

# 中共中央 国务院发布意见 深化养老服务改革发展

中共中央、国务院日前发布《关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》)。《意见》指出,深化养老服务改革发展是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求,是保障和改善民生的重要任务,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定。

要坚持尽力而为、量力而行,增强科学研判、做好前瞻部署,加快健全养老服务网络,优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支

撑、医养相结合的养老服务供给格局,强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系,加强老年健康促进,推动养老服务扩容提质,进一步激发养老事业和养老产业发展活力,更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

主要目标是:到2029年,养老服务网络基本建成,服务能力和水平显著增强,扩容提质增效取得

明显进展,基本养老服务供给不断优化;到2035年,养老服务网络更加健全,服务供给与需求更加协调适配,全体老年人享有基本养老服务,适合我国国情的养老服务体系成熟定型。

《意见》提出,要加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络,贯通协调居家社区机构三类养老服务形态,构建养老服务事业产业发展三方协同机制,充分激发市场活力,推动养老服务产业化、规模化、集

团化、品牌化发展。推动国有资本参与发展养老服务,鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务,鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇,推动旅居养老目的地建设。

《意见》还就强化有力有效的养老服务要素保障,加强组织实施等方面提出了要求。(据 CCTV《新闻联播》)



扫码看全文

## 国务院办公厅印发 关于促进政府投资基金 高质量发展的指导意见

新华社北京1月7日电 近日,国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》提出7方面25条措施,旨在构建更加科学高效的政府投资基金管理体系,促进政府投资基金高质量发展。

《指导意见》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,突出政府引导和政策性定位,按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金,发展耐心资本,注重发挥实效。合理统筹基金布局,防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。健全权责一致、激励约束相容的责任机制,促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

《指导意见》提出,一要找准定位,更好服务国家发展大局。聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节,吸引带动更多社会资本,支持现代化产业体系建设,加快培育发展新质生产力。发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆周期调节作用。二要完善分级分类管理机制。明确对基金设立的

分级管理要求,完善不同类型基金差异化管理机制,规范各类政府出资预算管理。三要加强统筹,整合优化布局。国家级基金与地方基金形成合力,省级政府加强本地区基金统筹管理。四要提升专业化市场化运作水平。规范基金运作管理,优化基金投资方式,充分发挥基金管理人作用。健全基金绩效管理,建立健全容错机制,优化全链条、全生命周期考核评价体系,不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。优化基金发展环境,突出正向激励政策导向,提振市场投资信心。五要优化退出机制,促进投资良性循环。拓宽基金退出渠道,鼓励发展私募股权二级市场基金、并购基金等,完善多层次资本市场体系,探索简化项目退出流程。六要强化风控建设,防范化解风险。健全风险防控体系,严肃财经纪律。七要加强组织保障。坚持和加强党的领导,加强部门协同,规范监管行为。

《指导意见》要求,各地区、各有关部门要提高认识,加强组织领导,层层压实责任,做好统筹协调,提高管理服务水平,更好发挥政府投资支持经济社会发展高质量发展的作用。

## 定日6.8级地震 多部门紧急拨款支持救灾工作

新华社北京1月7日电(记者魏玉坤)国家发展和改革委员会7日紧急下达1亿元中央预算内投资,支持西藏地震灾区灾后应急恢复,重点用于灾区受损道路桥梁、学校医院等基础设施和公共服务设施应急恢复建设,推动尽快恢复正常生产生活秩序。

新华社北京1月7日电 针对西藏日喀则市定日县发生6.8级地震,财政部、应急管理部7日紧急预拨1亿元中央自然灾害救灾资金,支持西藏做好地震灾害救灾工作,统筹用于应急抢险和受灾群众救助工作,重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、次生灾害隐患排查和应急整治、倒损房屋修复等工作。

财政部要求西藏财政厅抓紧将资金拨付灾区,及时了解掌握灾区应急救援资金安排和资金需求,采取措施全力保障,并切实加强资金监管,充分发挥资金效益。

新华社拉萨1月7日电 记者从中国铁路青藏集团有限公司获悉,西藏日喀则市定日县发生6.8级地震后,中国铁路青藏集团有限公司立即启动应急响应,封锁拉日铁路卡如站至日喀则西(含)间线路,在杰琼站扣停C885次列车。受地震影响,拉日铁路停运1月7日定日喀则至拉萨C886次旅客列车,加开1月7日定日喀则至拉萨C924次旅客列车。

地震发生后,中国铁路青藏集团有限公司迅速启动应急响应,组织工务、电务、供电、房建等部门,对相关区段内的铁路线路、桥梁、隧道、涵洞、信号、电力、房屋等设备进行全面排查,第一时间



1月7日,救援人员在定日县长所乡班久村进行搜救。

(新华社发)

掌握设备状态,以最大限度减少地震对铁路运输秩序的影响,确保列车运行安全。

西藏自治区交通运输厅已启动公路交通突发事件二级应急响应。截至11时20分,经紧急抢修,日喀则定日县措果乡G219线塌陷路基已恢复半幅通行。

记者从西藏自治区通信管理局获悉,日喀则市定日县共有751个基站,定日县6.8级地震发生后,截至1月7日13时,退服96个,退服率12.78%,影响用户600余人。据了解,西藏移动曲洛乡光缆中断,西藏电信曲乡1处本地网断点,西藏联通长所乡、措果乡2处本地网断

点,暂未出现通信全阻乡镇。

西藏自治区通信管理局第一时间启动二级应急响应,组织应急力量赶赴灾区,并指导各电信企业迅速开展应急通信保障相关工作。目前,全行业共出动应急人员94人次、各类应急车辆38台次、油机60台次、卫星电话21部。

## 重磅!中国发布统一大市场建设指引

新华社北京1月7日电  
记者 魏玉坤 唐诗凝

市场,当今世界最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。

1月7日,国家发展改革委同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布。这份重磅文件指引各地区和各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设,从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度,提出具体要求和目标,不断增强和巩固中国大市场优势,为高质量发展带来更多动力。

### 加快建设全国统一大市场,为何如此重要?

百年变局加速演进,不确定难预料因素增多,建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场意义凸显:这既有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置,降低市场交易成本,为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境;也有利于以高质量供给创造和引领需

求,为老百姓提供更多优质产品和服务。

可以说,建设好全国统一大市场,我们就有了集聚资源、激励创新、升级产业、推动增长的坚实依托,就有了应对变局、开拓新局的强大底气。

党中央高度重视全国统一大市场建设。党的二十届三中全会明确提出,构建全国统一大市场。中央经济工作会议在部署2025年重点任务时指出,“制定全国统一大市场建设指引”。

### 指引提出哪些目标要求?

此次发布的《全国统一大市场建设指引(试行)》内容丰富、针对性强。具体来看,要求做的属于“规定动作”,是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。

比如,指引针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题,提出“破除区域间交通基础设施瓶颈制约”;针对各地监管标准不统一的问题,要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等”;针对各地政务服务标准不统一的问题,明确“要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清

单,统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

禁止做的属于“底线红线”,如果触碰了就要承担相应的责任。

指引强调若干“不得”,明确了违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定,相关问题线索一经核实就要限期整改,整改不到位还会通报、约谈有关负责人。

鼓励做的属于“自选动作”,引导有条件的地区先行先试。

国家发展改革委体制改革综合司司长王善成表示,各地资源禀赋不同,在统一大市场建设中不可能做到齐步走,基础条件好、市场化程度高的区域可以先行一步,对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一大市场建设。比如,鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设,鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道等。

### 如何抓住重点,推动这项工作落地见效?

构建全国统一大市场点多面

广、千头万绪,是一项系统工程。

重点要做好以下5个方面工作:围绕保障市场体制有效运行,加快完善市场制度规则;围绕提升要素协同配置效率,深化要素市场化改革;围绕打通经济循环各环节,加强市场“软硬”基础设施支撑;围绕既“放得活”又“管得住”,着力提升整体监管效能;围绕解决企业反映强烈、群众密切关注的突出问题,清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,坚决破除地方保护和市场分割。

值得注意的是,建设全国统一大市场,是面向全球、充分开放的大市场,是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场,绝不是搞自我小循环,绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。

“我们将坚定不移地扩大高水平对外开放,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以畅通的国内大循环吸引全球资源要素,为各类经营主体提供广阔的发展舞台,让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

## 截至去年年末 我国外汇储备规模 为32024亿美元

新华社北京1月7日电 国家外汇管理局7日发布数据显示,截至2024年12月末,我国外汇储备规模为32024亿美元。至此,2024年我国外汇储备

规模全年维持在3.2万亿美元之上。“我国经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,有利于外汇储备规模保持基本稳定。”国家外汇局相关负责人说。

## 27项主题文旅活动 齐聚申遗成功后首个春节

新华社北京1月7日电 为传承弘扬春节文化、促进消费拉动经济、丰富人民群众精神文化生活,文化和旅游部自1月7日(农历腊月初八)至3月1日(农历二月初二),统筹开展2025年春节主题文化和旅游活动。

这次活动在全国范围内开展,聚焦“欢欢喜喜过大年”主题,围绕惠民文艺演出、公共文化服务、非遗体验展示、文化娱乐活动、旅游休闲消费、文博展览展示、对外文化交流等重点领域,组织开展“文化迎春 艺术

为民”“春到万家”“非遗贺新春”“旅游迎春 休闲过年”“惠企乐民 欢度新春”“文博馆过大年”“欢乐春节”七大板块27项主题活动,丰富群众精神文化生活,打造百姓新春文化大联欢。

活动以“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录为契机,旨在加强春节文化研究阐释、传承弘扬、海外推广,丰富优质文化和旅游产品供给,切实增强人民群众获得感幸福感。

## 去年浙江绿电交易电量 首破100亿千瓦时

新华社杭州1月7日电(记者林光耀)记者近日从国网浙江省电力有限公司获悉,2024年浙江绿电交易电量首次突破100亿千瓦时,达112.99亿千瓦时,同比增长37.56%,绿电市场交易增长迅速,进一步满足全社会对绿色电能的需求。

浙江电力交易中心交易部相关负责人介绍,2024年浙江累计组织绿电交易31场,参与绿电交易用户超2万家,消费绿电的用户涉及汽车制造、家具制造、纺织服装、化工等多个行业。

近年来,浙江新能源装机发展迅速,为解决分布式光伏等电

源参与常规市场化交易难度较大的问题,浙江推出“分布式绿电聚合交易”模式,分布式电源通过聚合参与绿电交易,与集中式项目同场交易,成交量获取相应的增值收益。2024年,浙江109家分布式聚合商共促成绿电交易电量超23亿千瓦时,有力支撑了省内绿电市场发展。

据悉,浙江自2020年11月开展首单绿电交易以来,绿电交易市场运营整体平稳,规模显著扩大,在推动能源消费低碳转型、促进清洁能源高质量发展、满足社会绿色消费需求等方面发挥了重要作用。

【紧接第1版】要加强震情监测预警,及时调拨抢险救援物资,抓紧抢修损毁基础设施,安排好群众基本生活,确保安全温暖过冬。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出,要抓紧核实灾情和人员伤亡情况,全力以赴组织抢险救援,并加强震情监测,防范各类次生灾害,尽最大努力减少伤亡。地震灾区位于高原高寒地区,正值冬季,要千方百计保障灾

区群众基本生活和温暖过冬。

根据习近平重要指示和李强要求,中共中央政治局委员、国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作,国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部启动国家地震三级应急响应,西藏自治区组织力量全力开展抢险救灾,妥善安置受灾群众。抗震救灾各项工作正在紧张有序进行。

## 乌克兰媒体称特朗普特使访乌行程被推迟

新华社基辅1月7日电 据乌克兰国际文传电讯社7日报道,美国当选总统特朗普提名的乌克兰和俄罗斯问题特使基思·凯洛格推迟了前往乌首都基辅和欧洲国家的访问。

报道说,凯洛格原计划1月初访问基辅和欧洲,但该行程目前已被推迟到特朗普1月20日正式就任美国总统之后。凯洛格最终访问乌克兰日期尚未确定,推迟原因尚不

清楚。

2024年11月27日,美国当选总统特朗普宣布,将提名曾在其首个总统任期中代理总统国家安全事务助理的凯洛格担任总统助理以及

乌克兰和俄罗斯问题特使。凯洛格此前多次宣称,如果乌克兰不愿与俄方谈判,美国将停止对乌军事援助,而如果俄罗斯不谈判,“我们将提供乌克兰一切所需”。