宁波日报 NINGBO DAILY

宁波市人民代表大会常务委员会工作报告

2025年1月9日在宁波市第十六届人民代表大会第五次会议上

宁波市人民代表大会常务委员会主任 张 平

各位代表：

我受宁波市人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是人民代表大会制度正式建立70周年。一年来，在中共宁波市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，忠实践行“八八战略”，在履行宪法法律赋予的职责上持续用力，在推动党委决策部署落实上精准发力，在推进全过程人民民主市域实践上凝聚合力，为宁波“争一流、创样板、谱新篇”作出了积极贡献。

全年共举行常委会会议8次、主任会议24次，制定修改法规5件，听取审议专项工作报告40项，开展执法检查3次、专题询问2次，作出决议决定10项，备案审查规范性文件48件，任免国家机关工作人员185人次，圆满完成市十六届人大四次会议确定的任务。

一、旗帜鲜明讲政治，始终把牢人大工作的正确方向

常委会坚持党对人大工作的全面领导，不断提高依法履职的政治站位和政治能力，不折不扣贯彻落实中央决策、省委部署、市委要求。

以党的创新理论指导人大实践。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断。严格落实“第一议题”制度，认真学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话、给祖籍宁波的香港企业家重要回信等精神，常委会党组成员领学常态化，理论学习中心组成员交流全覆盖，在学思践悟笃行中坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。扎实开展党纪学习教育，组织专题读书班、专家辅导培训、集中警示教育，引导常委会及机关广大党员严守纪律规矩。

以党委决策部署引领人大履职。坚持党委中心工作在哪里、人大工作就跟进到哪里，紧扣创新深化改革攻坚开放提升，聚智聚力监督推进“8+4”经济政策实施、第六届世界佛教论坛筹办等市委点题任务，在助力大事要事中展现人大作为。协助市委开展“加强党委对人大工作领导”专项督查，召开庆祝宁波市人民代表大会成立70周年大会暨市委人大工作会议，制定推动新征程人大工作高质量发展的意见，强化人大行权履职制度支撑。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，规范请示报告工作流程，向市委请示报告78件次。及时调整五年立法规划项目库，制定人大监督与纪检监察、审计、统计、财会、舆论等监督贯通协调的实施意见。举行杭州、宁波两市人大“生态联保共治”主题交流会，助力唱好杭甬“双城记”。深入开展“联镇街入村社、走企业访群众”活动，推动退建村民安置购房政策等一批问题得到有效解决。

以坚定制度自信讲好人大故事。加强人大制度理论和实践研究，以主任会议成员重点调研课题为牵引，发挥人大工作理论研究会等作用，形成一批优秀调研成果。续编《宁波市人民代表大会志（2003—2022）》，举办“人民代表大会制度在宁波的实践”主题展和书画摄影展，多方位展现全市人大发展历程和履职成效。组织开展国家宪法日国家工作人员集中宪法宣誓，弘扬宪法精神，推动全社会尊法学法守法用法。邀请青少年学生、社会公众“走进人大”，近距离感知全过程人民民主。召开全市人大宣传工作座谈会，出台专门意见，依托主流媒体优势，加强微信公众号建设，推动国家根本政治制度深入人心。《我上人代会》专题片、《奥地利作家看全过程人民民主宁波实践》等12篇报道在中国人大网播发。

二、实干担当促发展，坚决扛起服务大局的人大使命

常委会锚定高质量发展首要任务，强化同题共答、同向发力，持之以恒推动人大工作向中心聚焦、与改革同频、为全局添彩。

聚力经济运行稳健向好。精心谋划开展“8+4”经济政策实施效果监测监督，发布代表倡议书，举行“代表·局长面对面”等活动，设立“无感式”经济运行监测点，加强对100项重点指标的监测分析，形成15篇专刊专报。邀请市委书记、市长出席专题会议，创新运用“主题汇报+交流发言+现场询问”形式，推动政策提升质效、迭代优化。听取审议文旅融合高质量发展情况报告，作出《关于赓续甬城文脉打造现代化滨海旅游名城的决定》，推动旅游业成为高质量发展的重要着力点。听取审议国民经济和社会发展计划执行、决算草案和预算执行、审计工作、国有资产管理、政府性债务管理等情况报告，审查批准新增债务限额及市级预算调整方案。开展国有自然资源资产管理人大监督评价指标体系试点，在实践中细化、检验、完善指标设置，顺利完成全国人大委托任务。做实预算审查监督，打造“人大主导、财政协同、部门报告、代表参与”的全过程预算绩效监督模式，健全发现问题、推动整改长效机制，工作经验被全国人大推广。

聚力强化科创策源功能。打出“大会立法+法律监督+决定问效”组合拳，加强科技创新法治保障。建立科技创新条例“双组长”立法起草小组，法规草案经常委会会议两次审议后，提请本次大会审议。省、市、县人大联动开展科技进步“一法两条例”执法检查，同步监督《关于加快推进甬江科创区建设的决定》执行情况，提出6方面12项问题清单，推动审议意见转化为法规条款。作出全国首个《关于培育促进专精特新中小企业高质量发展壮大新质生产力的决定》，围绕提升创新能力、优化要素配置、支持开拓市场等方面提供支撑，锻强宁波高质量发展“硬核”实力。听取“种业强市”建设情况汇报，推动构建高水平现代种业体系。

聚力打造一流营商环境。听取审议行政执法规范化情况报告，运用数字场景分析数据、查找问题，推动持续深化执法联动机制，促进法治政府建设。听取社会信用条例实施情况汇报，就加强信用信息归集共享、保护信用主体权益、提升行业服务能级等方面提出建议。听取审议“一府两院”加强知识产权司法保护工作报告，组织代表旁听案件庭审，邀请专家开展类案评查，推动解决司法保护不及时不充分问题。听取企业技术秘密保护条例实施情况汇报。在全省率先打造人大法治化营商环境观察站，以法治服务清单回应企业需求清单。

聚力巩固开放最大优势。统筹行使监督权和重大事项决定权，在听取审议专项工作报告基础上，作出《关于加快推进宁波城市国际化的决定》。听取审议外贸高质量发展情况报告，推动破解制度集成不够、服务供给不足等难题。听取吸引和利用外资、助力企业高水平“走出去”等工作情况汇报。组织在甬的“宁波市荣誉市民”、祖籍宁波的企业家代表共话发展。组团赴越南、印度尼西亚等开展工作访问，密切友城交往，推进与“一带一路”共建国家的务实合作。

三、履职尽责护民生，充分彰显人民至上的价值追求

常委会始终把人民放在最高位置，将促进社会公平正义、增进人民福祉作为依法行权的出发点和落脚点，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

推动共富先行示范。综合运用法定职权推进“千万工程”实施，组织主任会议成员集体视察，听取审议专项工作报告，作出《关于深化“千万工程”推动乡村全面振兴促进共同富裕的决定》，建设宜居宜业和美乡村，助力农业农村现代化先行。制定院前医疗急救服务条例，对急救设施布局、服务能力提升、社会公众参与等方面作出规定。听取中医药事业发展情况汇报，促进提高中医药服务质量。听取审议促进重点群体就业工作情况报告，助推高校毕业生、就业困难群体、退役军人等充分就业。听取审议缓解“停车难”问题情况报告并开展专题询问，听取智慧交通建设情况汇报，推动扩大供给、优化服务。回应群众关切，修订慈善事业促进条例，听取教育督导条例实施情况汇报。

推动生态文明建设。制定《关于国土空间规划报告制度的实施办法（试行）》，创新建立涵盖15项监督内容、涉及42个具体指标的评价体系，增强“把牢图”监督刚性。听取审议生态环境状况和生态环境保护目标完成情况报告，内容首次涵盖生态安全、生态经济、生态生活、生态制度、生态文化，久久为功推进美丽宁波建设。聚焦城市“三化”转型，作出全国首个《关于加快推进建筑新能源化的决定》，推动光伏建筑一体化发展。省、市、县人大联动开展《浙江省河长制规定》执法检查，修改余姚江水污染防治条例，强化水岸同治、长效常治。开展第三轮中央生态环境保护督察暨2023年长江经济带生态环境警示片所涉问题整改情况监督，助推生态环境持续改善。制定古树名木保护规定，传承优秀历史文化，保护重点生态资源。

推动平安法治建设。聚焦城市安全运行组织专题询问，促进高质量发展与高水平安全良性互动。针对14部安全领域法律法规开展综合执法检查，防范化解社会各领域风险隐患。跟踪监督电动自行车充电安全管理规定实施情况，取得良好法律效果和社会效果，“小快灵”立法经验首次在全国人大《法制工作简报》上刊发。制定矛盾纠纷多元化解条例，加强源头治理、明晰化解路径、密切部门联动，保障人民群众合法权益，提高社会治理能力。听取预防和制止家庭暴力条例实施情况汇报，维护平等、和睦、文明的家庭关系。听取食用农产品安全风险隐患闭环管理工作、公筷使用规定实施情况汇报，守护群众“舌尖上的安全”。实现规范性文件备案审查工作市县乡全覆盖，集中清理90件地方性法规中明显滞后、不适合继续适用的规定。制定《关于加强与市公检法司机关工作联系的规定》，以常态联系、一体监督促进严格执法、公正司法。

四、守正创新提质效，切实筑牢行稳致远的事业根基

常委会把牢稳中求进工作总基调，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的职能作用，着力推进人大工作理念更新、方法拓新、成果出新。

健全代表履职机制。组织开展“实干争一流、双岗建新功”代表主题活动，落实“带着课题去、带着问题去，带着民意回、带着建议回”履职要求，各级人大代表参与活动总计2.5万余人次，提出意见6000余条，形成市人代会闭会期间代表建议21件。全市运用“代表码”收集民意闭环处理率达到98%，实践经验在全国人大《联络动态》上刊发。召开重要情况通报会，组织代表“走进两院”“走进部门”，为代表履职搭建平台、创造条件，更好保障代表知情知政。坚持代表建议“开门办”，主任会议成员领衔督办强化科技创新发展、中小企业数字化转型等“重点类”建议，605件代表建议全部办理完毕，代表对办理结果表示满意。

拓展人民民主实践。深化民生实事项目人大代表票决制“四大机制”，制定监督和评价工作办法，形成“一决定两办法”制度体系，首次开展民生实事项目实施情况公众满意度调查，工作经验在全国人大《内部工作情况交流》上刊发。市委书记带头、26名市级领导干部代表走进联络站，听取对科技创新条例草案的意见建议；市长、市人大常委会主任共同进站，开展民生实事项目“集中征集月”暨“市民监督周”活动，夯实人大工作民意基础。召开“在这里践行民主”代表联络站建设座谈会，有序推进人大核心业务和工作力量“双下沉”，推动代表联络站和基层特色站点建用并重。组织代表列席、公民旁听常委会会议并面对面听取意见。加快建设民情民意智能感知中心，赋能全过程人民民主实践。

夯实人大基层基础。加强对县、乡人大工作的联系和指导，定期开展重点工作交流，在互学互鉴中共同提高。跟踪推进乡镇、街道人大工作指引落实，出台《宁波市街道居民议事会工作指引（试行）》，提升基层人大工作规范化水平。开展市、县、乡人大代表和人大干部情况调研，厘清打造高素质、专业化人大队伍的目标方向。举办乡镇（街道）人大工作、代表履职能力拓展培训班，丰富项目团队、述职分享等干部学习成长平台。严格落实整治形式主义为基层减负部署要求，出台减负清单20条，健全办事办文办会“三个闭环”机制，一体推进作风转变和效能提升。

各位代表！

过去一年市人大常委会工作所取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是中共宁波市委坚强领导的结果，凝聚着全体人大代表、常委会组成人员、各专（工）委组成人员、机关工作人员的智慧和辛劳，得到了市政府、市监委、市中级法院、市检察院、宁波海事法院和县、乡人大的密切配合，也得到了市政协、社会各界和全市人民的大力支持。在此，我谨代表市人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，常委会也清醒认识到，工作中还存在着差距和不足，主要是：人大在立法工作中的主导作用发挥还不够充分，监督工作的刚性和实效还有待增强，服务代表履职的方法和效果还有待优化，人大队伍改革创新的本领还不够过硬。常委会高度重视这些问题，将虚心听取代表和各方面意见建议，切实加以研究解决。

各位代表！

70年风雨兼程，70载波澜壮阔，人民代表大会制度展现出强大生命力和显著优越性。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表的重要讲话，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。我们要深入学习贯彻总书记重要讲话精神，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，推动全过程人民民主结出更加丰硕的成果，为宁波加快建设现代化滨海大都市提供坚实制度保障。

——*我们要在深刻领悟“全新政治制度”中进一步坚定制度自信*。从“两个结合”看，人民代表大会制度具有先进政治理念、鲜明中国特色、深厚文化底蕴，必须贯通过去、当下和未来，更加深刻认识国家根本政治制度的历史起点、时代方位和前进方向，强化一以贯之坚持和完善人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚定不移恪守制度之本。

——*我们要在深刻领悟“八个必须坚持”中进一步把牢根本遵循*。从“两个确立”看，坚持党的全面领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，必须牢牢把握人大在坚持“三者有机统一”中的职责定位，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，不断强化国家治理体系和治理能力现代化的制度支撑，坚定不移铸牢忠诚之魂。

——*我们要在深刻领悟“五个显著优势”中进一步增强历史主动*。从“两大奇迹”看，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，必须把人民代表大会制度的特点优势充分发挥出来，更好转化为治理效能、发展动能，坚定不移走好奋进之路。

——*我们要在深刻领悟“四个充分发挥”中进一步彰显改革担当*。从“两个大局”看，人民代表大会制度是实现新时代新征程党和人民奋斗目标的重要保障，必须在进一步全面深化改革的大场景中勇担时代使命，坚持立法决策与改革决策相衔接、人大监督与各类监督相贯通、人大决定与党委部署相统一、代表职务与岗位职责相结合，坚定不移扛起人大之责。

——*我们要在深刻领悟“四个机关定位”中进一步锻强工作队伍*。从“两个载体”看，“四个机关”是人大自身建设的目标任务、依法履职的重要遵循，必须紧扣提高人大工作质量水平、发展全过程人民民主，聚焦人大代表、常委会和专（工）委组成人员、人大机关干部，突出政治引领、站稳人民立场、提升专业素养、强化勤廉并重，坚定不移打造过硬之师。

今年工作的主要安排

2025年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革的重要一年，也是贯彻落实省委、市委人大工作会议精神的关键之年。党的二十届三中全会作出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署，明确了人大助力改革、参与改革的新使命；省委作出“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”的系统布局，明确了人大站位全局、服务大局的新课题；市委提出以实干先行姿态推动新时代人大工作高质量发展的目标任务，明确了人大奋楫勇进、与时俱进的新要求。做好新一年的人大工作，使命光荣、责任重大。

市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习领悟习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记考察浙江重要讲话精神、习近平总书记给祖籍宁波的香港企业家的重要回信精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续推动“八八战略”走深走实，紧扣市委推动现代化滨海大都市建设迈上新台阶的目标任务，聚力改革发展、聚焦法定职责、聚合代表力量，稳中求进、守正创新推动人大工作高质量发展，为我市“十四五”规划圆满收官、在中国式现代化新征程上书写更加精彩的宁波篇章贡献人大智慧和力量。

一、高质量推进地方立法。聚焦充分发挥人大在立法工作中的主导作用，把好立项关、起草关、审议关，着眼凝聚改革共识、排除改革阻力、巩固改革成果，因需应时、统筹有序加强立改废释，以高质量立法护航高质量发展。*紧扣改革急需*，制定数据应用促进条例，预备审议港区集装箱车辆管理、不动产登记服务、会展业促进、产业工人队伍建设促进等法规，开展新型工业化促进、文旅融合发展等立法调研。*着眼城市治理*，继续审议征收集体所有土地房屋补偿条例，制定城市更新条例，修改轨道交通运营管理、地名管理等条例，预备审议渔业安全生产条例，开展家庭农场促进、气象灾害防御、公共休闲场地安全管理、公共场所外语标识管理、社区治理促进等立法调研。*聚焦公共服务*，修订职业技能培训条例，预备审议终身教育促进、托育服务促进、居家养老助餐服务等法规，开展老年人医疗保障服务、法制宣传、无障碍环境建设等立法调研。*围绕绿色发展*，制定施工噪声污染防治规定，预备审议节约能源条例，开展象山港海洋环境和渔业资源保护、海岸带保护利用管理、慈城古县城保护等立法调研。

二、高效能加强人大监督。聚焦充分发挥人大在党和国家监督体系中的重要作用，围绕提振和扩大消费、提高投资效益、强化科技创新引领作用、发展新质生产力、保障和改善民生、深化区域协同城乡融合等重点任务，用足用好法定监督方式，系统集成、协同配合，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。*强化法律实施监督*。严格落实宪法宣誓制度，加强对全市宪法宣誓制度实施的调研指导和监督检查。上下联动开展优化营商环境条例、出租房安全管理条例执法检查。坚持地方性法规“全生命周期”管理，听取城乡网格化服务管理、历史文化名城名镇名村保护、基层公共卫生服务、电动自行车充电安全管理等法规实施情况汇报。扎实做好规范性文件备案审查工作，维护国家法治统一。*强化法定议题监督*。持续跟进“十四五”规划纲要执行情况。围绕“十五五”规划纲要编制工作，充分发挥人大专委会协同作用，形成“1+N”调研报告并进行联组审议。依法加强国民经济和社会发展计划执行情况、预算决算审查、政府债务管理、审计查出问题整改等方面监督。结合国有资产管理综合监督，听取审议金融企业国有资产管理情况报告。以构建监督评价指标体系为抓手，建立实施生态文明建设报告制度。深化国土空间规划报告制度，听取审议国土空间近期保护和建设规划编制情况报告。*强化专项工作监督*。听取审议行政合法性审查、整治群众身边不正之风和腐败问题、促进消费扩容提质、乡村风貌规划建设管理、强化高等教育枢纽作用促进教育科技人才一体发展、建立健全生育支持体系促进人口高质量发展、浙江自贸区宁波片区建设等专项工作报告，听取司法责任制落实、发展农业社会化服务、企业科技创新主体培育、出入境便利化等情况汇报。听取审议民生实事项目人大代表票决制工作情况报告，并开展专题询问。主任会议成员集体视察宁波海洋经济发展示范区建设、重大交通项目建设情况。*强化贯通协同监督*。认真落实修改后的监督法，召开全市人大监督工作会议。大力推进人大监督与其他监督贯通协调。广泛推行组合式、清单式、闭环式监督，更好彰显人大监督刚性。

三、高水平做好决定工作。聚焦积极有效行使重大事项决定权，坚持抓大事、解难事、办实事，提高人大决定质效。*优化工作机制*。推动“一府一委两院”建立提交人大及其常委会讨论决定重大事项清单等制度，提升重大决策科学化、法治化水平。全面落实民生实事项目人大代表票决制“一决定两办法”。*做实决定内容*。坚持实体性与程序性并重，善于在“大事项”中找准“小切口”，选好议题角度、丰富文本形式，作出加快发展涉外法律服务推进高能级开放强市建设、加快推进会展业高质量发展、加强体育设施建设和管理等决定。*注重跟踪问效*。把监督执行放在与作出决定同等重要的位置，定期听取决定执行情况报告并开展满意度测评。积极探索对已经作出的决议决定进行动态维护，及时修改或废止不适应经济社会发展现状的决议决定，切实维护人大决定工作的严肃性、权威性。

四、高标准服务代表履职。聚焦充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，深入实施“四建设两提高”，保障代表依法执行职务，引导代表在“双岗建功”中听民声纾民困、强信心助发展。*深化“两个联系”*。密切国家机关同人大代表联系、人大代表同人民群众联系。坚持常委会组成人员分工联系人大代表工作机制，常态开展“代表·局长面对面”活动。紧紧依靠代表做好人大工作、了解群众需求，加快推广“代表码”“活动码”，丰富拓展代表联系人民群众的内容和形式。*完善履职体系*。针对性开展代表培训，建强代表“网上学堂”。精心组织代表主题活动，探索各代表中心组横向联动履职，推进代表跨区域、跨层级混合编组，组建代表项目小组，扩大代表参与常委会工作的广度和深度。优化代表建议预提交工作流程，健全“重点类”督办、“清单式”办理答复、办理情况“回头看”等制度，实现“内容高质量、办理高质量”。*加强激励监督*。尊重基层首创精神，总结推广全过程人民民主人大实践经验。落实代表履职登记和量化评价，以多种方式宣传代表实干风采，广泛调动代表履职的积极性主动性。

五、高要求强化自身建设。聚焦建设“四个机关”，落实“六干”要求，全面提升人大工作质量和水平。*突出政治建设*。紧跟党的理论创新步伐，依托理论学习中心组等载体，通过集中轮训、研讨交流、专题讲座等形式，深入开展学习实践，切实做到思想跟进、认识跟进、行动跟进。*深化制度建设*。深刻把握新时代人大工作的规律特点，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，不断完善工作程序、运行机制。*加强队伍建设*。牢固树立事业进步与干部成长双向成就的鲜明导向，注重实绩实效，务求善作善成，不断增强投身改革、服务大局的能力本领。*狠抓作风建设*。持之以恒推进党风廉政建设，巩固党纪学习教育成果，严格实施整治形式主义为基层减负长效机制，大兴调查研究之风，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

各位代表！

新征程重任在肩，新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共宁波市委的坚强领导下，守正创新、团结奋斗，为宁波进一步全面深化改革、在中国式现代化新征程上实干先行作出新的更大贡献！