

健全保障和改善民生制度体系



医生在长者食堂为老人义诊 (新华社发)

A 民生制度体系建设要充分体现普惠性、基础性、兜底性

党的二十届三中全会《决定》对健全保障和改善民生制度体系进行部署,提出完善基本公共服务制度体系的基本要求、重点任务等,包括完善基本养老保险全国统筹制度、全面取消在就业地参保户籍限制、推进基本医疗保险省级统筹、加强普惠性幼托服务体系建设、加快补齐农村养老服务短板等改革任务,体现了民生制度体系建设的普惠性、基础性和兜底性。习近平总书记对民政工作作出重要指示时强调,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最现实最直接的利益问题,不断推动民政事业高质量发展。各级党委和政府要坚持以人民为中心,加强对民政工作的领导,完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系,着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略,着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平,积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事。

民生制度体系建设必须聚焦普惠性、基础性和兜底性民生建设,这是中

国式现代化进程中保障和改善民生的重要方面,它们共同构成了我国民生保障体系的基石,体现了社会主义制度的优越性和全体人民共同富裕的目标。民生制度体系建设的普惠性强调的是保障对象的普遍性,即确保改革发展成果能够惠及广大人民群众,这是社会主义本质要求的体现,也是社会主义制度优越性的重要彰显。随着经济社会的发展,民生保障政策的覆盖面需要不断扩大,从特殊群体逐步拓展到所有有需要的群体。这意味着,无论是城市居民还是农村居民,无论是高收入群体还是低收入群体,都应该在普惠性的民生政策中得到应有的关注和保障。普惠性民生建设要求政府和社会各界共同努力,提高公共服务的质量和效率,让每一个人都能享受到公平、公正、可持续的民生保障。

民生制度体系建设的兜底性则侧重于满足人民群众的基本需求,包括教育、医疗、就业、养老、住房等方面。习近平总书记多次强调要健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强

均衡性和可及性。这意味着,政府需要加大对基础教育的投入,提高教育质量,确保每个孩子都能接受良好的教育;需要完善医疗卫生体系,提高医疗服务水平,让人民群众看病更加便捷、高效;需要促进就业创业,提高收入水平,让劳动者有稳定的收入来源;需要加强社会保障体系建设,确保老年人、残疾人等特殊群体能够得到妥善照顾;需要推进住房制度改革,让人民群众住有所居。

民生制度体系建设的兜底性强调政府在保障民生中的兜底责任,确保困难群体的基本生活需求得到满足。这是政府履行社会救助职责的重要体现,也是维护社会公平正义的必要手段。兜底性民生建设要求政府建立健全社会救助体系,包括最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等制度,确保困难群众的基本生活不受影响。同时,政府还需要加强对困难群众的关爱和帮扶,提高他们的自我发展能力,帮助他们逐步摆脱困境,实现共同富裕。

B 民生制度体系建设必须坚持以人民为中心

民生制度体系作为中国特色社会主义制度的重要组成部分,其根本目标是满足人民对美好生活的向往。党的二十大报告强调,“必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活”。新时代民生制度体系建设必须以人民为中心,从“急人民之所急”“想人民之所想”“干人民之所求”三个维度出发,着力构建全链条、全周期、全覆盖的民生制度体系,真正实现发展成果由人民共享。

从急人民之所急出发,必须聚焦“急难愁盼”,完善民生应急响应机制。民生领域的急难愁盼问题直接关系到群众切身利益,必须建立快速响应、精准干预的制度体系,化解民生痛点、疏通社会堵点。一要快速响应民生需求。建立高效的民生需求反馈机制,确保人民群众的声音能够迅速传递到决策层。加大对民生问题的投入力度,确保问题能够得到及时解决。创新临时救助快速通道,对因灾、因病等突发困难家庭实施“先行救助”,部分地区试点“救助资金24小时到账”模式,确保救急解难“不过夜”。二要优先解决紧迫问题。针对人民群众反映强烈的紧迫问题,如教育、医疗、住房

等,制定专项解决方案。优先保障困难群体的基本生活需求,如通过提高最低生活保障标准、完善社会救助体系等措施。针对突发公共卫生事件(如疫情防控)、自然灾害救助、农民工欠薪等高频风险点,建立分级响应预案。三要加强民生基础设施建设。加快教育、医疗、养老等民生基础设施建设,提高服务质量和效率。推动城乡基础设施均衡发展,缩小城乡差距。

从想人民之所想出发,必须前瞻民生需求,构建预防性制度安排。民生制度设计需超越“被动应对”,转向主动预判人民群众的深层需求,通过制度创新化解潜在矛盾。一要深入了解民生需求。通过问卷调查、座谈会等方式,深入了解人民群众对民生制度体系的期望和需求。关注不同群体的差异化需求,制定针对性的政策措施。数字化赋能民生诉求收集,通过政务服务平台(如“12345”热线)、社交媒体舆情分析、基层网格员反馈等多渠道,实时捕捉群众反映集中的问题。二要创新民生服务模式。利用互联网、大数据等现代信息技术手段,创新民生服务模式,提高服务便捷性和效率。推动线上线下服务融合,为人民群众提供更加便捷、高效的

民生服务。三要加强民生政策宣传。加大对民生政策的宣传力度,提高人民群众对政策的知晓率和满意度。通过多种渠道和形式,如媒体宣传、社区讲座等,普及民生政策知识。

从干人民之所求出发,必须强化制度执行力,把“民生清单”变为“幸福账单”。民生制度效能最终体现为政策落地效果,必须通过创新治理方式、压实责任链条,确保群众获得感可触可及。一要落实民生政策。制定具体可行的实施方案,确保民生政策能够得到有效落实。加强对政策落实情况的监督检查,确保政策执行不走样、不变形。建立民生政策“沙盘推演”制度,重大政策出台前开展“压力测试”,通过模拟不同地区收支状况,确保制度可持续性。二要推动民生项目落地。加大对民生项目的投入力度,确保项目能够按时、按质、按量完成。加强项目管理,确保项目资金的安全和有效使用。三要提升民生服务水平。加强民生服务队伍建设,提高服务人员的专业素质和业务能力。建立完善的民生服务评价体系,对服务质量和效率进行定期评估和改进。积极应对人口老龄化,着力打造“全生命周期”养老体系。

C 健全民生制度体系的基本路径

民生制度体系建设不仅关乎人民福祉,也是衡量社会进步与发展的重要标尺。现代化的民生制度体系需要政府、市场和社会三方面的共同努力和协同配合。通过推进制度整合与顶层设计,强化重点领域制度供给,构建多元参与治理格局以及完善财政保障与绩效评估等措施,逐步建立起更加完善、更加高效的民生制度体系,为人民群众提供更加优质、更加便捷的民生服务。

一要推进制度整合与顶层设计。建立跨部门协调机制,为解决民生政策碎片化问题,应建立跨部门的协调机制,确保各项政策在制定和执行过程中的协同性和一致性。这有助于打破部门壁垒,提高政策执行效率。制定基础性法律,推动《民生保障法》等基础性法律的出台,为民生制度体系提供坚实的法律基础。这些法律应明确民生保障的基本原则、目标、范围和措施,确保民生政策的合法性和权威性。实施“民生服务清单制”,通过制定“民生服务清单”,明确各级政府的权责边界,确保民生政策的有效落实。同时,这也有助于提高政府服务的透明度和

公众参与度。二要强化重点领域制度供给。聚焦教育公平,在教育领域应加大农村教师的定向培养力度,提高农村教育质量。同时,完善随迁子女异地升学制度,保障流动人口的子女教育权益。聚焦就业保障,建立终身职业技能培训体系,提升劳动者的就业能力和竞争力。同时,推广“新就业形态”劳动者权益保障试点,保障灵活就业人员的合法权益。聚焦高质量养老服务,发展“时间银行”互助养老模式,鼓励社区居民之间的互助养老。同时,探索长期护理保险全国统筹,为老年人提供更加全面的养老保障。

三要构建多元参与治理格局。鼓励社会资本参与,通过PPP(政府和社会资本合作)等模式,吸引社会资本参与公共服务供给,提高服务质量和效率。这有助于缓解政府财政压力,同时促进民间资本的合理利用。培育和发展社会组织,承接社区服务和管理职能。这有助于增强社区自治能力,提高社区服务的针对性和有效性。聚焦协同治理机制,建立“政府—市场—社会”协

同治理机制,实现政府、市场和社会在民生保障中的良性互动。这有助于形成多元共治、共建共享的社会治理格局。

四要完善财政保障与绩效评估。优化转移支付制度,确保民生资金的有效投入和使用。同时,设立民生专项基金,为民生项目提供稳定的资金来源。建立民生政策效果动态评估体系,对民生政策的实施效果进行定期评估和调整。这有助于及时发现和解决政策执行中的问题,提高政策的有效性和针对性。引入第三方评价机制,对民生政策进行客观、公正的评价。这有助于增强政策评估的权威性和公信力,为政策优化提供科学依据。

总之,健全保障和改善民生制度体系是一项复杂的系统工程,需要以系统观念推动制度创新,以底线思维防范重大风险,以改革勇气破除利益藩篱。只有将民生制度嵌入国家治理全局,才能实现从“保基本”向“促发展”的跃升,为全体人民创造更加公平、更有尊严、更可持续的美好生活。

(作者分别为中国人民大学杰出学者、中国宏观经济研究院二级研究员)

名家发声

推进全过程人民民主 契合人民对美好生活的追求

王炳权

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。发展全过程人民民主,就是要在价值观上坚持人民至上和人民主体地位,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益放在第一位,把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的实践及其成效上,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,推动人的全面发展。由此可见,推进全过程人民民主契合人民对美好生活的追求。

全过程人民民主助力个体圆梦

习近平总书记指出:“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”发展全过程人民民主就是要始终将核心议题聚焦在就业、教育、医疗卫生、住房养老、社会保障等民生问题上,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题。丰富的智慧和无限的创造力有且只能蕴含在人民群众创造历史的生产生活实践中,全过程人民民主的发展与民生实践的解决激发了人民群众的主动性、创造性,保障了人民群众平等参与发展的权利。全过程人民民主以聚民生的方式促进机会公平、打破利益藩篱,让维护社会主义的机制更加完善,持续性地疏浚社会成员上升发展流动渠道,确保每个个体都拥有出彩、梦想成真的机会。

全过程人民民主助力集体圆梦

过程就是意义,全过程人

理论漫谈

更大力度稳定和扩大就业

沈思

“要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量。”从政府工作报告,到有关议案和提案,“部长通道”“代表通道”等,“稳定和扩大就业”是今年两会上的关注热点。就业是最基本的民生,对于一个拥有14亿多人口的大国而言,充分就业是解决民生问题的最基础、最有效的手段。今年政府工作报告围绕更大力度稳定和扩大就业提出的一系列重大举措,其目的就是应对现阶段就业工作面临的总量压力和结构性矛盾的双重挑战,推动高质量充分就业。

着力解决结构性就业矛盾,当前人力资源供给与岗位需求之间不匹配,“有人没活干”与“有活没人干”的结构性矛盾并存。解决问题的关键,就在于加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。今年政府工作报告强调,开展大规模职业技能提升培训行动,推动技工教育高质量发展。落实这些部署要求,就要科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业,建立人力资源需求预测机制,强化供需对接,力求做到人岗相适、用人所长、人尽其才。创新培养方式,充分发挥企业培养使用的主体作用,推动技工教育高质量发展。畅通技术技能人才发展通道,加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平,让更多劳动者、技高者多得、创新者多得,营造技能人才发展的良好氛围。

完善重点群体就业支持体系。稳住重点就业群体,就稳住了就业基本盘,高校毕业生、农民工、退役军人是当前

民主从基层治理到顶层规划、从院中楼里到线上云端,在发展过程中不断开辟更多的公众参与渠道,全国政协因应时代调整界别设置、全国人大顺应潮流优化代表结构、新的社会阶层向党靠拢凝聚新力,这些都使得“有事好商量、众人的事众人商量”得以有效落地,以全过程的民主参与抵消信息传递的偏差谬误,以真情实意的互动交流来加强彼此的联系,找到平衡发展集体利益的最大公约数。由此可见,推进全过程人民民主契合人民对美好生活的追求。

全过程人民民主助力民族圆梦

今天,十四亿多中国人对美好生活的向往共同汇聚成中华民族伟大复兴、民族振兴、人民幸福的共同梦想,全面建设社会主义现代化国家是中华民族伟大复兴一代接一代的马拉松,全过程人民民主以人民为中心,将民主精神在时间历史序列上全过程贯彻,以洞穿历史的、恢弘的时空观念处理好代际发展矛盾,在不遗余力把改革向前推进解决历史遗留矛盾的同时,不断增强当下人民群众的获得感、幸福感和安全感,将汇聚蕴藏在人民群众中无穷的劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神充分激发,持之以恒地引导向中国式现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业美好前景中来。(作者系中国社会科学院政治学研究所副所长、研究员)

来源:光明网—理论频道

黄燕芬 杨宜勇

观点提示

习近平总书记指出:“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”这一重要论述深刻揭示了中国式现代化的鲜明特质,明确了其价值旨归。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。民生制度体系是国家为保障公民基本生存权、发展权和福利权而构建的一系列制度安排的总和,涵盖教育、就业、医疗、养老、住房、社会保障等与人民生活密切相关的领域。其核心目标是实现社会公平正义,确保全体人民共享改革发展成果。

在中国特色社会主义进入新时代的历史背景下,健全保障和改善民生制度体系,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,也是实现共同富裕目标的必然要求。要从民生制度体系的内涵出发,聚焦当前我国民生保障领域的现实挑战与制度短板,结合新时代社会主要矛盾的变化,不断创新健全民生制度体系的逻辑框架和实践路径。