

记者 何峰

鸟瞰宁波（王鹏 徐丹 摄）



教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，是事关宁波高质量发展的核心关键。

11月8日，市政协十六届十七次常委会会议举行，就“强化教育、科技、人才三位一体发展，建设创新型城市”进行专题协商。

为高质量做好课题调研工作，市政协成立了由教科卫体委牵头，教育、科技、科协等界别参与，政协委员和专家学者共同组成的课题组。今年6月以来，课题组先后十余次赴有关部门、企业、高校、科研院所等地走访、现场座谈，听取部门、专家的意见建议，并赴上海、合肥等地调研学习。

会上，课题组从发挥高校创新源头作用、建设高能级单项冠军科创平台、加快科技型中小企业创新发展、加快高层次人才集聚、深化体制机制改革等五个方面资政建言，为宁波创新发展贡献政协智慧。

# 助推高水平创新型城市建设迈上新台阶

## ——市政协委员为我市“教育、科技、人才三位一体发展”建言献策

### 1 充分发挥高校创新源头作用

科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。当前，宁波正举全市之力支持高等教育高质量发展，课题组在调研中发现，宁波的高等教育总体上与经济社会发展需求还存在差距。

“要充分发挥高校作为科技创新和人才培养的阵地作用，进一步强化产教融合、科教融汇，充分发挥高校创新源头作用，为加快发展新质生产力贡献高校力量。”代表课题组发言的市政协常委、宁波大学机械工程与力学学院特聘院长阮殿波说。

委员们在调研中发现，宁波高等教育事业发展的短板集中表现在“三个少”和“三个不匹配”：高水平大学和学科少，学科专业设置与地方产业需求不匹配；高能级创新平台和高层次人才少，科技创新能力与地方产业

创新需求不匹配；高校专利成果转化少，校科企合作与“产教融合、科教融汇”要求不匹配。

如何充分发挥高校的创新源头作用？课题组建议，可从高水平大学建设、创新型人才培养和体制机制建设三个维度入手。

阮殿波委员在发言中说，要聚焦高水平大学建设，优化学科专业设置。他建议，由市教育局会同相关部门，根据我市产业发展基础，围绕“361”万千亿级产业集群发展所需，把握未来产业发展所向，结合我市高校实际和特色优势，系统研究制定全市高校学科设置规划，并建立学科动态调整机制。

人才是第一资源，如何聚天下英才而用之？课题组建议，聚焦创新型人才培养，强化高层次人才与高层次人才培养。阮殿波委员在发言中说，“分类扩

大研究生培养规模。高质量研究生是当前我市急需的人才，建议积极争取扩大宁波大学博士生招生指标，支持浙江万里学院等高校扩大硕士研究生招生指标。深化新工科改革，加快推进宁波市卓越工程师学院建设。”阮殿波委员在发言中建议，强化教产研协同育人，主动服务国家和区域重大需求和行业产业发展需求，加速高校科研从“被动接单”向“主动服务”转变，高校人才和团队的引进培养从“戴帽子”向“重实战”转变，高校高能级平台建设从“自由生长”向“定向培育”转变，有针对性地加强高能级实验室建设。

在提升高校创新策源能力方面，课题组建议，要聚焦体制机制建设，深化高校绩效评价改革，力推产学研深度融合，强化对外交流合作。

### 4 进一步加快高层次人才集聚

人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性资源，是衡量一个城市核心竞争力的重要指标之一。近年来，宁波大力实施科技创新和人才强市首位战略，创新实施了一系列政策举措，取得明显成效。但总体上看，无论是在人才规模，还是在人才结构方面，特别是在高层次人才集聚方面，宁波与先进城市相比，仍有差距。

“宁波没有985、211高校，国家重大科技基础设施尚未破‘零’，缺乏全国知名的科研机构和医疗机构，高端文化体育设施及活动较少等，引留高层次人才相对较难。”如何破题？代表课题组发言的市政协委员、中国科学院宁波材料所光电信息材料与器件实验室主任叶继春认为，这就更加需要在优化创新创业环境方面下足功夫，更好吸引、集聚高层次人才来甬。

课题组发现，就创新创业环境而言，宁波主要存在政策层面设计有待完善、科技服务业尚不成熟和缺乏针对性的金融支持三方面的短板。课题组就创新高层次人才引育渠道、健全高层次人才扶持政策、强化创新创业服务保障提出针对性建议。

在“育才”方面，课题组建议充分利用我市产业技术研究院资源优势，争取与高能级母体开展联合培养博士生工作，把宁波研究院作为其非全过程异地培养基地，短时间内扩大我市博士生规模，并集聚博士生导师团队，为高层次人才认识宁波、选择宁波、服务宁波创造条件。

而在“引才”方面，课题组建议充分

发挥海内外优秀宁波籍人士资源优势，拓宽高水平柔性引智渠道，推行“境外孵化”“离岸研发”运营模式，突破技术创新与成果转化的国界限制，加快“宁波国际人才社区”建设，努力营造适合国际高端人才创新创业的“类海外”环境。

人才引进来，能不能留得住，关键看人才发展得好不好。因此，健全高层次人才扶持政策极为关键。叶继春委员在发言时建议，对高层次人才创办的企业或领衔的重大项目给予一揽子支持，使有前景的优秀项目能够安心“发育”。同时，探索“编制在科研机构、服务在企业”的引才模式，加快出台“科技副总”“产业教授”专项政策，保障高层次人才对外服务、参与创业期间与在岗人员享有同等的职务晋升、表彰奖励、社会保障等待遇。

委员们极为关注的强化创新创业服务保障，也在叶继春委员的发言中被频频提及，“培育壮大一批成长性良好、专注于宁波特色细分领域的中小型科技服务企业，鼓励企业发展定制化、专业化服务，并逐步打造一批创新能力强、辐射带动作用明显的科技服务龙头企业，为高层次人才创新创业提供懂技术、会管理的职业经理人。引导市内金融机构推出切实可行的人才贷、人才投、人才保、人才险，打造‘投资人才是首选投资’的金融环境。发展‘耐心资本’，改进国有资产管理方法，建立容错纠错机制，降低回购要求，提升高层次人才创新创业的宽容度，打造一条适应宁波发展需求的国有资本投资之路。”

### 2 加快建设高能级单项冠军科创平台

随后发言的是市政协委员，宁波永新光学股份有限公司联席董事长、总经理毛磊，他说，“宁波建设高水平创新型城市，需要更好利用单项冠军企业的综合优势，充分挖掘和发挥其在科技创新的主体作用。但在具体工作中，还存在一些困难和问题，亟须重视解决。”

党的二十届三中全会提出，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，强化企业科技创新主体地位，加强企业主导的产学研深度融合。

作为“单项冠军”之城，宁波拥有众多的国家级制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业。这些企业既是宁波经济建设的重要支撑，也是推动我市科技创新的高能级生力军。

课题组在调研中发现，和其他以制造业见长的城市相比，宁波科创策源能力尚显不足，主要表现在本土优质科创资源供给不足、高端人才支撑不足、创新政策的针对性和有效性尚

需加强。

如何充分挖掘企业的科技创新潜能，让企业在我市高水平创新型城市建设中勇挑重担？

毛磊委员在发言中建议实施单项冠军企业“升级工程”。他建议，一方面，大力支持有条件的企业单独成立高能级研发平台；另一方面，重点支持企业积极申报省级、国家级重点实验室。

毛磊委员在发言中建议，建设以单项冠军企业为核心的“1+1+N”泛研究院平台。“将我市单项冠军企业及专精特新‘小巨人’企业按产业进行分类梳理。”毛磊委员说，对还不具备单独成立高能级研发平台的企业，探索“1+1+N”泛研究院机制，即以单个单项冠军企业为核心，协同一家本地高校或科研院所，带动行业相关企业，共同成立产学研用平台，系统推进若干个产业研发端、制造端、应用端的协同。

毛磊委员还建议，探索“制造+科

技+人才”多维度合作模式，鼓励我市单项冠军企业和大院名校合作建设产学研用实验室，打造一批“冠军系+高校系”的创新载体，凸现“制造+科技+应用+人才”的优势叠加效应，为我市新兴产业和未来产业发展奠定研发、制造和应用技术全链条的人才基础。

宁波建设高水平创新型城市，推进科技创新平台体制机制的创新势在必行。毛磊委员在发言中建议，建立单项冠军企业高能级科创平台建设工作机制，建立动态有效的政策激励机制。

“编写《宁波市单项冠军企业牵头设立高能级科创平台研究报告》，探索高能级单项冠军科创平台项目预研制度和运行机制，明确定位方向，在资金、政策等方面给予有力支持。”毛磊委员说，创新资金使用方式，重点支持新型科技创新平台建设、重大研发项目前期工作，并保持长期有效，不缩水、不打折。

### 3 加快科技型中小企业创新发展

我市不但拥有国内数量领先的“单项冠军”等龙头企业，还有数量庞大的科技型中小企业。

作为发展新质生产力的重要力量，自实施科技企业“双倍增”行动以来，我市科技型中小企业数量快速增长。目前，宁波有2.3万家省级及以上科技型中小企业，并以此为基础“进阶”出7000余家高新技术企业。

宁波科技型中小企业发展态势良好，但也存在短板问题。“科技服务不给力，新品新用不给力，科技融资不给力。”调研组在走访中发现，我市部分科技型中小企业存在危机感不强、创新动力不足的问题，尤其是现实中的“三个不给力”难题，阻碍了企业的创新步伐。

课题组首先关注的是如何完善中

小企业科技服务体系。“搭建中小企业创新‘体检’平台，让企业创新成长不迷路。”代表课题组发言的市政协常委、宁波帮企一把企业服务平台有限公司董事长谭维定建议，组建创新服务专家团，帮助中小企业把脉“创新脉”、开好“创新方”。依托创新“体检”平台，开展研发活动和投入鉴证服务，解决研发费用理解不一、争议难解的问题。做优做强科技大市场，让企业省心找服务放心用服务，及时解决企业创新所涉信息咨询、技术支持、金融服务等全链条需求。

对调研中发现的创新产品首购首用不给力的问题，调研组则建议加大创新产品拓市的帮扶力度。

谭维定委员在发言中建议，建立政府项目应用创新产品长效机制，常态化对接创新产品与场景项目，创新产品主管部门会同同业主单位持续开展

场景挖掘、清单发布、大赛路演、应用推广等全流程服务。

多渠道拓宽科技融资，是加快科技型中小企业创新发展的重要保障，课题组也给出针对性建议。

“创新科技贷模式，实现优质科技企业授信全覆盖。建议政府、银行、征信、平台四方联动，创新‘授信评级+知识产权+分级风补’的运行机制。搭建知识产权授信评级估额平台，探索打通第三方发明专利估值模型和银行授信模型之间的增值‘断头路’。优化科技信贷风险池，扩大科技贷风险池资金盘子，提高银行风险补偿获得便利度。”谭维定委员在发言中建议，要提升基金专业化管理水平，充分释放引导潜能。聘请一批企业家作为投资顾问，对于前沿性技术、专业性领域的项目，依托专业团队把脉论证，降低投资风险。

### 5 持续深化教科人融合体制机制改革

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出重要部署，对全面创新发展提出更高要求，而教育、科技、人才融合是深化全面创新体制机制改革的重要方向。

课题组发现，在教科人融合发展上，宁波有三个不完善，“顶层统筹机制不完善，资源协同机制不完善，融合发展机制不完善。”代表课题组发言的市政协常委、宁波中科院信息技术应用研究院院长黄晔坦言，宁波要进一步深化体制机制改革，提升教科人融合发展水平。

课题组在深入调研后，针对性提出深化全域创新统筹体制改革，来增强“融”的合力。“建议进一步强化市委人才科技委抓总抓统作用，完善跨部门、跨地域、跨领域协同创新机制，推动全市重点规划、政策、改革、任务系统布局、一体推进。”黄晔委员进一步建议，紧抓“十五五”规划研究制定契机，加强战略布局研究，构建以创新为导向的项目、平台、人才、资金等要素一体化配置、创新力量一体化整合机制。充分发挥甬江科创区资源要素高度集聚的优势，积极打造创新改革先行区，支持科创区科学港、数创港、青创港、总部港等“四港”联动，建设教科人产共同体，为全市创新发展提供经验示范。

如何深化创新能力建设综合改革，夯实“融”的基础。课题组建议进一步深化与国家相关部门等“国家队”合作，加快高水平研究型大学、国家级科创平台等建设。实施产业技术研究院“新型事业单位”改革，摒弃“要级别、要编制、要经

费”传统思维，勇于市场化，用企业化管理方式提高自我造血和服务产业能力。大力培育科技领军企业，引导企业积极承接国家创新任务，推动核心成果纳入国家重大工程，提升宁波科技创新整体形象。要优化人才引育整体环境，完善“政策引人”“平台引人”“人才引人”等举措，推动人才引育与产业发展、招商引资一体发力。

在深化全链创新资源贯通改革，破解“融”的难题方面，课题组也提出了针对性意见。黄晔委员在发言中建议，迭代完善政策体系，加大人才、科技、产业、金融等政策的融合和接续支持力度，引导创新要素向新质生产力流动。加快科研仪器设备数据资源的“开放共享”，提升受财政资金支持的大型科学仪器设备共用共享效率，建立健全科研人员“共引共享”“双聘双聘”制度。深入探索创新联合体攻关模式，加快建设联合研究院、概念验证中心、中试基地等研发平台，加强场景开放共享和科研保险支持，形成区域技术成果池，降低科技成果转化风险。

深入的调研，充分的研究，各个课题组提出了一条条具有较强针对性、操作性的意见建议。市政协主席陈龙表示，“强化教育、科技、人才三位一体发展”是一篇大文章，下步要在常委会会议专题协商议政的基础上，坚持大题深做、大题细做，充分发挥专门协商机构作用，持续为宁波建设创新型城市贡献智慧和力量。