



一图速览

2025年政府工作报告

2024年工作回顾

一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

“稳”的态势巩固延续

国内生产总值	达到 134.9 万亿元	增长 5%	城镇新增就业	1256 万人
居民消费价格	上涨 0.2%		城镇调查失业率	平均为 5.1%
居民人均可支配收入	实际增长 5.1%		外汇储备	超过 3.2 万亿美元

“进”的步伐坚实有力

粮食产量 首次跃上 1.4 万亿斤新台阶	高技术制造业增加值 增长 8.9%
新能源汽车年产量 突破 1300 万辆	装备制造业增加值 增长 7.7%
技术合同成交额 增长 11.2%	单位国内生产总值能耗降幅 超过 3%

2025年经济社会发展
总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大的和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

坚持

稳中求进、以进促稳

守正创新、先立后破

系统集成、协同配合

实施更加积极的财政政策

实施适度宽松的货币政策

强化宏观政策民生导向

打好政策“组合拳”

今年发展主要预期目标

国内生产总值	增长 5% 左右
城镇调查失业率	5.5% 左右
城镇新增就业	1200 万人以上
居民消费价格	涨幅 2% 左右
居民收入增长	和经济增长同步
国际收支	保持基本平衡
粮食产量	1.4 万亿斤左右
单位国内生产总值能耗	降低 3% 左右
生态环境质量	持续改善

2025年政府工作报告

- 大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求**
 - 实施提振消费专项行动
 - 积极扩大有效投资
- 因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系**
 - 培育壮大新兴产业、未来产业
 - 推动传统产业改造提升
 - 激发数字经济创新活力
- 深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能**
 - 加快建设高质量教育体系
 - 推进高水平科技自立自强
 - 全面提高人才队伍质量
- 推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用**
 - 有效激发各类经营主体活力
 - 纵深推进全国统一大市场建设
 - 深化财税金融体制改革
- 扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资**
 - 稳定对外贸易发展
 - 大力鼓励外商投资
 - 推动高质量共建“一带一路”走深走实
 - 深化多双边和区域经济合作
- 有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线**
 - 持续用力推动房地产市场止跌回稳
 - 稳妥化解地方政府债务风险
 - 积极防范金融领域风险
- 着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴**
 - 持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力
 - 毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果
 - 扎实推进农村改革发展
- 推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局**
 - 深入实施新型城镇化战略行动
 - 加大区域战略实施力度
- 协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型**
 - 加强污染防治和生态建设
 - 加快发展绿色低碳经济
 - 积极稳妥推进碳达峰碳中和
- 加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能**
 - 更大力度稳定和扩大就业
 - 强化基本医疗卫生服务
 - 完善社会保障和服务政策
 - 加强精神文明建设
 - 维护国家安全和社会稳定

今年将开展“十五五”规划编制工作

要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

报告还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

新华社北京3月5日电
记者 宋佳 姜琳 张辛欣

2025年——“十四五”规划的收官之年。今年的政府工作报告提出，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

截至目前，哪些“十四五”指标提前实现？释放出怎样的信号？一起来听听代表委员怎么说。

基本养老保险参保率已达到95%

“十四五”规划纲要提出，“十四五”时期，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到95%。

人力资源社会保障部数据显示，2024年末，我国基本养老保险参保人数约10.73亿人，比上年末增加636万人。基本养老保险参保率已提前达到95%，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。

全面取消外省户籍灵活就业人员在就业地参保限制，积极推动在城镇就业的农民工、新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体参加企业职工基本养老保险……“十四五”期间，一系列举措出台，更多人群被纳入覆盖范围，享受社保福利。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说，面对新形势新需要，社会保障网要进一步“扩得开、兜得住、织得密”，建议下一步精准扩大社会保障覆盖面，推动社保提质增效，让社保的阳光温暖每个奋斗者。

每千人口拥有执业（助理）医师3.4人、注册护士4人

根据“十四五”规划纲要、“十四五”卫生健康人才发展规划，到2025年，每千人口拥有执业（助理）医师和注册护士数量分别达到3.2人、3.8人。

国家卫健委数据显示，2023年末，每千人口拥有执业（助理）医师和注册护士已分别为3.4人、4人，快于预期完成。

加强护士薪酬待遇保障，强化相关岗位培训，加快推进“互联网+护理服务”……“十四五”期间，我国医护人员数量不断增加，结构进一步优化，素质和服务水平持续提升。

全国人大代表、甘肃省人民医院副院长韩琳表示，为解决14亿多人的看病问题，国家下了不少力气。建议未来重点加强紧缺急需专业人才的培养和培训，让老百姓在家门口能看病、看好病，更好满足多样化医疗服务需求。

地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达90.4%

“十四五”规划纲要提出，到2025年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到85%。生态环境部数据显示，2024年，全国3641个国家地表水考核断面中，水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例为90.4%，首次超过90%。

“十四五”期间，我国深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，组织实施重点排污口整治提升行动，整治城市黑臭水体，创新建立水资源、水环境、水生态“三水统筹”监管机制……多措并举之下，水生态环境质量稳步改善。

全国政协委员、内蒙古自治区生态环境科学研究院正高级工程师路全忠说，要巩固人与自然和谐共生的价值观念，进一步提升公众对生态环保的参与度，让天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

乡镇通三级及以上公路比例达89.5%

根据公路“十四五”发展规划，到2025年，全国乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然村（组）通硬化路比例均达到85%以上。

截至2024年底，我国乡镇通三级及以上公路比例达到89.5%，较大人口规模自然村（组）通硬化路比例达到94.6%，均提前完成。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进表示：“农村地区‘因路而兴’‘因路而富’‘因路而美’，接下来将重点实施新一轮农村公路路网、安全、运输、出行服务、治理能力和美丽乡村、助力产业、就业增收‘八大提升行动’，助力乡村全面振兴。”

可再生能源年发电量超3.4万亿千瓦时

根据“十四五”可再生能源发展规划，到2025年，可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦小时左右。

最新数据显示，截至2024年底，我国新能源发电装机规模达14.5亿千瓦；2024年，全国可再生能源发电量已超3.4万亿千瓦时。

全国政协委员、国网福建省电力有限公司董事长阮前途表示，在全球气候变暖的背景下，加快发展可再生能源是当务之急，既是推进能源革命的重大举措，也有利于解决我国能源发展面临需求压力大、供给制约较多等挑战。“未来还要在‘绿’字上做大文章，进一步健全绿色低碳发展政策机制，积极稳妥推进能源绿色低碳转型。”

行政村5G通达率超过90%

“十四五”信息通信行业发展规划明确，“十四五”时期，每万人拥有5G基站数达到26个，行政村5G通达率达到80%。

截至2024年底，我国5G基站数超过425万个，平均每万人拥有5G基站30.2个，行政村5G通达率超过90%，实现县县通千兆、乡乡通5G。

中国信息通信研究院此前测算，5G商用五年，直接带动经济总产出5.6万亿元，间接带动总产出约14万亿元。

“加快升级新型信息基础设施，优化布局算力基础设施，加快推进‘连算成网’和算力互联互通等将是下一步的重点。”全国政协委员、中国信息通信研究院院长余晓晖说。

农作物耕种收综合机械化率超过75%

“十四五”推进农业农村现代化规划提出，到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到75%。据农业农村部统计，这一比率提前一年完成。

我国三大主粮基本实现全程机械化，乡村农机从业人员近5000万人，植保无人机保有量超过25万架，大马力农机、适合丘陵山区的农机产品等持续升级……

“原来的老家伙已被新工具取代。”全国人大代表、辽宁大连普兰店区杨树房街道战家村党总支书记张德斌说，他所在的战家村基本实现机械化作业，以前靠人工收玉米需要接近一个月，现在使用机械收割只需要5天。

2025年中央一号文件首提“农业新质生产力”，明确加快国产先进适用农机装备等研发应用。张德斌期待，将来农民能用上更多新型农机，助推农业现代化。

每万人口高价值发明专利拥有量14件

根据“十四五”规划纲要、“十四五”国家知识产权保护和运用规划，到2025年，我国每万人口高价值发明专利拥有量达12件，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%。

国家知识产权局数据显示，截至2024年底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到14件，专利密集型产业增加值占GDP比重已提升至13.04%。

全国政协委员、江西省市场监管局副局长谭文英表示，不断完善知识产权制度，着力提升知识产权保护水平，对加快发展新质生产力、全方位推动高质量发展具有重要意义。

哪些“十四五”指标已提前完成？