

# 推动农业增效益、农村增活力、农民增收入

## ——中央一号文件释放重农强农强烈信号

新华社北京2月24日电  
记者 古一平 胡璐 王靖

2025年中央一号文件23日发布，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，对当前和今后一个时期“三农”工作作出系统部署，向全党全社会释放重农强农的强烈信号。

围绕粮食安全、农民增收等重点话题，中央农村工作领导小组办公室有关负责人在国新办24日召开的新闻发布会上进行全面解读。

### 热点一：如何持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

“我国粮食总体上仍处于供求紧平衡状态，抓粮食生产不能松劲懈怠。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢掌握粮食安全主动权，应在以下几个方面发力：

一是要稳面积、增单产两手发力。要把粮食增产的重心放在大面积提单产上，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度。

二是强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。要推进农业科技力量协同攻关，提升农业科技创新体系整体效能，加快突破关键核心技术，加力攻克一批突破性品种等。

三是构建多元化食物供给体系。要践行大农业观、大食物观，面向整个国土资源，全方位多途径拓

展食物来源，让老百姓的餐桌更加丰富，吃得更加健康、更有营养。

四是健全粮食和食物节约长效机制。节粮减损在一定程度上就是增产，中央一号文件提出要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链条节粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

“耕地是保障粮食安全的根本。”韩文秀表示，中央一号文件从严守耕地数量、提升耕地质量、管住耕地用途等方面作出重点部署，筑牢粮食安全根基。

### 热点二：过渡期后帮扶政策往哪走？

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。“守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期后也必须长久、永久地守住守牢。”韩文秀表示。

中央一号文件提出，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。韩文秀说，当前正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期进行总体评估，在评估的基础上，对各项帮扶政策分类优化完善。

他表示，对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造

血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上。

### 热点三：如何切实保障农民利益增收？

我国是全球第一大农产品进口国，农产品进口是减轻资源环境压力、弥补供需缺口、平衡贸易关系的重要途径。中央一号文件强调，完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。

“目前有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东说。

如何促进农民持续增收？祝卫东说，文件着重从着力发展富民产业和促进农民工稳岗就业增收两方面，部署拓宽农民增收渠道。

他表示，现在到县域就业、回老家创业的农民工越来越多，文件强调发展各具特色的县域经济，扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，促进农民就近就业增收。

### 热点四：宜居宜业和美乡村建设如何走实？

中央一号文件统筹部署了乡村

建设和治理重点任务，着力推动乡村面貌由表及里、形神兼备地全面提升。

祝卫东说，要提升乡村规划建设水平。“乡村建设不能平均用力。”他说，要顺应人口变化趋势，合理确定村庄建设重点和优先序，探索具有地域特色的乡村建设模式。

他表示，乡村建设要尽力而为、量力而行，统筹考虑地方财力、农民需要和接受程度，重点突出一个“实”字，集中力量办成一批农民群众急需急盼的实事，坚决反对搞花架子、形象工程。

### 热点五：农村高额彩礼怎么破？

祝卫东表示，乡村振兴既要塑形，也要铸魂，物质文明和精神文明要一起抓。“针对高额彩礼问题，既要结合实际拿出约束性规范和倡导性标准，也要加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。”他说，群众思想观念、生活方式转变需要有个过程，农村移风易俗要避免用急风骤雨、“一刀切”的办法硬干蛮干，而是要常抓不懈、绵绵用力，德润人心、化风成俗。

中央一号文件对持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题提出了明确要求。祝卫东表示，关键是把群众工作做实做到位，把道理讲清楚，既要坚决对不良风气说不，又要帮着农民想出路、找办法。

## 民营经济促进法草案二审稿拟增加规定不得实施没有法律法规依据的罚款

新华社北京2月24日电 民营经济促进法草案二审稿24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议，草案二审稿增加规定，任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。这样规定进一步突出了法治的保障作用。

2024年12月，十四届全国人大常委会第十三次会议对民营经济促进法草案进行了初次审议。随后，法律草案广泛征求社会意见。从常委会审议和征求意见情况看，各方面对制定民营经济促进法高度认同，对草案充分肯定，普遍认为：草案贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，将党的十八大以来党中央关于促进民营经济健康发展的重大方针、政策和举措上升为法律规范，对于全社会稳定预期、振奋信心、凝聚力量，激发民营经济高质量发展，推动高质量发展，发挥民营经济在强国建设、民族复兴中的重要作用，具有重大而深远的意义，建议进一步修改完善后尽快审议出台。

有的常委会组成人员和地方、企业、社会公众提出，法治是最好的营商环境，建议进一步突出法治的保障作用，充实完善相关内容。对此草案二审稿中增加规定：一是，根据立法法的规定，与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件，属于审判、检察工作中具体应用法律的解释，不溯及既往，但为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益而作的特别规定除外；二是，针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围；三是，任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。

此外，草案二审稿还增加规定，国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人民代表大会常务委员会报告促进民营经济发展情况。有关行业协会商会依照法律、法规和章程，发挥协调和自律作用，及时反映行业诉求，为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

## 62家“旗舰”医院带头 中西医协同跨出一大步

新华社北京2月24日电 (记者董瑞丰) 当AI创新不断涌动，传统医学如何加快拥抱现代科技？

记者23日在国家中西医结合医学中心学科发展大会上了解到，国家中西医协同“旗舰”医院工作联盟已成立。北京协和医院、瑞金医院、华西医院等62家国内知名大型医院作为“旗舰”医院，正带头构建中西医结合协同发展新生态，积极推动人工智能、大数据等科技与中医药研究的融合。

“要走出新时期有特色的中西医结合之路。”中国中西医结合学会会长、中国工程院院士陈香美当天表示，用现代科学解读中医药的原理，不仅是中医药工作者，也是广大医疗卫生工作者的重要任务。

在专家看来，“西医学习中医”“中医学习西医”是中西医协同发展的不同路径，目标都是促进中医药与现代医学深度融合。

“既善用现代科技解码传统医学智慧，也以东方整体思维重构现代医学认知体系。”国家中西医结合医学中心专家委员会主任委员、中国科学院院士全小林

说，中西医结合不是简单的技术叠加，而是要通过系统生物学、大数据科学等新兴学科催化，实现医学范式的革命性突破。

全小林同时表示，中西医结合要实现从“物理叠加”到“化学反应”的质变跨越，仍需解答三个主要命题：如何构建贯通中西医的理论体系？如何建立国际公认的疗效评价标准？如何培养具有全球视野的复合型人才？

为此，国家中西医结合医学中心通过“旗舰”引领、区域辐射、基层落地，努力构建理论体系新范式，开辟科研新赛道，打造人才新高地。同时，运用AI等前沿科技破解中医药作用机制，并实现优质资源向县域医疗机构的精准下沉。

会议期间，国家中西医结合医学中心还发布了中西医结合优势病种研究课题。

中日友好医院副院长曹彬介绍，国家中西医结合医学中心将针对心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、慢性呼吸系统疾病这四大慢病当中的优势病种，结合中医辨证施治和西医治疗的标准化方法开展研究。

此外，首轮全国西医师学习中医系列规划教材编写工作也已启动，预计约一年后可以完成。

## 美国国际开发署裁员1600人 全球员工“被休假”

新华社华盛顿2月23日电 (记者熊茂伶) 美国政府23日宣布，自美国东部时间当天23时59分起，美国国际开发署在全球的“全部直接雇用人员”被安排“行政休假”，仅指定人员除外。同时，美国国际开发署约1600名美国本土员工将被解职。

美国国际开发署官网刊登了上述通知，表示仅有负责关键任务职能的人员、核心领导层以及专门指定项目人员不受影响。通知说，对于海外工作人员，美国国际开发署准备提供一项由机构资助、自愿参与的返程计划。

通知写道：“未来数周，我们将详细说明如何从此前工作地点取回个人物品并归还政府发放的设备。”

本月4日，美国政府要求将

美国国际开发署全球雇员从7日起“行政休假”，仅少数指定人员除外，还要求派往海外的人员30天内返美。美国媒体6日报道，特朗普政府目标是把美国国际开发署全球雇员规模从超过1万人削减至不足300人，削减比例达97%。

美国哥伦比亚特区联邦地区法院法官卡尔·尼科尔斯7日裁定，同意美国有关工会的请求，暂缓“行政休假”计划和人员回国安排，暂缓令有效期至14日。不过，他21日驳回了继续暂缓令的请求，给“行政休假”计划开了绿灯。

据美国媒体报道，长期以来，美国国际开发署以对外援助为名，资助干涉他国内政等活动。该机构大量高级职员近期已被停职，其位于美国首都华盛顿的总部办公室也已被关闭。



## 神州春意浓 尽享春光美

2月24日，游客在江苏扬州瘦西湖风景区“湖上梅林”游玩赏花(无人机照片)。神州大地春意渐浓，人们拥抱自然，享受春日美好时光。(新华社发)

## 德国联盟党胜选后依旧面临政治难题

据新华社柏林2月24日电  
记者 李超 邵思聪 顾梓峰

23日，德国联邦议院选举尘埃落定。据初步计票结果，在野的保守派政党联盟党重新成为议会第一大党，其领导人默茨有望出任下一任总理；现任总理朔尔茨领导的偏左翼执政联盟表现不佳。值得注意的是，极右翼政党德国选择党以创纪录的得票率首次跃升为第二大党。

分析人士指出，此次选举结果标志着德国政治生态“向右转”，接下来政府组阁并非易事，新政府上台后也将面临内政外交的诸多挑战。

### 政治生态转变

初步计票结果显示，由基督教民主联盟与基督教社会联盟组成的联盟党在此次选举中获得28.6%的选票，与选前预期大致相符，是最大赢家。现任69岁的默茨预计将被提名为下一任总理。

现任总理朔尔茨领导的社会民主党(社民党)表现不佳，得票率仅为16.4%，排名第三，这也是社民党在二战后的最差选举成绩。同在朔尔茨执政联盟中的绿党获得11.6%

的选票，位居第四。

极右翼政党德国选择党的崛起引人注目。这个成立于2013年的新兴政党获得了20.8%的选票，排在第二，得票率较2021年大选翻了一番，也是它成立以来的最好表现。

分析人士指出，尽管社民党在上届选举中胜过联盟党，并在联邦层面组建了三党联盟执政，但随后三党分歧不断，政府脆弱性凸显。智库德国马歇尔基金会高级研究员杰克逊·简斯说，这是德国统一以来投票率最高的一次选举，显示出德国人不满于当前政府的不稳定状态，希望通过选举改变现状。

大西洋理事会欧洲中心高级研究员卡罗尔·舍费尔认为，德国选择党的上升势头预示着德国政坛的重要转变，在德国选择党影响下，曾经由默克尔领导的联盟党也出现进一步“向右转”趋势。尽管德国选择党很难进入下一届政府，但党已是一股不容忽视的政治力量。

### 组阁谈判不易

对于胜出的联盟党来说，当前最重要的是尽快组建在联邦议院拥有多数席位的稳定执政联盟。组阁谈判是这个过程的核心阶段，各党

派围绕政策、权力分配和未来施政方向进行磋商。在组阁期间，现任总理朔尔茨将继续任职。

有分析认为，鉴于各党派在移民等问题上存在分歧，新一届政府的组阁与谈判很可能十分棘手。默茨在23日选举结束后的公开讲话中也承认，未来的组阁谈判将充满挑战，但他期待能在今年的复活节、即4月20日前完成政府组建。“世界不会等我们。”他说。

分析人士普遍认为，考虑到联盟党内部反对与绿党联合组阁的呼声较强，加之德国政坛历来设有不与极右翼政党合作的“政治防火墙”，联盟党未来的合作伙伴很可能是社民党。

对此，简斯认为，如果联盟党和社民党组阁成功，二战后德国历史上常见的两党“大联盟”回归，但未必意味着新的政府就能提供德国人、甚至是欧洲人渴望看到的政治稳定。这两个政党在议院中可能只拥有微弱、甚至是极微弱多数，很难保证政府执政的持久性。

### 新政府挑战多

分析人士指出，无论最终组阁形式如何，未来的德国新一届政府

都将面对刺激经济复苏、弥合社会裂痕、推动战略自主等诸多复杂挑战。

德国经济已连续两年陷入衰退。竞选期间，联盟党主张遵守“债务刹车”原则，承诺通过减税来刺激经济增长，但这一方案的有效性备受质疑。德国IFO经济研究所近日表示，联盟党的改革方案预计将使国家财政收入每年减少970亿欧元，政府预算会出现巨额赤字。

移民也是此次大选中备受民众关注的一大议题。自2022年以来，德国接纳超过200万难民，社会治安恶化，民众不满情绪持续发酵。极右翼政治力量借机扩张，导致社会分裂进一步加深。

联盟党主张对非法移民采取更强硬立场。近期，默茨提出的一项反移民动议在联邦议院获得极右翼政党德国选择党一些议员的支持，被视为打破了德国传统主流政党不与极右翼政党合作的“政治防火墙”，在德国多地引发抗议。

在外交方面，默茨23日晚表示，德国的外交政策目标是摆脱欧洲对美国的依赖，“对我而言，绝对优先的任务是尽快加强欧洲力量，以便我们能够真正逐步实现摆脱对美国的依赖”。