

编者按：

流动党员是党员队伍的重要组成部分，加强和改进流动党员管理，是新形势下加强党员队伍建设的必然要求。党的二十大报告强调，加强和改进党员特别是流动党员教育管理。党的二十届三中全会《决定》提出，完善党员教育管理、作用发挥机制。2024年11月，中共中央办公厅印发《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》（以下简称《意见》），这是做好新时代流动党员管理工作的指导性文件。近年来，宁波不断完善和创新流动党员管理工作的方法和手段，积累了丰富经验，下一步，应以《意见》为遵循，从压实各方责任、提升教育管理质效和夯实组织领导基础等方面着力，深入推进全面从严治党，提高新时代党员队伍建设质量，引领流动党员发挥先锋模范作用。



多措并举加强和改进流动党员管理工作

压实各方责任：加强和改进流动党员管理工作的基础

谢磊

流动党员是指因工作、学习单位或居住地发生变化，没有转移正式组织关系，连续6个月以上不能参加正式组织关系所在党支部活动的党员。随着经济社会的快速发展和人口流动的日益频繁，流动党员成为党员队伍的重要组成部分。党中央一直高度重视党员队伍建设，不断推动流动党员管理工作取得新进展新成效，与此同时，流动党员管理工作仍然面临诸多困难和挑战。分析其原因，责任意识不强、责任归属模糊、职责划分不明确、工作范围界定不清等是问题所在。因此，推动基层党组织和流动党员本人明责履责尽责，是加强和改进流动党员管理工作的基础。

一、增强责任意识

在流动党员管理工作中，责任主体包括流出地（单位）基层党组织、流入地（单位）基层党组织以及流动党员本身，增强各方主体的责任意识对压实多方责任至关重要，责任意识的强弱也直接决定流动党员管理工作的质量与成效。

一是提高责任主体对流动党员管理工作的认识。基层党组织要充分认识到，对流动党员的管理是党建工作不可或缺的部分，关系到保持党员队伍的先进性和纯洁性，也关系到提高党的组织力和凝聚力，对于推动经济社会发展、维护社会稳定意义重大。流动党员也要认识到此项工作能保障自己作为党员的权利和义务，对于个人发展具有积极影响。二是增强基层党组织的责任

意识。基层党组织要秉持强烈的责任感和担当精神，将流动党员管理置于党建工作重要位置，无论是流出地还是流入地，都要做到不推诿、不扯皮，杜绝“流出地管不到、流入地不想管”的现象，对标《意见》、统筹谋划、精准施策，确保此项工作全面、深入、扎实地开展。三是增强流动党员自我管理、自我教育的责任意识。流动党员应时刻保持对党的忠诚和热爱，积极参与党组织的各项活动，主动学习党的理论知识和方针政策。同时，流动党员还要加强与党组织的联系和沟通，及时报告自己的思想动态和工作情况。

二、明确履责清单

明确履责清单是压实各方责任的基础，清晰的职责划分是推动流动党员管理工作的前提条件。

一是坚持流出地和流入地各负其责。在流动党员管理中，以党员正式组织关系隶属为依据，流出地（单位）基层党组织特别是党支部负有主体责任，是流动党员管理的“源头”和“后盾”。流入地（单位）基层党组织落实直接教育、管理、监督和服务责任，是流动党员管理的“前沿”和“阵地”。二是对照履责清单开展工作。流出地和流入地的基层党组织应承担及时掌握流动党员信息、确定专人定期联系流动党员和对流动党员进行监督的责任。作为流出地（单位）基层党组织，要按照规定做好预备党员、入党积极分子和优秀流出党员的表彰、还要利用现代信息技术手段组织开展线上学习，通过各种方式引导党员发挥先锋模范作用。作为流入地（单位）基层党组织，要定期组织流入党员参加党的组织生活，关注流入党员的生活和工作情况，

为其提供必要的关怀帮扶，还要定期对流入党员开展民主评议，对其表现作出客观评价。三是引导流动党员自觉履责。作为党的肌体细胞，流动党员本人应当增强组织观念，流动党员要向正式组织关系所在党组织报告自己的去向、联系方式等信息，当自己的外出情况、联系方式等信息发生变化时，及时向党组织报告，并与流出地（单位）基层党组织保持联系；到达流入地后及时向当地党组织报告，履行党员的权利和义务，发挥先锋模范作用。

三、加强沟通协调

流动党员具有跨地区流动的特点，流出地和流入地党组织之间需要密切配合，形成工作合力，加强沟通协调也是压实各方责任的重要途径，以此共同推动流动党员管理工作取得实效。

一是完善信息共享机制。充分利用全国党员信息系统，对流出党员、流入党员进行登记，实现流动党员信息的实时更新和及时共享。通过了解流动党员的动态信息，提高流动党员管理工作的效率和准确性，为后续的管理和服务工作提供有力支持。二是健全沟通交流机制。在系统平台共享信息的基础上，探索建立流出地与流入地之间点对点的沟通机制，通过流入提醒、离开告知和定期沟通等方式，及时交流流动党员的信息和管理情况。通过电话、即时通信工具、网络视频会议等多种方式进行沟通，以更好地掌握流动党员的实际情况，为他们提供更加精准的服务和管理，共同研究和解决流动党员管理中的问题。三是加强工作联动。加强流出地与流入地之间的工作联动，根据双方实际情况，为流动党员提供丰富多彩的学习和实践机

会，形成优势互补、资源共享的良好局面。对于党员流出地和流入地相对集中的情况，可以共同开展一系列联合活动，如组织生活会、志愿服务活动等，增强流动党员的归属感和凝聚力。

四、强化奖惩机制

建立激励机制和问责机制是压实各方责任的重要手段，通过激励机制可以激发流动党员和党组织的内生动力，通过问责机制可以强化责任担当，推动各项责任得到有效落实。

一是建立激励机制。对于在流动党员管理工作中表现突出的单位和个人，特别是流入地或流出地（单位）的基层党组织，给予表彰和奖励，表扬先进典型事迹，宣传宝贵实践经验，在全社会营造良好氛围。设立“优秀流动党员”等荣誉称号，通过物质奖励、精神奖励等方式，提供更多晋升和发展机会，激发他们的积极性和创造性。二是建立问责机制。通过建立问责制度、明确问责标准和规范问责程序等方式，确保流动党员管理工作的有效开展。对于在流动党员管理工作中存在失职渎职、造成严重后果等现象的单位和人员，要追究责任，对其失职渎职的行为严肃处理，还要加强对问责结果的公示和通报，起到警示和教育的作用。三是强化党性观念。对于将党员权利与义务抛之不顾，把党员身份搁置一旁、既不向流出地报备去向也不与流入地主动联系、自愿成为“隐形党员”的少数人，要及时批评教育，不接受教育且坚持不改者，则按照党章规定流程处理。

（作者单位：宁波市社科院）

夯实组织领导基础：加强和改进流动党员管理工作的关键

李广雷

组织领导是加强和改进流动党员管理工作的关键。各级党组织要深化对流动党员管理工作规律性的认识，通过实践、认识，再实践、再认识，努力建好机制、育好人才、强化保障、完善考核，以坚强有力的组织领导把每条战线、每个领域、每个环节抓具体、抓深入，努力推动工作提标赋能、提速革新、提质争先、提档增效。

一、构建齐抓共管工作体制

流动党员管理工作涉及区域、系统、条条、块块等多个方面，需要协调各方面力量，形成工作合力。

一是强化党委牵头抓总职能。各级党委特别是区（县、市）党委要把流动党员管理纳入党的建设总体规划，作为党的建设重要任务和经常性工作，完善议事协调机制，明确职责分工，压实政治责任。二是发挥部门职能作用。组织部门要加强对流动党员管理工作的具体指导，以及对重要问题和政策的研究，督促抓好各项任务落实。党委社会工作、公安、市场监管、人社等部门要加强工作协同，结合部门职能持续在完善制度、健全体系、提升质量上着力，抓实抓好流动党员底数摸排、有效纳管、教育服务、作用发挥、阵地支撑和协同联动。三是坚持“书记抓、抓书记”。党委（党组）书记要着眼工作难点问题、瓶颈短板，带头联系基层党组织，主动深入软弱涣散、矛盾问题突出的党组织蹲点调研、“解剖麻雀”，把自己的联系点办成示范点，以此带动解决共性问题、推动面上工作。

二、加强党务工作者队伍建设

党务工作者是基层组织有效运转的关键，做好新时代流动党员管理工作，离不开一支高素质、专业化的党务干部队伍。

一是着力选优配强党组织负责人。深化实施“红领雁”培育计划，注重选拔党性强、作风实、业务精的党员担任基层党组织书记，推进“党建带头人+行业带头人”双培双育。坚持多渠道选派专职党务干部，对组织规模较大、流动党员较多，且工作基础相对薄弱的新业态、新就业群体基层党组织，由区（县、市）级党委选派党建指导员，配合属地街道开展党建工作指导，推动党的领导贯彻到基层、覆盖到基层、扎根在基层。二是建立流动党员联系人备案管理制度。基层党（工）委要明确责任心强、熟悉党务工作的党员同志，专责负责辖区流动党员管理工作，定期组织业务交流、培训等，提升工作队伍综合能力和服务水平。三是加强基层党务工作者政治能力和政策业务培训。加强和改进专职党务干部教育培训，通过线上培训班和线下参观教育等形式，使之熟悉流动党员管理标准和工作流程，以及重点内容、关键环节和依据标准，成为政治上的明

白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。

三、加大支持保障力度

加强资源统筹，构建健全有效的基层党建支撑保障工作矩阵。

一是夯实流动党员管理工作的物质基础。各级党委组织部按照“尽力而为、量力而行”原则，每年划拨一定额度党费，用于开展流动党员教育培训、流动党员党组织开展活动、慰问帮扶生活困难流动党员等。优化投入结构，资金安排适当向流动党员密集的行业和地区以及工作薄弱环节倾斜。二是推进党建示范基地建设。统筹党群服务中心、党员教育基地等各类阵地资源，向流动党员开放活动场所，针对不同类型流动党员需求提供政策咨询、就业指导、法律援助等服务。推动党建示范基地立足自身特点，打造具有辨识度、示范性的党建标杆项目，构建党建品牌矩阵，形成个个有特色、处处有亮点的品牌“雁阵模式”，从机制上创新流动党员管理方法、从思路上提升流动党员管理理念、从措施上突出流动党员管理特色，以发挥示范引领作用。三是强化数字赋能。高水平打造智慧党建系统。着眼有效解决流动党员去向难掌握、学习难开展、管理难到位、作用难发挥等问题，以业务应用需求为引领，以新兴技术发展为支撑、以组织体系创新为保障，迭代升级流动党员管理场景系统，“线上+线下”相结合，建好集学习、宣传、管理、服务于一体的“云上党支部”，提升组织生活的凝聚力和便捷性。

四、加强督促检查

督促检查是推动党的建设重大决策部署落地的重要环节，要聚焦流动党员管理工作关键环节，发挥督促检查在抓落实方面的组织、综合、协调和评价作用。

一是健全督促检查工作制度。将流动党员管理工作纳入巡视巡察、党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，以具有审批预备党员权限的基层党（工）委为单位，明确流动党员管理具体工作事项，并形成制度性成果。二是明确督促检查工作任务和重点。定期对《意见》贯彻落实情况开展绩效评估，通过标准化专项督查、整改提升交流互查、经验总结交流分享等举措，详细掌握基层党组织班子配备、党员管理、工作运行等情况，发现存在的问题，形成综合评价意见及等次，树牢实干争先导向。聚焦督促检查中发现的基层党建建设存在的问题或薄弱环节，认真抓实抓好对软弱涣散基层党组织的集中整治。三是不断改进督促检查工作方式方法。支部书记考核关注组织活动开展、党员作用发挥，考核指标及权重依据年度工作重点动态调整，并探索建立后进帮扶和末位淘汰机制。（作者单位：宁波市社科院）

提升教育管理质效：加强和改进流动党员管理工作的重点

李颖

立足新时代新形势新任务，加强对流动党员的教育管理，组织引导流动党员充分发挥先锋模范作用，锻造一支充满活力的先锋力量，是党的建设中的一项重要任务。

一、创新组织设置，让党员“流动不流失”

流动党员是党员队伍中的特殊群体，他们离开原党组织所在地，在异地工作、生活。受时间和工作等因素限制，部分流动党员往往游离于党组织之外，与党组织的联系相对较为松散，难以正常参加党组织的活动。这就容易导致他们在思想上、行动上出现一些问题，影响党员的先锋模范作用发挥。所以，应在摸清底数、动态管理的基础上，创新组织设置，让党员“流动不流失”。

常态开展“组织找党员、党员找组织、党员找党员”活动。针对流出地、行业、区域等要素，探索成立驻外流动党支部，与流入地党支部实施双重管理。根据党员流动分布情况，在党员相对集中的地方，建立功能型党组织，建立党员干部与流动党员常态联系制度，结对子、谈思想、明职责，让流动党员时刻感受到家乡和组织的关心关怀。聚焦新

业态新就业群体，依托物流园区、货运企业、集卡停车场、居住社区、新市民服务中心、“甬爱E家”服务驿站等，灵活组建流动党员党支部。

二、优化学习渠道，让党员“流动不流学”

加强党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，组织流动党员参加党内集中学习教育，采取灵活多样的形式开展经常性教育。积极探索“互联网+党建”模式，坚持线上线下相结合，延伸党建广度和深度，搭建党组织和流动党员之间教育管理服务的“云”桥梁，坚持加强政治理论学习，确保流动党员教育“流动不流学”。

针对部分流动党员学习不主动、线下难集中等情况，充分利用互联网、手机等新媒体，开展线上教育。依托抖音、快手、微信等新媒体，积极探索“云课程”、推出“云宣讲”，开辟流动党员教育专区，集成理论教育、技能教育等个性化内容，让流动党员灵活就便参加学习。通过建立流动党员微信群、QQ群等，定期推送学习资料，组织在线交流讨论，让流动党员随时随地能接受党的教育。此外，还可利用节假日流动党员集中返乡的时机，组织集中培训、专题讲座等，提高流动党员的政治素质和业务能力，有效提升吸引力和向心力。

三、激励担当作为，让党员“流动不失范”

目前，宁波的流动党员超过10万人，做好流动党员的激励引导工作，鼓励他们用自己的实际行动展示党员的先进性和模范带头作用，能吸引更多人向党组织靠拢，也能将党的影响力渗透到社会各个角落。

从不同类型流动党员实际出发，区分引导流动党员在本职岗位上履职尽责，鼓励他们积极参与志愿服务、关心公益事业，在促进经济社会发展、加强城乡基层治理、联系服务群众等方面发挥先锋模范作用。坚持“一名党员一面旗”，充分发挥流动党员特长优势，开展流动党员亮身份亮承诺亮业绩、比技术比创新比实效活动，设立“先锋岗”“服务区”“攻坚队”，引导流动党员学践于行。推行党员经营户挂牌经营，“先锋小哥”主动亮身份，佩戴党员徽章。挖掘流动党员中的志愿者参与基层治理，加入平安巡防、文明创建、矛盾调解等工作。在推动社会发展、服务群众中主动作为、担当作为。组建党员志愿服务队，开展流动党员志愿服务月活动，聘请流动党员担任网格员，推行流动党员量化积分管理，鼓励他们在“第二故乡”发光发热、奉献才智。

四、强化关怀帮扶，让党员“流动不流心”

做好对流动党员的关怀帮扶工

作，能够拉近党组织与流动党员之间的距离，让他们感受到党组织的温暖和关怀，增强他们的归属感和认同感，激发流动党员的积极性和创造性，从而做到“流动不流心”。

探索建立本地党员与流动党员常态联系制度，定期了解他们的思想、工作和生活情况。坚持精神激励、人文关怀与物质帮扶相结合，为流动党员创业就业、技能培训、权益保障等提供帮助。积极打造线下流动党员之家，采取结对帮带模式，及时了解流动党员思想动态、工作和生活情况，加强关心关爱，落实工会疗休养，帮助解决流动党员子女上学、看病就医、讨薪维权、技能培训等实际困难。依托党群服务中心、“甬爱E家”等阵地，开设技能培训、权益保障、就业指导、家庭帮扶等课程，更好地服务流动党员。打造暖心站点，征集微心愿，设立流动党员困难救助基金，开设心理关爱课堂，关心党员的身心健康，让流动党员感受到组织的心意，做到“流动不流心”。

总之，在加强宁波的流动党员教育管理的进程中，各级党组织要充分认识到这项工作的重要性和紧迫性，以高度的责任感和使命感，不断探索创新，建立健全流动党员教育管理的长效机制，实现流动党员从“流入”到“融入”的转变，使他们始终保持共产党员的先进性，更好地发挥先锋模范作用，为宁波的高质量发展注入强大的红色动力。（作者单位：宁波职业技术学院）