

以实干先行姿态 推动新时代人大工作高质量发展

——庆祝宁波市人民代表大会成立70周年大会暨市委人大工作会议发言摘编

记者 伍慧 摄影 王鹏

9月30日下午，庆祝宁波市人民代表大会成立70周年大会暨市委人大工作会议举行。

会上，曾担任市人大常委会领导职务的老同志代表，中共鄞州区委、江北区人大常委会、慈溪市坎墩街道党工委、海曙区高桥镇人大主要负责人和来自基层的市人大代表作了交流发言。现将部分发言内容，摘要如下。

庆祝宁波市人民代表大会成立70周年大会暨市委人大工作会议



履职尽责担使命 笃行实干为人民

市十五届人大常委会主任 余红艺

很高兴能够在这个特殊而隆重的历史时刻，作为人大老同志代表发言。

回顾自己41年的工作历程，与人大“结缘”的日子很长，让我感到非常荣幸和难忘。其中，两次当选全国人大代表的履职经历，仍旧历历在目。印象最深的是，2003年我首次参加全国人代会，时任浙江省代表团团长高度重视发挥人大代表作用，多次强调、十分支持代表重实际、讲实话，引导鼓励我提出了多份立足浙江和宁波发展、事关全国大局的代表建议。像优化企业出口退税效率和比例、争取能源保障等，得到很好落实，有效破解了仅凭一地

之力无法解决的发展瓶颈。这些建议的背后，是市委的坚强领导、广大市民的呼声期盼，让我感到人大代表使命无比光荣，责任无比重大。

2017年至2022年，担任市十五届人大常委会主任期间的履职实践，让我对人民代表大会制度的性质、地位和作用有了深刻的认识，对人大工作的使命、职责和定位有了更加深入的理解。主要有三点体会：一是始终坚持党的领导。坚持党的全面领导，是做好一切工作的根本保证。我们把加强政治建设摆在首要位置，跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，及时请示报告行权履职重要情况，认真落实市

委交办任务，系统提升人大干部能力，确保人大工作始终沿着正确方向前进。2021年，我们按照市委专题部署，开展外商投资促进工作专题监督，通过梳理代表建议、走访外资企业、分析典型案例，总结提出四方面启示建议，助力巩固和发挥好宁波最大优势，得到市委主要领导批示肯定。

二是始终坚定制度自信。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，开篇就强调要进一步坚定“四个自信”。坚持好完善好运行好人民代表大会制度，是共产党人矢志不渝的信念。2021年我在江西瑞金学习，置身人民代表大会制

度发源地，深感来之不易。从支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，到实现全过程人民民主的重要制度载体，更加感到人大制度无比重要。站在新的历史起点上，必须坚定不移做人民代表大会制度的忠实维护者、实践者、推动者。

三是始终坚守法定职责。两年前，在市人大常委会党组为我举行的荣誉退休仪式上，我说“回头看，人大是能够发挥重要作用、产生深远影响的机构。”为什么这么说？因为人大处在民主法治建设第一线。我们把地方立法作为践行全过程人民民主的重要抓手，在非机动车管理、菜市场管理等民生立法过程中，广泛听取方方面面的意见建议，积极协调处理各方利益，运用法治方式降低社会管理成本，提升市域治理效能，收获了良好法律效果和社会效果。

紧扣主责主业 强化使命担当 奋力开创基层人大工作新局面

海曙区高桥镇人大主席团

近年来，海曙区高桥镇人大主席团在市、区两级人大的有力指导和镇党委的坚强领导下，围绕中心奋发履职、立足本职担当作为，全力开创乡镇人大工作新局面。

一、聚焦制度优化，推进基础建设规范化赋能。一是强化制度建设，增强贯彻力。编制完善规范制度17项，切实抓好落地执行。本届以来已累计听取专项报告27个，围绕经济社会发展重大事项作出决议决定9个，票决民生实事项目28个，依法依规履职水平显著提升。二是强化建议督办，增强解决力。建立“会前初审、会中合议、会后跟踪”全流程机制，本届以来已督办镇代表建议28件，参与督办区代表建议62件。针对梁祝小区和天逸湾小区百姓出行不便、希望优化公交车站布局的建议，在区、镇两级人大共同努力下，成功推动相关站点增设，努力做到民有所呼、我有所应。

二、聚焦机制创新，推进代表履职实效化提升。一是创新督事机制，回应民生关切。创设“寻、分、督、评”代表督事法，加大监督的力度，提升监督的广度和深度，推动解决环境污染、

“一厂多租”隐患等问题200余个，有效增强人民群众对人大工作的认同感和获得感。二是创新接待机制，推动平台升级。迭代升级“三位一体”联络站，实现工作人员全天候接待、代表信息全覆盖、三亮工作全覆盖。同步建立“全面轮值”机制，通过日常接待和主题接待相结合、实体进站和网上值班相衔接，解决姚江步道亮灯时间调整等一批群众天天有感的关键小事。

三、聚焦品牌塑造，推进国有资产数字化监督。一是横向联动，实现便捷监督。国资管理平台嵌入人大可视化监督，以地图分布、色彩量表等多形式呈现资产情况，做到位置直观呈现、底数一目了然，有效实现政府管理和人大监督双向联动、数据底座与监督应用相互支撑。二是纵向贯通，实现闭环监督。代表和群众随时随地扫描“二维码”提交问题，平台分类分级流转交办，并开展满意度测评。平台上线以来代表累计履职550余次，预警督促处理问题90余件，推动已评估出租的建筑租金增幅在30%以上，有力促进乡镇国有资产保值增值。

加强党的全面领导 彰显人大制度功效 奋力谱写践行全过程人民民主鄞州新篇章

中共鄞州区委

近年来，中共鄞州区委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央决策和省市委部署、市委要求，全面加强党对人大工作的领导，奋力推动新时代鄞州人大工作与时俱进、创新发展。

一、坚持政治引领，强化人大工作支撑。一是突出制度赋能。每届区委均召开区委人大工作会议并出台相关意见，及时研究处理人大请示报告，完善决策沟通、信息通报、综合考评等机制。二是突出领导带头。建立落实党政主要负责人每年参加

人大重要会议活动机制，换届以来区委领导带头走进人大代表联络站接待选民、领办督办代表建议等129次，成立区人大代表联络服务中心。三是突出队伍建设。健全完善人大干部培养交流机制，近五年人大常委会机关提拔晋升区管干部22人，交流至党政系统7人，现职人大常委会专职委员能连任的占比85%。

二、坚持一线定位，提高依法履职质效。一是紧扣改革强担当。交办人大形成高质量调研报告43篇，区委作出批示37次；支持人大在代会上作出“实施‘强二优三’战

略，促进民营经济发展”的决议、设立科技创新观察站、首创大营商环境监督量化评价机制，开展国有资产特定问题调查，打好“决定+监督”组合拳。二是紧扣民生改善强担当。深化民生实事项目人大代表票决制，推动代表群众平均满意率上升至97.8%；支持人大就乡村振兴等开展专题询问，成立全国首个东西部协作代表联络站，深化“千万工程”工作获省委、市委主要领导批示肯定。三是紧扣法治建设强担当。每年举行区委理论学习中心组专题学习会，要求“一府一委两

院”严格落实宪法宣誓等制度，深化“两官”履职评议，打造宪法主题公园等宣传阵地。

三、坚持守正创新，推进基层民主实践。一是持续擦亮“向人民报告”品牌。支持人大连续6年开展“向人民报告”现场问政活动，成为人民代表大会制度成立70周年全省人大工作品牌之一。二是集成打造“码上见”数字平台。支持人大数字改革，打造民意感知中心等特色应用场景，工作成果获评“浙江人大工作与时俱进通报表扬”特别奖。三是率先建立“标准赋能”体系。批转《进一步加强和改进镇（街道）人大工作的指导意见》，支持出台全省首个践行全过程人民民主基层单元区级地方标准，制定会议、监督等3方面15项制度，形成“代表·镇长面对面”等一批特色实践，相关经验荣获“宁波人大工作创新奖”特别奖。

列。一路“阳光”办建议。首创“阳光建议”工作法征集，实行代表建议“四督办三评价一公开”，代表建议A类占比2019年提升31.9%，达到74.5%。

三、坚持创新加力，推进基层治理现代化。一项创新解民忧。首创“代表夜聊”模式，连续7年零距离听取群众诉求，面对面疏解群众情绪，累计接待选民9975人次；推动解决民生事项4559件。一项评议提效能。多年开展基层站所工作评议，实现街镇全覆盖，今年评议33家，促进基层站所队伍建设更有力度、执法管理更有温度、服务保障更有深度。一个组织促治理。创新发挥街道居民议事会作用，推进组织体系“弹性制”、民主议事“协商制”、问题处理“协同制”三制联动，电动车停放等群众身边的烦心事，第一时间解决在最基层。

届以来共确定道路改造提升等民生实事项目18个，办结率达100%。

三、强创新、促质效，建好“双周夜谈”大平台。一是优化组织方式。街道领导班子成员会同人大代表、居民议事会成员，每两周通过座谈交流、入户走访等形式，深入一线倾听民情民意。今年以来，共收集意见建议187条。二是优化处理模式。建立“双周办理”机制，街道人大在一周内对收集到的意见建议进行梳理汇总，形成人大工作建议书；街道党工委在一周内统筹研究，落实相关职能部门具体分析处理，并督促及时反馈。三是优化督评机制。对“双周夜谈”中群众关注度较高且具体可行的民生事项，列入人大督评议题，由街道党工委书记带头开展专题督评，确保督出进度，评出成效。

扛起使命担当 发挥职能作用

奋力打造人大工作高质量发展的江北样板

江北区人大常委会

近年来，江北区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党对人大工作的全面领导，高效能履行职责、创造性开展工作，推动全区人大工作和改革发展大局同频共振、同向发力。

一、坚持监督助力，推动区域高质量发展。一条主线找切口。始终坚持围绕中心、服务大局，在全区发展大局中找准履职小切口。如2021年以来，围绕翠屏山中央公园建设，协助推进慈城历史文化保护

规划调整，并在市委专题会议上建言献策，得到市委主要领导认可；每年开展代表问政，三个“一号工程”代表问政入选省级典型案例，并在今年省人代会期间展示。一盯到底促发展。近年来针对全域国土空间综合整治、国有资产管理等问题，持续开展监督。如连续7年紧盯工业用地“二次开发”，助力盘活低效用地4000多亩、亩均税收位居全省前列。一套机制强闭环。2017年以来探索实施审议意见“函单网表”督办机制，运用“一函一单三表”，强化

数字赋能，对38个议题的346条审议意见进行专项督办。

二、坚持民意聚力，践行全过程人民民主。一个平台汇民声。系统构建“践行全过程人民民主数智集成应用”，联通“基层治理四平台”，结合“双联”“站点”“两码”作用发挥，累计收集各类民意40余万条。一个站点助立法。依托慈城省级基层立法联系点，整合7个街道代表联络站，形成“1+7+N”立法民意征集架构。本届以来已就48部法律法规提出立法修法建议1300余条，采纳率位居全市前

聚焦“三强三促”

推动街道人大工作高质量发展

慈溪市坎墩街道党工委

近年来，坎墩街道党工委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦“三强三促”，深入践行全过程人民民主，推动街道人大工作高质量发展。

一、强领导、促规范，把好“政治引领”大方向。一是强化党的领导。坚持把人大工作纳入街道党工委整体工作布局 and 重要议事日程。年初以来，已开展人大制度理论学习3次，研究答复人大重要工作请示12

件，其中街道党工委书记带头督办7件。二是强化制度支撑。建立以街道党工委实施意见为总纲，人大街道工委、居民议事会工作规则为重点，预算审查、专题询问等系列办法为支撑的“1214”制度体系，确保街道人大工作有章可循、依规实施。三是强化工作保障。加大代表活动、法定会议等经费支持力度，升级“站-点-家”三级网格体系，先行试点居民议事会成员履职积分制管理办法。

二、强统筹、促合力，写好“推动发展”大文章。一是同心共商发展大事。支持人大与人大代表、居民议事会成员共商共议，吸纳宁波北部综合交通枢纽、金融港板块开发等意见建议31条。二是同向共推改革要事。开展“两去两回”主题活动，引导代表开展监督、提出建议，带动产业升级和人才回归。三是同心共谋民生实事。率先实施街道办事处和人大街道工委民生实事项目线索“双征集”，换

我想成为那束光

市十五届、十六届人大代表 林娅

今天的发言，想从一位老人家讲起。遇见他是在一次调研中，当他确认我就是“代表通道”讲亚运会的那位代表时，直接坐到我对面，非常投入地讲了他许多关于后亚运时代的思考与建议。那个下午，我推掉了事先的约定，欣然聆听。因为我觉得这位朴实的老人家眼里有光，这份光是对人人大代表的信任与期待。

从2019年开始，我聚焦亚运，从“建设浙江海洋运动中心”“发展海上游艇产业”等视角，相继提出一份份建议。每一份建议的背后，都严格遵循了六个步骤：收集资料——前期调研——精准切题——再度调研——几易其稿——准备发言。在知网的下载阅读量都有30篇以上。

有人问我，你不是在调研就是在开会，不是在开会就是在写材料，你累吗？我说：“不累！因为一直有光，照进我的心田！”我不会忘记市县人大大像“娘家人”一样细致贴心的帮助；不会忘记部门领导的郑重其事：“记下代表的意见，我们带回去好好研究！”更不会忘记市委主要领导在象山代表团积极暖心的当场回

应：“发挥优势、发愤图强，做精做优现代化滨海大都市的海洋板块。”

作为一名普通的人民教师，我何其荣幸又何以荣幸！我想最主要的原因只有一个，那就是我身上有个无上光荣的称号——人大代表。

2024年，已是我履职的第12年。12年间，作为一届县人大代表、两届市人大代表，我提出建议60余件。在市县人大的带领下，我们创新代表督事，开展代表有约。我在车间调研企业的营商环境，在直播间回应群众最关心的话题，在共富工坊呼吁社会对弱势群体的关注，在市委县委党校为代表们上课，在代表联络站手把手向新代表传授履职经验。

我一直对自己有一个要求，是否能将自己的所长充分融入代表履职中。如今，我们已计划成立“教育专业代表联络站”，旨在以更专业的角度深度调研、建言献策，助力青少年全面健康发展。我们把联络站命名为“我们在一起”。

“我看到了光，所以我也想成为光！”不啻微芒，造炬成阳！在这里，我庄严承诺：人大代表履职路上，我一定尽心尽责、全力以赴！