

## 编者按

习近平总书记指出：基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。乡镇（街道）、村（社区）作为中国式现代化市域样板建设的基层单元，是我市高质量发展建设共同富裕先行市的微观“细胞”，要以基层党组织建设为牵引，以未来社区、未来乡村、未来工场等为依托，打造承载着产业发展、基层治理、文化复兴、人居生态等多元功能的有形载体和民生工程。本期“社科苑”专栏组织3位专家学者，就如何以基层党建为统领、有效提升基层单元治理体系和治理能力现代化水平，答好统筹高质量发展和高水平安全的“答卷”，推动乡村基层组织、产业、文化多维振兴等话题，进行深入探讨。



鄞州区东吴镇与宁波大学合作开展“大学小镇”党建联建

## 全面推进中国式现代化市域样板基层单元建设

## 以党建为统领全面提升基层治理现代化水平

杨 艳

近年来，市委、市政府全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，把高质量发展作为首要任务，以基层党建为统领，全面提升基层单元治理体系和治理能力现代化水平，为打造中国式现代化市域样板奠定了坚实基础。

## 在塑造发展新优势上走在前列

一是以党建统领推动经济高质量发展。市委出台《关于全面加强新时代城市基层党建工作的意见》，注重全面统筹、系统建设、开放融合、整体效应，一体谋划推进基层党建与城市内涵式发展、高质量发展。在县域层面，慈溪、余姚、宁海均入选2024年中国县域经济百强县，排名分别为全国第7位、第13位、第44位，作为国民经济的基层单元，展现出县域经济的“破圈”活力。在镇域层面，根据中国中小城市发展指数研究课题组、国信中小城市指数研究院近日联合发布的“2024年度全国综合实力千强镇”榜单，宁波占据51席，上榜数量居全国城市首位。

二是以党建统领充分激发创新活力。市委高度重视科技创新工作，出台了一系列政策文件，如《关于弘扬“四下基层”优良传统深化“联入走访”惠民活动 走好

新时代党的群众路线的实施方案》等，推动科技、人才、政策和服务深入基层，以项目清单方式实打实为基层办实事、解难题，深入推进创新发展和科学普及服务工作，为科技创新提供了坚实保障。

三是以党建统领引领基层治理变革。深化社会领域体制改革，加强和创新社会治理，推动基层治理体系和治理能力现代化。创新社区“定类型编码、定功能职责、定组织架构、定岗位员额、定保障机制”的“五定”管理体制，为社区分类治理奠定基础；发布小微权力清单，并修订涉及村级微型工程采购等清单内容和行政流程，推动基层权力规范运行。

## 在推进共同富裕中先行示范

一是构筑组织优势，引领共同富裕。大力推进“县乡一体、条抓块统”改革，厘清条块权责关系，发挥乡镇（街道）党委（党工委）轴心作用，推动跨领域、跨部门、跨层级治理系统集成、高效协同。全面推进实施党建引领全科网格新模式，集成打造“1芯4核多场景”党建综合大数据平台，建立运行“红黄绿”三色评估预警机制。深化党建联盟机制，开展跨区、跨领域的党建联建，推动基层党组织跨越联建、抱团合作，并通过“龙头带建、产业联建、结对帮

建”等多种模式，放大规模效应，推动集体经济总收入和经营性收入显著增长。

二是激发基层活力，推动乡村振兴。通过活动牵引、项目推进、品牌打造等方式，助推城乡协调发展；通过引进新技术、新品种、新模式，提高农业生产效率和质量，增加农民收入；通过创新构建组织融合、阵地统合、力量聚合的党建联建运转机制，打破原有体制束缚，实现联建的迭代升级。例如，鄞州区东吴镇通过与宁波大学合作开展“大学小镇”党建联建，形成“葡萄串”效应，取得项目落地促共富的显著成效。积极探索共同富裕团队、帮富项目、帮富对象、助富管家、造富基地、致富报表+N场景”的标准指引体系，实现送项目到村、送就业到户、送技术到人。

三是推动城乡融合，提升人居品质。通过实施城乡优化提档行动，做实“强城、兴村、融合”文章，推进城乡深度融合。提升县域综合承载能力、推动城乡有机更新、提标提质农村基础设施、推动城乡公共服务同质同标、推进农业农村绿色发展、提升生态建设水平的同时，打造乡村旅游、康养、文化创意、农业体验等新业态，为基层文明建设提供坚实的物质基础，不断让绿水青山变成群众

增收致富的“聚宝盆”和乡村跨越赶超的“大引擎”。

## 在基层文明建设中探索实践

一是以党建引领，加强基层民主建设。深入实施“千万工程”，把党群服务中心建设作为重要抓手，通过资源统筹、功能叠加、建设规范，使党群服务中心成为聚民心、汇民智、促共富、强服务的“红色引擎”。加强基层民主建设，完善乡村治理机制，在农村基层治理中推行“村民说事”制度，通过全流程制定技术规范，系统重塑“四治融合”组织形式和工作机制，推动县镇村资源联动、跨部门职能协同，实现治理事全过程记录、高效率运转，打造“智慧村居”互动平台，实现大事小事云端管理、在线办理，推动基层治理更加民主化、法治化、智能化、精细化。

二是以党建引领，传承基层文明风尚。深入挖掘基层文化资源，注重文化的传承与发展，保护地方传统文化。积极打造具有地方特色的文化活动，如海洋耕读节、浙东盆景节等，不断扩大区域知名度，有力驱动基层新业态的发展。同时，对标未来社区/未来乡村建设目标，加快建设人口集中、要素集约、产业集聚和功能集成的次区域服务中心。

（作者单位：市史志研究中心）

## 书写中国式现代化市域样板的乡村振兴篇章

田佳琦

慈溪市长河镇是中国早期马克思主义教育理论家杨贤江的故乡，也是传统的草编工艺品之乡，素有“贤江故里、草编之乡”的美誉。一直以来，该镇耕地资源相对匮乏，农业发展潜力受到显著限制，经过镇党委、镇政府几十年如一日的长期不懈努力，长河镇立足特色长板发展特色农业，整合全镇资源扩大产品销售，开发在地文化赋能乡村振兴，从旧时一个不起眼的三北小镇逐渐发展为今天大家耳熟能详的工业强镇、生态城镇和文化名镇，在中国式现代化市域样板乡村振兴篇章中绘上浓墨重彩的一笔。

## 长河镇兴镇富民的措施与成效

## 1、以菜兴农，打造蔬菜产业全链条

长河镇被誉为“蔬菜之乡”，以西蓝花和毛豆为主导产业，蔬菜种植面积超2万亩。长河镇农会联合浙江省农科院蔬菜研究所、慈溪市供销社社联合社建立党建联盟，建立西蓝花新品种试种基地。在提升育苗能力上，建立高效、规模化的育苗基地，年生产种苗可供应1.5万亩。在扩大种植规模上，创建西蓝花精品绿色农产品基地，提高产业聚集度。在提高农产品加工水平上，投资建设冷藏保鲜库，引进智能分拣技术，提升加工水平。在拓展销售渠道上，强化海外市场开拓，国际订单占比30%以上。在提升品牌知名度上，全镇有国家级无公害农产品6个、浙江省名牌产品2个、绿色食品认定2个。

## 2、共享红利，做强集体经济

长河镇采取党建引领、资产盘活和项目带动等策略，在集体经营提升方面取得显著成绩：2023年，全镇村集体经济收入超过4200万元，11个村实现经营性收入50万元以上全覆盖，获评浙江省集体经济巩固提升工作成效突出集体，成为宁波唯一入选的乡镇（街道）。一是成立乡村振兴基金。该镇出台乡村振兴扶持政策，投入3500万元设立扶持基金，其中至少一半资金用于村级集体经济项目，为村级经营性收入提供有力支撑。二是统筹项目资源。通过清产核资和分类盘活资产，推动闲置资源保值增值。积极探索实践共同富裕机制性创新模式，成立贤江记忆文旅公司和小微产业园平台企业等强村公司，项目运行后预计每年可帮助各村增加经营性收入5万元以上。

## 3、乡风文明，创新乡村治理全环节

长河镇是杨贤江诞生和青少年时期居住的地方，丰富的贤江文化为涵养培育文明乡风提供了源头活水，也为长河镇的乡村治理开辟了新途径、新模式、新机制。一是革命精神与乡村治理相结合。长河镇自2020年起通过“贤江文化周”等活动强化革命文化教育，提升农村干部能力，

激发农民参与治理。二是基层网格与村务公开相衔接。该镇完善基层治理体系，实施创新服务管理方法和工作法，创新网格地图，并严格管理村级财务，由会计代理站负责财务公开和人员管理，确保经济透明。

## 长河镇兴镇富民的经验与启示

## 1、抓牢坚持党建引领、政企合力这个“牛鼻子”

习近平总书记强调：乡村振兴，关键是把基层党组织建好、建强。乡村振兴必须充分发挥镇党委以及各级基层党组织的引领作用，通过合理的权利赋予、利益分配等举措，有效调动政府、企业、村委、村民等各方的积极性，尤其是要发挥好村委、村民的内生主体意识，凝聚力，提高产业链的组织化程度，培育新型合作关系，推动产业升级优化。长河镇党委、政府在产业规划、政策扶持、资金支持服务管理等层面给予各村大力支持，坚持示范引领、试点先行的理念，由点及面有序推进具体实施；村级党组织带领农民群众摒弃“等、靠、要”的思想，带领群众闯市场、搞经营、引资本、助发展。

## 2、抓好发展特色产业、三产融合这个“关键招”

习近平总书记指出：推进中国式现代化，必须加快推进乡村振兴，首先是要发展富民产业。产业带动是乡村振兴之源、城乡共富之基，兴办产业才能“引水活源”。乡村的产业需要结合乡村特点，打造主导产业。只有充分挖掘利用自身资源禀赋，找到适合自己的生态发展道路，才能在乡村振兴的大道上越走越稳、越走越宽。长河镇充分发挥蔬菜种植优势，做大做强以西蓝花为主要品种的蔬菜特色产业，进一步提高产业聚集度，并且通过举办西蓝花节、西蓝花美食大赛等一系列文旅活动，使农民能够直接参与到旅游产品的生产及乡村旅游服务中。

## 3、抓实深化共同富裕、文化赋能这个“生命线”

习近平总书记指出：要把好乡村振兴的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。发展壮大新型集体经济，必须充分激发村民的创造性和内生动力，坚持以群众为主体，与相关利益方构建产权明晰、成员稳定的现代管理体制和利益联结机制，实现平等协商、民主管理、利益共享。因地制宜推动人才、技术、资本、农户等要素进入产业发展链条，多渠道增加群众的劳务工资收入和财产性收入等。充分挖掘全镇乡村田园风光、地方民俗文化、特色美食文化等乡村文化资源，全面激活乡村历史文化基因，以文化引领乡村旅游发展。注重把文化融入村味、村品、村艺、村趣之中，用文化元素装点乡村旅游景观，提升乡村旅游的独特魅力和韵味。

（作者为市乡村振兴与城乡融合研究基地首席专家）

## 交出统筹基层高质量发展和高水平安全的亮丽答卷

邵一琼

乡镇（街道）、村（社区）等基层单元作为国家治理体系和治理能力现代化的“神经末梢”，是落实统筹发展和安全的基础所在。宁波作为全国首批市域社会治理现代化试点，谱写中国式现代化宁波实践的崭新篇章，需从基层单元着手，夯实基层发展基础，筑牢人民安全防线，交出高质量发展和高水平安全互促共进的亮丽答卷。

## 以综合安全为目标，筑牢基层安全发展基石

习近平总书记指出，“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”党的十八大以来，宁波始终以综合安全为目标，以基层单元为重点，积极探索并形成了独具特色的基层安全管理经验，不断深化和完善基层安全管理体系，为现代化建设奠定坚实基础。

一是突出党建引领，构建基层安全治理体系。基层党组织充分发挥核心作用，将安全工作作为重点任务，构建基层安全治理体系。建立健全安全治理责任机制，明确基层党组织和党员干部的安全治理职责，确保责任到人、任务到岗。二是突出多元共治，书写群众满意“平安答卷”。鼓励居民积极参与平安建设，变“政府独角戏”为“全民大合唱”。成立安全巡逻队、纠纷调解小组等志愿者队伍，借助“邻里互助”“居民说事”等方式，化解矛盾纠纷，提升基层治理水平。增强群众安全意识，主动学习安全知识，掌握

基本应急处置技能，自觉遵守安全规定，共同维护村（社区）安全环境。三是突出法治建设，筑牢“除险保安”人民防线。开展法治宣传教育活动，定期组织法律服务人员深入基层，结合基层实际，重点宣传《民法典》《安全生产法》《消防法》等与居民生活密切相关的法律法规，增强居民安全意识，提高居民法治素养。加强基层法律服务机构建设，推进社区和村法律顾问制度，培养一批基层法治宣传员，如社区工作者、村干部、志愿者等，提高他们的法律知识和宣传能力。

## 以底线思维为前提，防范基层安全风险隐患

习近平总书记强调，要“坚持底线思维”，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己的手中”。党的十八大以来，宁波坚持树牢底线思维，始终把防范化解重大风险摆在突出位置，特别是基层各类安全风险，坚决有力打好平安建设攻坚战、主动仗、整体仗，推动发展和安全动态平衡、相得益彰。

一是强化主体责任，确保源头安全。乡镇（街道）层面，与企业签订安全生产责任书，明确企业的安全生产主体责任。村（社区）层面，充分发挥社区网格员和村民小组长的作用，对辖区内的商铺、小作坊等开展日常巡查，及时发现、报告并排除安全隐患。利用社区公告栏、微信群等渠道，向居民宣传安全生产知识，发布家庭用电安全、

燃气安全等小贴士，提高居民的安全意识。二是加强公共安全，筑牢安全壁垒。加大对村（社区）的消防设备和监控系统的投入，确保消防设施齐全、运行良好。协调公安等部门，加强对人员密集场所的巡逻防控。制定完善的应急预案，明确各部门的职责和应急响应流程，定期组织消防演练，提高居民的火灾应对能力。三是推进环境保护，实现可持续发展。组织开展垃圾分类宣传和培训活动，设置垃圾分类指导员，对垃圾分类进行指导和监督。鼓励群众参与绿色家庭、绿色社区创建活动，组织居民志愿者参与植树造林、河道清理等环保公益活动，对乱扔垃圾、乱排污水等不文明行为进行劝导和处罚，共同建设美丽家园。

## 以系统观念为基点，推动发展和安全良性互动

习近平总书记指出，“要把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署，坚持系统思维，构建大安全格局”。党的十八大以来，宁波牢牢把握发展这个第一要务、安全这个头等大事，以系统观念为指导，以基层单元为重点，统筹考虑未来的发展目标前景和安全，工作长远要求，对基层的各种矛盾做到心中有数，在发展中平稳定化解风险，在化解风险中推动发展，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

一是坚持稳中求进与以进促稳相统一。在推进基层建设过程中，稳中求进，将发展速度与居民可承受程度相结合。在制定本区域经济

社会发展规划时，充分调研居民就业、收入等情况，根据居民需求和经济发展趋势，适度推进智能充电桩等新型基础设施建设，以促进经济发展和提升居民生活质量。二是坚持目标导向和问题导向相统一。明确基层发展目标，关注居民反映的问题，破解基层发展难题，有针对性地进行改革，让改革成果惠及全体居民。通过设立热线电话、网络平台、意见箱等居民问题反馈的渠道，及时收集居民反映的问题，制定可持续发展的目标和针对性的解决方案。三是坚持系统集成和攻坚克难相统一。统筹考虑基层各项工作，找准发力点和突破口，推动基层建设取得新突破。建立跨部门协调机制，推进教育、医疗、环保、文化等各项工作协同开展，实现资源共享和配置优化。找准基层发展的关键问题和薄弱环节，集中力量进行攻坚突破。比如，对居民日常生活中遇到的环境卫生、物业管理、邻里纠纷等具体问题，村（社区）等基层单元，作为城市治理的基础基石，在统筹发展和安全中发挥着至关重要的作用。在新征程上，要始终坚持以人民为中心的发展思想，全面践行总体国家安全观，把统筹高质量发展和高水平安全贯穿经济社会高质量发展的各方面、全过程，不断创新基层治理模式，推动经济社会高质量发展，确保人民群众生命财产安全，为建设现代化滨海大都市奠定坚实基础。

【作者为市社科联（市社科院）社会发展研究所副所长】