



政府工作报告解读

今年社零总额增长如何冲刺6%?

记者 孙佳丽

消费，一头连着千行百业，一头系着千家万户。今年的政府工作报告将社会消费品零售总额增长的预期目标设定为6%。

“今年是扩内需、促消费的战略机遇期和政策红利期。6%的预期目标对宁波而言是合适的，既能为群众带来获得感，又需要攻坚克难才能实现。”市政协委员、市发改委总经济师张艳说。

市人大代表、国浩律师(宁波)事务所创始合伙人李道峰表示，6%的预期目标较地区生产总值增长5.5%以上的预期目标，高出0.5个百分点，“说明消费将在宁波经济增长中扮演更重要的角色”。

实现6%的预期目标，并不容易。

根据统计局公开的数据，去年前11个月，宁波社零总额同比增长1.6%。

今年政府工作报告中提及，外部环境变化带来的不利影响加深，内需不足、消费有待提振。此外，2025年宁波市两会新闻发布会上也提到，宁波人均消费率在省内兄弟城市中的排名并不靠前。

既要正视困难，更要坚定信心。“抢抓政策机遇促消费扩投资”被放在政府工作报告2025年九方面工作的第一条，具体包括激发政策大效应，谋划实施“两重”“两新”等牵引性标志性项目，释放消费大潜力，大力实施提振消费专项行动及促进住房消费大提振等。

如何以更大力度和更加精准的措施提振消费，实现6%的预期目标?



市民正在逛街。

(宁波老外滩供图)

“消费从根本上取决于‘能消费’‘敢消费’‘愿消费’这三个方面，涉及居民收入、社保体系及供给适配性等。解决这些制约因素，是大幅增加消费的关键。”张艳说。

她以“愿消费”为例，认为宁波要以消费新场景开发消费新业态、新模式、新产品，通过政策、机制等系统集成，牵引消费新主体、新流量、新增量。

同时，积极发展“四首”经济、银发经济、赛演经济、文旅经济等，推动实施“百佳新型消费场景”打造行动，结合“国潮圈”“看展圈”等新IP，融入人工智能、大数据等数智化新技术，更好激发不同行业、不同年龄、不同地区消费群体的消费活力。

李道峰建议，扩大消费关键要找准需求点，拓宽消费场景和渠道，让消费成为经济发展的内生动力，比如聚焦银发经济，要关注“老年阶段的老龄经济”，也要关注“未老阶段的养老经济”。

“相较于传统老人，五六十岁的‘新老人’群体更期待实现身体康养、文化娱乐、精神满足和自我实现等多层次需求，更愿意尝试和接受新型养老产品和服务。宁波要推出适合‘新老人’的定制化文旅、个性化康养、场景式心理慰藉和多元化金融产品等服务，积极抢占银发产业新赛道。”李道峰说。

市人大代表、网络达人周奇直言，消费券在拉动消费方面的作用不容忽视。

“要优化消费券发放及核销模式，定向发放给更需要补贴的中低收入人群，在体现政府关怀的同时让消费券更快转化为现实购买力。同时统筹考虑必需型和享受型两种消费类型，消费券金额及券种设计要充分考虑到多元化需求。”周奇说。

市政协委员、鄞州区审计局副局长长励佩珍十分看好首发经济的潜力：“首发经济已成为引领城市商业的主流指标之一，承担着刺激内需、拉动消费、提升商业档次、发展城市能级的重任，但仍面临抓手不足等问题。”

励佩珍表示，宁波要夯实政策基础，打造助力首发经济发展的营商环境，促进消费与产业联动，完善全链条生态体系，在提升数据科学性的同时，还要完善城市规划和硬件保障，促进首发经济可持续高质量发展。

代表委员风采

保障新业态从业者合法权益



屠昱 市人大代表、鄞州区行思小娘舅调解服务中心理事长
记者 李睿清

配送员、带货主播、网约车司机……随着“互联网+”的发展，新业态从业者数量与日俱增。据不完全统计，当前宁波相关从业者已超10万人。如何维护好这一群体的合法权益，成为市人大代表屠昱关注的重点。

身为调解员，屠昱接手过不少涉及新业态从业者的纠纷，他

打心眼里心疼这群人。他说，用工关系不明确、劳动关系不平等、职业伤害难保障是当前新业态从业者在维护自身权益中的三道坎。

如何保障好新业态从业者的合法权益?回顾以往调解经验，屠昱给出建议:有关部门出台政策，引导企业与从业者签订劳动合同或书面协议，并加大监管力度，规范准入门槛，打击不合理规则。同时还可建立保险机制，由平台承担或平台与从业者按比例承担保费。

此外，屠昱还建议通过成立行业协会和畅通维权渠道的方式保障从业者权益。“成立行业协会，不仅有助于改善劳资关系，更能通过集体协商为从业者争取更多权益。而畅通的维权渠道和多元纠纷解决机制则能借社会力量为从业者维权护航。”

【代表感言】

新业态从业者是维持社会运转不可或缺的一部分。希望我的建议能让更多人关注到这群人，解决他们的困难，让他们在宁波生活得更幸福。

青少年肥胖防治刻不容缓



胡勇 市政协委员、宁波市医学会骨科分会主委、宁波市第六医院脊柱外科副主任
记者 王博

近年来，全球范围内青少年肥胖问题日趋严峻。2023年，中国青少年肥胖率已接近20%，且呈低龄化发展态势。

肥胖不仅影响青少年的生长发育和身体健康，更对其心理健康有着深远影响。

如何防范和改善青少年肥胖问题?胡勇给出以下建议:

实施健康教育。建议学校开设健康教育课程，教学生有

关饮食营养、健康生活方式等相关知识。家庭要与学校合作，共同营造健康教育的良好氛围。

推动饮食均衡。学校和社区应推广健康饮食，提供营养均衡的餐食，减少高糖、高脂肪食物的供应。同时，倡导青少年选择新鲜水果、蔬菜和全谷类食品，尽量减少高糖、高脂肪、高热量食物摄入。

加强体育锻炼。建议学校优化体育课程的安排，鼓励青少年参与各类运动;建议社区组建青少年体育俱乐部，提供健身设施和活动场地;建议家庭成员共同参与体育锻炼，帮助青少年养成良好的锻炼习惯。

提供政策支持。建议政府建立青少年肥胖监测体系，同时制定相关政策，支持学校、社区和家庭共同参与青少年肥胖的防治工作。

【委员感言】

让每一个青少年健康成长，是全社会共同的心愿。担任政协委员，可以让我更加深入地走访调研青少年肥胖问题，不断修改完善提案。这个过程尽管辛苦，但我能感受到履职带来的成就感和满足感。

2025市两会 我请代表委员捎句话

建议首诊医生根据接诊情况为“一次挂号管三天”探路

网友有所呼

“去医院看病挂一次号，最好能管三天!”1月7日，网友“hj1818”在“我请代表委员捎句话”栏目宁波民生e点通专区留言，表达了对就医便利问题的关注。

他反映，长期以来，患者就医，挂一次号只能当天就诊，复诊、开药都需要重新挂号。如果能实施“一次挂号管三天”的举措，能够免除患者

重复挂号缴费、等待就医的烦恼，极大缓解人民群众就医问题。

根据媒体公开报道，广州2025年将市属医院开始试点“挂号一次管三天”的惠民举措。此前，山西、山东、四川、江苏、吉林等地已有多家医疗机构先行先试。宁波是一个勇于创新、致力打造共同富裕的城市，建议跟进落实这一医疗惠民措施，为甬城市民增加福祉。

代表有所应

记者 杨绪忠 石景

“网友的呼声我们注意到了，对‘一次挂号管三天’的创新之举我也在加强调研。”市人大代表、奉化区妇幼保健院主任医师孙霞表示，这种诊疗模式一方面能给老百姓提供连续闭环的全程整合诊疗服务，提升患者就医满意度;另一方面也能促进医患沟通更顺

畅，从而减少因未及时复诊而造成的漏诊或医疗隐患。

但是，医疗就诊影响面较大，需要结合医疗实际情况做信息化架构调整。建议由首诊医生根据接诊情况来处理，若首次诊疗因检查检验报告尚未完善，可给予1次3日内同一个科室免费复诊的预约号，根据各级医疗机构的实际情况，逐步推广并探索出一套切实可行的便民模式，保障患者高质量连续就诊。

对于宁波城市发展，您有哪些期盼?欢迎您建言、献策，期待您的“真心话”“好声音”。您可通过以下渠道献计献策:

- 1.在天一论坛“我请代表委员捎句话”专区跟评或发帖;
- 2.打开甬派App,进入“问政”板块“我要留言”发帖,注明#我请代表委员捎句话#;
- 3.微信搜索“nb81850”,关注宁波民生e点通后留言;
- 4.拨打民生热线81850000。

“人民之城”，向“新”求解

记者 冯瑾

城市更新，是这两年的热词之一。

和全国不少城市一样，宁波城镇化率超过78%，面临着从增量开发向存量更新转变的发展之困。

政府工作报告提出，加快推进城市更新，优化城市空间格局，推进姚江两岸、三江口核心区等重大片区规划实施，实施市域行政区划界面环境综合整治提升行动。

“市域行政区划界面规划研究和整治，首次在政府工作报告中被提及。”市政协委员，市住建局城市更新和区域发展处处长、一级调研员马家双说。

市域行政区划界面作为城乡接合部，是实现城乡共同富裕的关键节点。行政区划区域往往因

规划滞后、管理交叉等因素，成为城乡发展的薄弱地带，制约着区域的可持续发展。

交界面之“困”，如何解?

马家双认为，首先要从规划入手。坚持规划引领，要尽快组织专业力量，对交界区域进行全面的规划研究。总体规划应注重产业布局的优化，引导产业向园区集聚，实现产业的转型升级;要统筹基础设施建设，合理布局交通、水利、能源等基础设施，提高区域的承载能力;要注重公共服务设施的配套建设，满足居民的教育、医疗、文化等需求，促进城乡公共服务均等化。

其次，要坚持问题导向，对交界区域现状进行全面排摸。建立详细的信息台账，为规划研究和拆违整治工作提供准确的数据支持。要加快治脏、治差、治

乱，推进环境整治提升。

近两年，锚定全国试点契机，宁波持续解锁更具活力、更幸福的城市更新密码——谋划实施六大更新行动、55个先行更新片区。

加快推进先行片区更新提质，是政府工作报告的重要内容之一。对此，市人大代表、雅戈尔时尚股份有限公司执行总裁徐鹏的建议瞄准了罗城。

罗城是宁波历史之根脉、千年府城之核心，是历史文化名城的基石所在。

“加快推动罗城焕新，探索促进罗城更新和可持续发展，奋力打造一张城市‘金名片’。”在徐鹏看来，罗城焕新存在市级资产项目多、统筹协调难度大，政策支撑较少、项目审批难度大，项目产出不足、资金平衡难度大等问题，亟需政府各级部门协同推进。

对此，徐鹏建议，进一步将

罗城片区纳入市级各类过渡性政策的试点片区，并在市级层面成立罗城专项城市更新基金，保证资源合理分配，确保项目有序开展。

同时，他建议罗城片区内部分市级资产可由区级层面统筹使用，对片区内大量市级资产予以盘活和优化;强化罗城复兴的资金政策支持，从市区两级、全市全域角度统筹资金平衡方案，优先纳入各类政府专项债安排，提高罗城知名度，提升城市综合效益。

“罗城是宁波的文脉所在。它是独特的、唯一的、不可再生的。”徐鹏认为，要搭建罗城片区风貌管理议事平台，健全罗城片区风貌管理制度，充分吸纳知名历史学者、规划师、建筑师、景观师等相关专业人员，全程参与罗城项目风貌指导，保障城市更新建设品质，彰显历史担当。

两会连线

让网红村变“长红村”

记者 黄银凤
鄞州区委报道组 徐庭娴

【关键词】
网红村、乡村振兴

人文乡村建设以文化引领和支撑乡村振兴，为建设新时代文化高地、繁荣港城文化开辟新路。文化是乡村的灵魂，是吸引游客的重要因素。然而，如今有不少网红村在发展过程中，忽视了对文化内涵的挖掘和传承。一些村庄为了迎合游客的喜好，盲目追求现代化和商业化，导致乡村的文化特色和民俗风情逐渐消失。

“长远来看，这种缺乏文化内涵的乡村旅游将难以持续发展，甚至可能导致乡村的‘空心化’和老龄化。”市人大代表、鄞州区委党校行政学校副校长潘明策说。

如何让网红村从一时红走向“长红”?这是个涉及乡村振兴、旅游发展、文化保护、社会治理等多个方面的复杂议题。潘明策说，她建议，凝聚政府、企业和村民的力量，通过加强规划与调研、挖掘和传承文化内涵、平衡商业化与社会效益、提升管理与服务水平、持续进行投入与创新等，为



市人大代表 潘明策

乡村振兴注入新动力。

要传承和弘扬乡村文化，让乡村文化成为网红村持续“红”下去的核心和灵魂。通过梳理、整合文化资源，打造独特的文化品牌，让人文价值在推动乡村振兴中发挥支撑作用，推动文化与经济相互融合。

要充分利用自身的资源优势，发展乡村旅游和特色产业。加大基础设施建设和公共服务的投入力度，提升游客的满意度和幸福感。创新运营模式与管理机制，提升网红村的市场竞争力和可持续发展能力。

打造商业差异化，激发消费活力

记者 王嘉彬
宁海县委报道组 吴帅

【关键词】
差异化、消费活力

优化宁波市消费环境、促进商业运营与消费市场协同发展，是关乎宁波经济持续健康发展的重要课题，提振消费是今年经济工作的重中之重。

“尽管宁波商业项目数量众多、形式多样，但部分项目在运营过程中存在同质化现象。”市政协委员、恒太商业管理集团董事长胡芳园对如何激发宁波消费活力有着独到的见解，她认为宁波消费活力仍可以进一步挖掘，包括消费配套设施在商业运营中的接轨可以更顺畅，数字化运营程度可以更精准“打靶”。

胡芳园建议，首先，推动非标商业发展，提升消费体验。通过结合宁波本地特色，精准定位、全面规划，营造独一无二的消费场景。此外，进一步加强跨界融合，增强商业项目与消费者的黏性。

其次，完善消费配套设施，优化商业运营环境。针对重点商



市政协委员 胡芳园

圈，相关部门可以优化交通线路布局，提升公共交通运力。同时，应当进一步整合闲置土地资源，合理规划停车位，进一步提升停车管理系统智能化，提升停车场使用效率。此外，一些商圈内的公共设施，如休息区、母婴室、无障碍通道及卫生间等设施数量可以进一步增加，营造良好的消费环境。

再次，深化数字化运营，实现精准营销与服务。政府应当积极引导企业加大数字化运营投入，为精准营销提供有力支撑。鼓励商业运营方拥抱数字化新媒体，通过新媒体平台提高营销活动的有效性和转化率。