，把思想政治工作贯穿执法全过程，综合把握政治生态、客观实际、情节态度等因素，具体问题具体分析，做到严有标准、宽有尺度，更好地把督促廉政和推动勤政紧密结合起来，大力弘扬“六干”作风，实现“两个担当”相互成就、“三个效果”有机统一。

(五) 始终坚持“‘三化’支撑”。持续增强政治意识、法治意识、程序意识、证据意识，将纪检监察工作规范化法治化正规化的理念和要求融入全链条全要素，养成“第一次就办好”“每一环都无碍”的习惯和自觉，始终做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规，确保每个信访件办理、每个问题线索处置、每个案件查处都经得起检验。

跨地区跨部门重大战略落实情况，聚焦省委“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”和市委“三个新”“三个化”等战略目标推进情况，找准监督切入点，紧盯责任和作风，紧盯项目和资金，加大监督检查力度，推动全市上下坚决扛起“挑大梁、当标兵”的责任担当。

细化完善政治监督机制。认真贯彻《纪检监察机关开展政治监督工作办法》，聚焦全省联动的教育科技人才体制机制一体改革、山海协作升级版改革、开放环境“服务最优成本最低效率最高”改革、文化遗产保护传承体制机制改革等重点，建立健全政治监督项目选题备案指导、“四张清单”闭环落实、监督成效定期评估、经验成果全域共享等工作机制，推动政治监督体系更完善、机制更高效、成效更突出。

(二) 持续完善同查同治机制，进一步斩断风腐交织的利益链条。以钉钉子精神严纠“四风”。深入纠治违规建设或豪华装修楼堂馆所、以考察培训或党建活动名义公款旅游、违规公务接待等行为。推动深化“公务餐”改革，实现“一卡通”“一张网”。深入开展违规收送礼品礼金问题专项整治，重点纠治违规收送加油卡、购物卡等问题，着力查处“快递送礼”“线上送礼”等隐形变异问题。深化运用“双通双督”机制，开展《整治形式主义为基层减负若干规定》执行情况监督检查，深入整治热衷于对上表现、不担当不负责、不考实效的形式主义、官僚主义，坚决查纠脱离实际定政策、督查考过多过频、过度留痕、层层加码等加重基层负担问题，推动落实基层报表数据“只报一次”工作指引，坚决纠治公务视频和PPT泛化使用等“屏幕中的形式主义”，巩固提升“指尖上的形式主义”整治成果。

以零容忍态度惩治腐败。坚持有案必查、有腐必惩，对不收不收手的坚决查处、决不手软。聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件，严惩主动贴靠资本、违规用权服务资本等问题。紧盯重点领域，着重抓好金融、国企、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、工程建设和招投标等权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治。紧盯重点对象，严肃查处领导干部违规干预插手招投标、政府采购等问题，开展领导干部违规投资入股专项治理，持续深化“旋转门”“逃逸式辞职”治理，加强对领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业等情况的及时预警监督。紧盯趋势变化，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法，坚持贪污贿赂、失职渎职一起查，严肃查处滥用职权、玩忽职守、违规决策造成国有资产重大损失问题。加大跨境腐败治理力度，健全追逃防逃追赃机制。充分发挥市县两级党委反腐败协调小组作用，有效整合反腐败全链条力量。

以一体化思维同查同治。深刻把握由风及腐、从量变到质变的特点规律，把风腐同查同治理念要求贯穿案件查办、整改纠治、警示教育等各方面。强化由风查腐，深挖细查不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题。强化由腐纠风，在审查调查中将“四风”问题作为必谈必问内容，同步查清审查调查对象本人和相关公职人员的“四风”问题。推动构建党委统一领导、纪委会组织协调、有关部门协同联动的政治生态分析研判机制，完善政治生态建设档案和领导干部廉政档案制度。健全对重点行贿人联合惩戒机制，坚决查处那些老是拉干部下水、危害一方的行贿人，放大受贿行贿一起查综合效应。持续做好查办案件“后半篇文章”，做实做细纪检监察建议工作，构建精准化、督促落实、回访问效的治理闭环。

(三) 持续发挥纪律的教育约束、保障激励作用，进一步营造干事创业的好氛围。巩固深化党纪学习教育成果。认真落实《关于推进党纪学习教育常态化长效化的意见》，推动建立经常性集中性相结合的纪律教育机制，【下转第4版】

三、2025年主要工作

今年工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的自我革命的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战，推动全面从严治党体系进一步健全、风腐滋生土壤条件进一步铲除、纪检监察工作“三化”水平进一步提升，以全面从严治党新成效，为推动现代化滨海大都市建设迈上新台阶提供坚强的政治和纪律保障。

(一) 持续健全政治监督具体化精准化常态化机制，进一步彰显护航改革发展的大担当。严明政治纪律政治规矩。高度警惕、坚决防范“七个有之”问题，及时发现、严肃查处违背党中央精神、损害党中央权威的各类问题，推动全市上下同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。着眼于护航党的二十届三中全会重大部署落实落地，坚决查处干扰改革、破坏改革、以改革名义突破政策红线的人和事，坚决纠正做选择、搞变通、打折扣、不顾大局、搞部门和地方保护主义，照搬照抄、上下一般粗等政治偏差、执行偏差问题，确保政令畅通、令行禁止。

紧扣中心任务强化监督。聚焦习近平总书记重要讲话和重要指示批示、考察浙江时提出的“4+1”重要要求，给祖籍宁波的香港企业家重要回信精神贯彻落实，聚焦党中央因时因势作出的决策部署，一揽子增量政策、“两重”“两新”、

【下转第4版】