

“预”见，2035年的宁波



四明山美景。
(徐能 张昊桦 周正宵 摄)

2035年，宁波会是怎样的宁波？

答案，可以从《宁波市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《总规》）中找到。

本次获批的《总规》是宁波历史上第四版总体规划，内容丰富、亮点颇多。

在宁波市自然资源和规划局党组成员、总规划师戴涛看来，“全域全要素全流程”是本版《总规》相较于前三版最大的不同。

简单来说，“全域”指《总规》规划范围扩大了不少，除了覆盖宁波所有陆域，还首次将海域纳入规划范围。

“全要素”指《总规》覆盖了规划范围内的山水林田湖草海等要素；

“全流程”指在《总规》实施中，宁波创新构建了包括规划统筹、传导、监督在内的全流程规划管控机制，来确保规划的落地实施。

作为宁波第一部“多规合一”的国土空间总体规划，《总规》奠定了宁波新一轮大发展的空间基础。

宁波的想象力，由此打开。

记者 沈莉 通讯员 杨晓琴

A 城市“含金量”不断跃升

“长三角地区重要的中心城市，国家历史文化名城，现代海洋城市，全国性综合交通枢纽城市。”

这是国务院批复中，给出的宁波城市性质。

城市性质是一座城市最本质的特征，决定着城市的发展方向 and 路径。

回看《宁波市城市总体规划（2006—2020年）（2015年修订）》，其中提到宁波的城市性质是我国东南沿海重要的港口城市、长江三角洲南翼经济中心、国家历史文化名城。

从我国东南沿海重要的港口城市到现代海洋城市，从长江三角洲南翼经济中心到长三角地区重要的中心城市，不难发现，宁波这座城的重要性、“含金量”，不断跃升——

宁波舟山港前9个月完成货物吞吐量超10亿吨，稳居“世界第一”；

国家级制造业单项冠军企业达104家，成为全国首个“冠军”数量破百的城市；专精特新“小巨人”企业数量居全国第五，近三年高新技术企业数量增速居全省第一……

宁波的发展历程，是一部不断超越自我、追求卓越的奋斗史。它以港口为依托，以开放为引擎，以创新为动力，实现了从区域性城市向中心城市的跨越。

全国性综合交通枢纽城市则是首次提出。

交通运输是连接经济活动和社会活动的“血脉”。然而除了港口优势，宁波在其他交通设施的辐射力方面，逊于长三角其他发达城市。

交通，可以说是制约宁波发展的短板。未来10年，如何补齐？

批复提出，要提升宁波舟山港国

际枢纽港功能，完善多向联通、多式联运的对外对内通道，建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系。

具体来看——

以打造世界一流强港为目标，保障港口岸线与用地，完善多向联通、多式联运、客货分离的集疏运网络，优化港口后方物流用地布局，进一步提升宁波舟山港国际枢纽港功能。

以宁波枢纽为核心，对外融入区域高速网络，对内构建全域一体快速网络，实现宁波都市圈1小时通达，长三角城市群2小时通达，全国主要城市航空3小时、高铁5小时通达的“全国1235出行交通圈”；

实现国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达的“全球123快货物流圈”。

B 以更高站位唱好“双城记”

不久前，《杭州市国土空间总体规划（2021—2035年）》获国务院批复。一个月内，浙江“双子星”接连迎来国家赋予的新定位。唱好“双城记”刻不容缓。

浙江省自然资源厅党组成员、总规划师张佳表示，在《总规》的实施中，宁波要与杭州协同错位发展。提升宁波城市核心能级，增强宁波对舟山、台州、绍兴的发展带动，发挥宁波港航贸易和智造创新优势，共同发挥杭州都市圈、宁波都市圈推动全省高质量发展的增长极作用，共同集聚高端要素，参与全球竞争。

谈到区域协同，唱好杭州、宁波“双城记”，不妨把宁波放到更大空间、更高站位、更广视野里考量。

诚如国务院批复指出，宁波要发挥全国先进制造业基地、区域性科技创新高地、全国航空物流枢纽、“一带一路”港航合作重要节点城市等功能。

宁波的舞台，在长三角、在中国、在世界。

宁波要全面融入长三角一体化发展。

加强与上海临港新片区、舟山自贸区、上海港的功能联动，共同打造世界级港口群和国际油气资源配置中心，融入国内国际开放贸易网，共建世界级开放枢纽群；加快推进通苏嘉甬高铁、甬舟铁路建设，融入长三角轨道网；强化沪甬、杭甬等创新走廊建设，推动宁波前湾沪浙合作发展区、沪甬人才合作先锋区，建设区域智造协同发展桥头堡，融入长三角创

新网；推动公共服务一体化和生态共保共治共美，全面保障高质量发展。

“港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势”。

连续15年货物吞吐量居全球第一，连续6年集装箱吞吐量居全球第三，国际航运中心发展指数跃居全球第八……

今年10月，《宁波舟山港总体规划（2035年）》获得交通运输部、浙江省人民政府联合批复，“世界第一大港”有了新蓝图。在已有19个港区的基础上，新增杭州湾港区为第20个港区，到2035年，宁波舟山港货物吞吐量规划18亿吨。

来到“一带一路”倡议下港航合作第二个十年的开局之年，宁波责无旁贷扛起国际互联互通的使命，提升自己作为国际互联互通枢纽的地位。

C “为人民”和“人民建”有机统一

“人民城市人民建，人民城市为人民”。倘若用一个词来形容2035年的宁波，一定是“现代化滨海大都市”。

宁波市政府副秘书长励志钢表示，“现代化”是对发展方式的要求，“滨海”是宁波区位优势，“大都市”是宁波城市的新定位。

到2035年，宁波的创新引领力、枢纽辐射力、贸易驱动力、文化影响力、供应链保障力、现代化治理能力全面增强，基本建成城市与自然生态和谐相融、海洋特色全面彰显的现代化滨海大都市。

国土空间规划的实施，最终要落到增进人民福祉、促进共同富裕上。

于是，在《总规》中，我们能看到推进公共服务优质共享、建设全民友好型城市——

住房方面，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大对居住用地的保障力度；

文化设施方面，以打造港城文化样板为目标，高水平建设一批市级文化设施；

在教育设施方面，面向全年龄段补足优质教育设施，重点推进高水平大学建设，完善基础教育均衡化布局，多渠道增加普惠托育供给；

体育设施方面，在完善大型体育场馆布局的基础上，加快建设群众身边的体育设施，满足全民健身需求；

医疗设施方面，推进优质医疗卫生设施均衡布局，实现每个区（县、市）内至少有1所三级综合医院，大力提升医疗服务水平；

社会福利设施方面，建立与老年人、残疾人、困境儿童健康状况相适应的照护服务体系，建设小型社区嵌入式福利设施……

大美宁波。我们能看到，完善的全域公园体系、提供舒适宜人的休闲空间——

依托山海湖田等生态景观资源，建设小浃江湿地公园等一批郊野公园，为市民提供更多的休闲空间；

提升一批综合公园，完善儿童、体育、文化、植物园等专类公园体系；

持续推进三江、六塘河等滨水公园建设，构建串联绿地和开敞空间的绿道网络体系；

见缝插针建设一批“口袋公园”，实现300米见绿、400米见水、500米见园……

我们能看到，打造高效低碳的交通出行网络，大幅提升绿色出行比例——

构建覆盖全市域的多层次轨道交通网络，与常规公交共同组成高标准、一体化的公共交通网络，为居民出行提供便捷低碳的绿色出行方式；

加快建设宁波大道、东海大道，形成由市域贯通的快速路、城区内快速路组成的骨架干道网络，实现各重点发展区域与交通枢纽直连直通；

打造友好公平的步行与自行车交通网络，保障步行和自行车路权，做好与公共交通站点的换乘衔接，为绿色出行“最后一公里”提供便利。

“纸上”的规划编制完成，只是“万里长征第一步”，如何确保提出的目标蓝图得到有效实施，更为关键。

宁波市自然资源和规划局局长王寅星表示，下一步将加强规划的全流程管控，创新规划实施路径，将“目标蓝图”逐步转变为“实景图”——

规划统筹机制方面，建立市县两级规划委员会制度，统一领导协调全市规划工作，落实“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，推进自然资源要素保障与国民经济和社会发展规划有机融合；

规划传导机制方面，构建纵向逐级深化、横向融合贯通、实施刚弹结合的多向立体传导机制，全面覆盖并有效指导下层级国土空间规划的编制实施；

规划监督机制方面，开展国土空间规划实施监测网络试点建设工作，建立健全动态监测评估预警机制，加强规划实施情况的监测预警，将规划实施情况及纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现国土空间规划实施情况的实时更新。

扭住全域国土空间综合整治这个“牛鼻子”，也是宁波实施《总规》的新路径。

2022年，自然资源部批复同意宁波市全域国土空间综合整治试点工作方案，宁波成为全国首个，也是唯一开展全域国土空间综合整治的城市。

宁波将通过空间布局局部优化、资源要素高效流动、政策工具集成应用等举措，全力巩固全市经济稳向好态势。

往昔已展千重锦，明朝更进百尺竿。城市发展，“甬”无止境。

一起“预见”2035年更好的宁波。



宁波的城市性质

- ▶ 长三角地区重要的中心城市
- ▶ 国家历史文化名城
- ▶ 现代海洋城市
- ▶ 全国性综合交通枢纽城市

宁波舟山港前9个月完成货物吞吐量超**10亿吨**，稳居“世界第一”

国家级制造业单项冠军企业达**104家**，成为全国首个“冠军”数量破百的城市

专精特新“小巨人”企业数量居全国**第五**，近三年高新技术企业数量增速居全省**第一**……

以宁波枢纽为核心



制图 毛雪娟



东部新城。(徐斌 摄)