

# 实现5%左右经济增速底气何在？

新华社北京3月5日电  
记者 刘虹霞 潘洁 周圆

中国两会牵动着世界目光。经济增速目标，是海内外尤为关注的焦点。

5%左右——5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，公布了这一目标。

2025年，“十四五”规划迎来收官，“十五五”规划将谋篇布局，推动经济持续回升向好意义重大。为何把目标设定在5%左右？实现这一目标的底气何在？

## 5%左右背后有哪些考量？

对于确定5%左右经济增速目标，政府工作报告作出阐释——

“既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑，并与中长期发展目标相衔接，突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。”

从客观需要看，保持一定经济增速关乎“十四五”规划顺利收官，关乎民生保障和改善，同时也是应对外部环境复杂变化、持续提升国际竞争力的需要。“设定5%左右增长目标，将进一步明确导向、凝聚共识，调动各方积极性。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧认为。

从现实可能看，去年在国内外多方面不利因素叠加影响下，我国因时因势加强和创新宏观调控，经济走出了“前高、中低、后扬”的增长曲线，实现5%的增长，为今年经济发展奠定了良好基础。

5日提请审查的计划报告指出，我国具备保持经济平稳健康发展的支撑条件，宏观政策还有加力空间，通过进一步全面深化改革开放创新，加大宏观政策实施力度，可以有效激发新的发展动能。

从目标衔接看，5%左右的增长目标兼顾了当前和长远，与近几年经济增速、完成“十四五”规划目标任务、到2035年基本实现社会主义现代化都充分衔接。

“设定这样一个目标，经过了反复研究论证。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳5日在国新办吹风会上表示，这个目标综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能，符合中国实际，符合经济发展规律。

在全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩看来，5%左右的增速目标，有利于更好统筹质的有效提升和量的合理增长。“既能够维持一定总量增长，维护经济社会发展大局，也能够促进资源有效利用，推进产业转型升级，促进经济结构向优、动能向新。”

## 实现预期目标有哪些支撑？

实现5%左右的经济增速目标，需要付出艰苦努力。当前世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税和非关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，外部输入性风险增多。同时，地缘政治紧张因素依然较多，也影响着全球市场预期和投资信心。

而我国经济回升向好基础还不稳固，有效需求仍然不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力。

然而，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的基本趋势没有改变，也不会改变。

实现预期目标，我们有诸多支撑。最大的底气，来自以习近平同志为核心的党中央坚强领导。新时代以来，我国经济在各种风险挑战中破浪前行。特别是去年，面对二、三季度下行压力加大，9月26日召开的中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，促进了全年目标实现。

同时，我国具有超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量勤劳智慧高素质劳动者和企业家的人才优势等。可以

说，我们制度有优势、市场有潜力、企业有活力。

“这些优势，以及与之相关的需求升级、结构优化、新旧动能转换等，将不断创造新的经济增长点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说。

全面深化改革向纵深推进，也将为实现预期目标提供强劲动力。发布全国统一大市场建设指引（试行）、民营经济促进法草案提请审议、印发推动中长期资金入市实施方案……近期，一系列标志性改革举措有序推进，着力打通制约国民经济循环的关键堵点卡点，为高质量发展积蓄新动能。

政府工作报告指出，推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，创造更加公平、更有活力的市场环境。

“今年是进一步全面深化改革的重要一年。”全国人大代表、四川省宜宾市长廖文彬说，改革的强大推动力，将为高质量发展开辟更广阔的空间。

## 实现增长目标如何发力？

目标已明确，关键在落实。政府工作报告提出，完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。报告明确，实施更加积极的财政政策；实施适度宽松的货币政策；强化宏观政策民生导向；打好政策“组合拳”。

赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点；合计新增政府债务总规模11.86万亿元、比上年增加2.9万亿元；适时降准降息，保持流动性充裕……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告，一系列具体安排紧紧围绕目标而来，奔着落实而去。

抓好落实，要突出重点。从构建高水平社会主义市场经济

济体制、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等方面，政府工作报告提出了年度工作安排和重点任务。

“今年经济社会发展任务十分繁重，实现预定目标，必须突出重点、把握关键，发挥重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的引领带动作用。”田轩代表说。

抓好落实，要形成合力。政府工作报告明确，健全用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估。

“打好政策‘组合拳’，要求加强财政、货币、就业、产业、贸易等政策协同，共同发力提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。”金李委员说。

政府工作报告强调，出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。

“从节奏看，要尽可能早落地，这本身也是政策力度的体现。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说，有的政策看准了就要做，尽可能发挥政策最大效能。

抓好落实，要打通堵点。政府工作报告强调，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

“人大代表要架起政策措施与人民群众的‘连心桥’，当好感知反映社情民意的‘传感器’。”全国人大代表、天津市东丽区华明街道胡张庄村股份经济合作社党支部书记杨宝玲表示，将更好发挥代表作用，继续扎根基层一线，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

大道至简，实干为要。“我们要坚决贯彻落实党中央决策部署，按照政府工作报告提出的要求，快马加鞭、真抓实干，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，推动经济持续回升向好。”全国人大代表、内蒙古自治区呼伦贝尔市市长及内蒙古

新华社北京3月6日电  
记者 申铨 张千千 陈刚

“实施更加积极的财政政策”“实施适度宽松的货币政策”“强化宏观政策民生导向”“打好政策‘组合拳’”……今年的政府工作报告，对政策取向作出明确安排。

经济社会发展，离不开政策护航。更加积极有为的宏观政策将发挥怎样的效用？如何确保政策同向发力？

## 财政、货币政策缘何调整取向？

实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。去年12月召开的中央政治局会议、中央经济工作会议明确了这一宏观政策组合，今年的政府工作报告作出具体安排。

作为宏观调控的两大重要政策工具，今年财政、货币政策取向双双调整，有何深意？

今年的政府工作报告提出，经济增长预期目标为5%左右。当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。

在政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛看来，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，这样安排宏观政策组合，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

“调整财政、货币政策取向，是因时因势作出的必要之举，将为经济发展提供强有力的政策支撑。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

——财政政策从“积极”转向“更加积极”。“财政政策需相机抉择、因势而动。”财政部部长蓝佛安6日在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上表示，实施更加积极的财政政策，既充分考虑年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能，体现了宏观调控的针对性和前瞻性。

赤字率按4%左右安排、比上年提高1个百分点；全国一般公共预算支出规模比上年明显增加，达到297005亿元；发行超长期特别国债13000亿元，比上年增加3000亿元……翻开今年的预算报告，多项安排彰显“加”“提”“增”。

“可以看到，今年财政政策‘工具箱’很丰富，包括赤字、政府债券、转移支付等。通过持续用力、更加给力的财政政策，将为稳增长、稳预期提供重要支撑，促进经济社会持续健康发展。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰说。

——货币政策从“稳健”改为“适度宽松”。在国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权看来，货币政策基调的调整，顺应了全球流动性环境的变化，也充分考虑了扩大内需、推动物价温和回升和防范金融风险等国内发展需要，是根据实际情况作出的必要的可行的调整，将为经济持续向好提供宽松的流动性环境，向市场传递了稳增长的强烈信号，有利于提振信心。

“今年货币政策的结构性功能继续得到重视。”中国民生银行首席经济学家温彬表示，政府工作报告强调了货币政策对重点领域和薄弱环节的定向支持，将更好满足经济结构转型和产业升级对资金的需求，支持经济高质量发展。

## 强化民生导向如何落实？

“强化宏观政策民生导向”——5日，政府工作报告这一表述引起各方关注。

“这是制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室综合一司副司长黄良浩表示，今年政府工作报告提出了一个重要理念和要求，就是强调经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，强化宏观政策民生导向。

进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，从“有没有”转向“好不好”。与此同时，当前经济运行仍面临不少挑战，有效需求不足特别是消费不振的问题较为突出。

在黄良浩看来，经济运行承压、有效需求不足的时候，更要重视做好民生工作，努力形成“民生改善、需求扩张、经济增长”的正向循环。“经济发展和民生改善是相互促进的关系。”

这一导向在今年如何具体推进？政府工作报告明确，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

在全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰看来，当前，居民消费能力和消费意愿有待提升，要统筹提振消费与改善民生，增强老百姓的消费能力和底气，从而激发更多消费潜力，以消费提振畅通经济循环。

“强化民生导向，体现了宏观调控因势而动。”全国人大代表、江苏省无锡市市长赵建军说，无锡市将把握大势、狠抓落地，更加突出惠企利民，推出更多可感可及的举措，力促规范动作向自选实践延伸、实物消费向服务消费延伸、消费环节向生产制造和项目招引延伸，在惠民生中实现促发展。

推动更多资金资源“投资于”，是今年政府工作报告的一项新部署。统筹传统和新型基础设施建设、传统和新兴产业发展，“投资于物”和“投资于”；加强普惠育幼服务体系，发放育儿补贴；进一步增加教育投入……着力于“投资于”，计划报告和预算报告明确多项部署。

“宏观政策中的民生含量高了，更多的‘真金白银’将花在百姓关心的领域。”李峰代表说，很多政策都是把惠民生和扩大投资、提振消费、推动发展等统筹起来谋划，在改善群众生活品质的同时，也有助于激发经济发展活力，推动形成经济发展与民生改善的良性循环。

## 各项政策怎样形成合力？

经济社会发展是一个系统工程，各领域各层级出台的政策种类繁多。在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，如果各类政策取向不一致、不协调，不同政策之间就可能出现相互对冲的情况，政策效果将大打折扣。“只有加强政策协调配合，宏观政策的目标才能真正实现。”

宏观政策囊括财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等，每项政策都有各自侧重，同时又对其他领域产生影响。

“要打破思维定势，兼顾‘谋一域’与‘谋全局’。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说，要坚持系统观念，充分考虑各项政策之间的关联性和耦合性，加强各项政策和改革开放举措的协调配合，推动产生“1+1>2”的效果。

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委于2022年牵头建立健全宏观政策取向一致性评估机制，对各部门新出台的政策开展宏观政策取向一致性评估，主要评估政策文件是否可能产生收缩效应、是否对市场预期有不利影响、出台时机是否适宜等。

“我们将进一步用好这一机制，在各项政策实施过程中，强化政策统筹协调，全链条、全方位、全过程体现一致性的要求。”国家发展改革委综合司副司长王任飞说。

政府工作报告强调，出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。

“从节奏看，要尽可能早落地，这本身也是政策力度的体现。”陈昌盛说，有的政策看准了就要做，尽可能发挥政策最大效能。

促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通，尤为关键。全国人大代表、辽宁省阜新市市长周鹏举表示，在推动政策落地落实中，要注重上下联动，确保中央政策在地方得到有效落实；同时，加强横向协同，促进各部门之间密切配合。

“我们还将重视政策协同实施和预期引导，通过及时发布政策信息、解读政策内涵，形成积极的社会预期，为经济社会发展营造良好环境，推动城市持续健康发展。”周鹏举代表说。

# 宏观政策如何同向发力？

## 2025中国经济，搏击风浪、奋力向前



2025年2月25日，浙江凯乐士科技集团股份有限公司生产车间，工人在装配设备。

（新华社记者 徐显 摄）

新华社北京3月6日电  
记者 严赋憬

在三月的北京，走进正在召开的全国两会，聆听中国经济前行的足音。

国内生产总值增长5%左右，城镇新增就业1200万人以上，粮食产量1.4万亿斤左右……政府工作报告提出的经济社会发展预期目标催人奋进。

坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，实施更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策，强化宏观政策民生导向，打好政策“组合拳”……明确的部署绘出中国经济的行进图。

2025年，外部环境不确定性在增加，中国经济面临不少挑战。要实现目标任务，绝非易事。

爬坡过坎、披荆斩棘。正如习近平总书记所说，“我们从来都是

在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的”。

全国两会上，一种共识正在凝聚：“十四五”规划收官之年，实现全年发展主要预期目标，难度虽大、挑战虽多，但有基础、有支撑、有保障，更有信心。

信心，来自对时间的把握。时不我待，是这次全国两会上代表委员的切身感受。一位基层代表在读完政府工作报告后，对“与各种不确定性抢时间”感触最深。他告诉记者，紧迫感体现在报告的字里行间——

“提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度”“能早则早、宁早勿晚”“看准了就一次性给足”……

今年经济社会发展任务十分繁重，如何落实好、完成好？各地正以实际行动表明决心态度：顺时而动、因机而动，在实干中跑出加速度。

信心，来自对中国经济长期发展态势的正确认识。

近年来，中国经济运行总体平稳、稳中有进。尤其是过去一年很不平凡，走出了前高、中低、后扬的增长曲线，交出了一份难能可贵、成色十足的成绩单。

这背后，是支撑中国经济发展长期向好的种种优势：

我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。

信心，来自人心汇聚的力量。近3000名全国人大代表，2000多名全国政协委员，带着社情民意、满怀信心期待，肩负14亿多人的期盼，汇聚一堂，共商国是。

人是干事创业的主体，是高质量发展出发点和落脚点。

“投资于”，形成经济发展和民生改善的良性循环。从发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务，到扩大高中阶段教育学位供给、逐步推行免费学前教育，再到提高技能人才待遇水平，鲜明的民生导向，在惠民生中促发展。

弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境；大力支持、大胆使用青年科技人才；让广大干部把更多时间和精力用到干实事上……激发“人”的潜力，最大程度释放发展动能，营造开拓进取的良好氛围。

诗人写下“相信相信的力量”，表达质朴的哲学：信念能够团结你我、战胜困难。

高质量发展的航道上，尽管波涛汹涌、风雨常有，中国经济这艘巨轮，依然加足动力、劈波斩浪、一往无前。