2024年9月27日 星期五
责任编辑/李磊明
电子信箱/llm@cnnb.com.cn
宁波日报 NINGBO DAILY

编者按：

推动大规模设备更新和消费品以旧换新（简称“两新”），是党中央、国务院着眼于加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措。党的二十届三中全会《决定》明确提出，“加快培育完整内需体系”。从宏观政策角度看，推动大规模设备更新和消费品以旧换新，是加快培育完整内需体系的重要举措；加快培育完整内需体系，需要建立“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。近期国务院召开常务会议，学习贯彻党的二十届三中全会精神，研究加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新政策措施，明确指出大规模设备更新和消费品以旧换新牵引性带动性强，加大政策支持力度有利于更好释放内需潜力。为此，宁波要以推动“两新”促进消费、扩大投资、提升产业链水平、增强经济发展内生动力，进而更好地满足人民对美好生活的需要，有力推动经济高质量发展。

我市通过数字化平台推动大规模设备更新

扎实推进“两新” 助力高质量发展

抢抓“两新”政策机遇 助推经济高质量发展

李雪艳

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，既利当前、更利长远。宁波作为长三角南翼经济中心、全国先进制造业基地，更应抓牢“两新”政策机遇，助推城市经济高质量发展。

一、“两新”助力培育经济高质量发展新动能

1、“两新”是经济增长的加速器

根据宏观经济理论和国民经济核算方法，经济增长取决于消费、投资和净出口。在“双循环”战略背景下，国内投资和消费增长是畅通国内大循环的关键。“两新”工作不仅能够直接带动设备制造业、消费品零售业等产业的发展，促进就业、提振社会信心，还能通过消费升级和产业链延伸，探索新质生产力发展路径，重塑市场活力。宁波作为我国改革开放的前沿城市，推进“两新”工作对于保持经济稳定增长、构筑新发展格局具有重要示范意义。

2、“两新”是产业升级的催化剂

宁波制造业基础雄厚，智能家电、汽车制造、纺织服装、绿色石化、电子信息等行业优势突出，单项冠军和小巨人企业数量众多。推进大规模设备更新，不仅能够提升制造业的智能化、绿色化水平，还能促进产业链上下游企业的协同发展，加速产业转型升级。同时，消费品以旧换新行动能够促进消费升级，为产业发展提供持续动力。如宁波吉利汽车集团积极响应“两新”政策，引进国际先进的自动化生产线和智能制造技术，大力推进新能源汽车生产线的设备更新，实现了从传统燃油车向新能源汽车的转型升级。这一举措不仅提升了自身的核心竞争力，还带动了上下游产业链的发展。

3、“两新”是低碳发展的新引擎

通过淘汰高耗能、高排放的落后设备，引进高效节能的先进设备，可以显著降低能源消耗和碳排放，促进经济社会可持续发展。如宁波舟山港作为全球第一大港，通过更新老旧设备、引进节能环保型设备和技术，如电动集卡、岸电系统、梅山“绿电码头”等，显著降低了能源消耗和碳排放。同时，港口还建立了完善的废弃物回收处理体系，实现了资源的循环利用。这些努力不仅提升了港口的运营效率，也为宁波的绿色低碳发展树立了标杆。今后绿氢的大规模使用更新将进一步推进“双碳”目标实现。同时，宁波还可以通过“两新”工作的实施，打造一批具有国际影响力的企业品牌，提升城市的国际化形象和美誉度。

二、宁波推进“两新”工作应关注的问题

市政府印发的《宁波市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》，是深入贯彻党中央、国务院关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新的决策部署，是促进经济持续回升向好的行动体现。该实施方案包括设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升等4大行动，连同政策保障一共5方面内容，明确了44项重点举措。“两新”工作是一项系统工程，是促进投资和消费同向发力的重要举措，不仅需要大量的资金支持，而且面临技术升级和消费者意愿等问题。宁波在推进“两新”工作过程中，应关注以下问题。

1、坚持资金支持多元化参与

我市相关部门已分别出台了《宁波市经信领域推动设备更新和消费品以旧换新实施方案》《宁波市制造业设备购置更新融资财政贴息实施方案》《宁波市推动消费品以旧换新行动方案》《宁波市消费品以旧换新奖补政策实施细则》等多项政策举措，这些措施除了明确程序规范和公平公正外，涉及的资金和补贴来源要坚持政府引导、多元参与，充分发挥政府、企业、金融机构等主体多方参与的原则，将“政府补贴一点、企业让利一点、金融机构支持一点”落到实处，让消费者满意。

2、注重高标准引领技术升级

大规模设备更新本质上是推进更高标准技术的广泛使用，让更智能、更绿色、更高效的技术成为生产和生活的主要工具。要通过实施标准提升行动，更大力度地牵引设备更新和消费品以旧换新，持续释放标准化效能，更好地回应人民群众的需求和期盼。要加强标准化公共服务平台建设，深入开展企业对标达标提升行动，完善标准化人才梯度培育和引进机制，加大对标准提升行动的宣传推广力度，全面营造知标准、用标准、制标准的浓厚氛围，为企业提升标准化工作意识和能力提供更大支撑。要加强与国外企业和机构的合作与交流，推动宁波本土企业和产品参与国际设备更新和消费品以旧换新相关标准和规则的制定与推广。

3、关注供给与需求的匹配问题

在推进“两新”工作的过程中，市场需求与供给之间的匹配问题不容忽视。一方面要通过媒体、社区、企业等多种渠道，加强对“两新”政策的宣传解读，提高消费者对政策的知晓度和参与度，引导消费者形成正确的消费观念。另一方面，通过建立信息平台，收集和发布设备更新和消费品以旧换新的需求信息，促进供需双方的有效对接。如通过“甬金通”数智金融平台，打造融资租赁场景专区，提供“一站式”服务，增强设备制造企业、设备使用企业、租赁公司以及银行等之间的多方协同联动。

4、发挥典型案例示范带动作用

鼓励企业积极探索“两新”创新模式和经验做法，对“两新”工作的实施效果进行定期评估，总结典型案例的成功经验，形成可复制、可推广的模式，以点带面，推动“两新”工作在更广范围内的实施。加大典型案例的宣传和推广力度，提高全社会的认知度和参与度；同时，加强总结评估和经验交流，为其他企业和地区提供可借鉴的案例。

（作者为浙大宁波理工学院副教授）

加快推进消费品以旧换新应聚焦三大领域

陈琳

党的二十届三中全会《决定》提出，完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。当前，消费已成为经济增长的主引擎——2023年消费支出对经济增长的贡献率高达82.5%。推动消费品以旧换新，顺应了居民消费结构升级的大趋势，有助于激发消费潜能、扩大有效需求，更好满足人民群众对美好生活的需要，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。自2024年3月国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》以来，4月商务部等14部门联合发布《推动消费品以旧换新行动方案》，7月国家发展改革委、财政部又联合印发了《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》，之后商务部联合部委、各省（区、市）也陆续出台了具体方案。我市于近期出台的《宁波市加力支持消费品以旧换新实施方案》，扩大了消费品以旧换新支持范围，明确汽车、家电等重点领域补贴标准，以充分发挥消费品以旧换新的牵引带动作用，推动居民消费提质扩容，进一步释放内需潜力，加快培育完整内需体系。具体而言，宁波在推进消费品以旧换新方面，应聚焦汽车提能换新、家电集智迎新、家装适老焕新等三个重点领域。

一、汽车提能换新

我市在国家和省级补贴政策的基础上，结合自身实际，制定了更为细化和具体的补贴标准，不仅关注老旧燃油车的报废更新，特别是鼓励引导个人消费者报废国三及以下标准的老旧汽车并购买新能源汽车，提高了老旧燃油车报废和以旧换新的补贴标准，且明确新补贴标准溯及2024年4月24日以来符合《汽车以旧换新补贴实施细则》条件的购车者，显著降低了消费者购车成本，增强购车意愿；更侧重于新能源汽车的推广和普及，还致力于优化新能源汽车的消费环境，包括建设更多的充电设施、提供便捷的充电服务等，以消除新能源车主的后顾之忧。

此次汽车以旧换新政策，为宁波打造“新能源汽车之城”，提供了得天独厚的条件。作为引领浙江新能源汽车产业集群化发展的扛鼎之城，宁波集聚了吉利汽车集团总部、领克汽车总部、smart品牌全球总部、极氪全球总部，也有吉利汽车研究院等创新载体的加持，更有覆盖动力系统、底盘系统、通用件等汽车零部件全产业链的支撑，均胜电子、华翔电子、敏实集团、拓普集团等均荣登2023年全球汽车零部件百强榜，数量居全国第一，并加快向智能网联汽车领域的新模块、新配件拓展。

二、家电集智迎新

我市充分释放国家政策红利，以绿色化、低碳化、智能化为目标，将家电集智迎新作为重点领域之一，不仅在购买二级能（水）效标准的冰箱、洗衣机等8类家电产品15%补贴标准的基础上，明确购买一级能（水）效产品可额外补贴5%，也将智能门锁、智能扫地机、智能洗碗机等智能家居产品纳入补贴范围，给予最终售价15%的补贴，鼓励引导消费者淘汰老旧家电并购买绿色智能家电。此外，我市还注重完善家电回收体系，通过建设废旧家电回收站点、推广“互联网+回收”模式等措施，推动废旧家电的规范回收率和资源化利用率。

家电集智迎新以旧换新缩短了消费者接触绿色智能新产品的周期，为更好培育新消费增长点、增强发展潜力和后劲提供了有力支撑，不仅有助于提升居民生活品质，还能助力“双碳”目标的按期完成，更能促进我市家电产业的转型升级。宁波作为我国家电四大主产地之一，不仅有龙头培育企业奥克斯，也有方太、公牛、乐歌等国家级制造业单项冠军示范企业，更有国家级企业技术中心2家、国家工业设计中心1家，而且紧密拥抱工业控制、智能物联网、AI孪生等最新技术，初步形成骨干企业引领带动、中小企业加速提升、产业链集聚发展、新技术新业态不断涌现的行业发展格局。

三、家装适老焕新

随着城市发展模式从原来的大拆大建转入有机更新的新阶段，个人家装方式也由原来购房时的一步到位转向局部改造，我市也顺应这一趋势，组织开展“厨卫换新”惠民工程，对购买用于旧房装修、厨卫局部改造所需的地板、集成吊顶、洁具等物品和材料，按照购置价20%给予补贴，并鼓励相关企业提供“厨卫换新”装配化套餐，切实提高居民居住品质；特别是围绕“如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、智能监测跟进、辅助器具适配”等五个方面，针对适老化改造而购置符合条件的相关物品和材料，给予购置价格50%的补贴，80周岁以上家庭额外上浮10%。

上述举措很好顺应了当前人口老龄化加速演进的趋势，有助于构建“一老一少”友好型社会。针对老年群体信息获取难度高、信息化手段较弱等问题，笔者建议，鼓励相关家居家装企业或家政服务企业，提供不同档次的适老化改造套餐，代为申请补贴并在改造费用中先行扣除，而且针对适老化改造的政策支持，不应止于此次消费品以旧换新专项行动。上海在适老化改造方面，就提供了基础产品包、淋浴房改造、卫生间整体改造、厨房改造等不同套餐，提供“一站式服务”，并给予改造费用（不限于购置产品）40%—100%不等、最高不超过3500元的补贴。

（作者为市社会科学院经济研究所副所长）

大力推进工业领域大规模设备更新

吴伟强

党的二十大报告提出，“到2035年基本实现新型工业化”。党的二十届三中全会《决定》强调，“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。实施工业领域大规模设备更新，是国家推动新型工业化的重要举措，也是城市发展先进制造业和新质生产力、打造现代化产业体系可获取的重大政策机遇。

一、实施工业领域大规模设备更新是推动经济高质量发展的重要政策举措

实施工业领域大规模设备更新，是一项涉及中央、省市联动的政策，更是推动经济高质量发展的重要举措，实施力度大，覆盖面广。从政策的角度看，国务院出台了《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，随后工信部等七部门印发了《推动工业领域设备更新实施方案》，央行、市场监管总局等从职能角度出台了支持政策，浙江等近十省出台了推动工业领域设备更新的“地方版”方案，宁波也配套出台了专项政策。实施工业领域大规模设备更新，是一项多领域、广覆盖的政策。政策不仅涵盖工业领域的多个行业，如机械装备、电子信息、生物医药和新材料等，还特别强调对高端化、智能化、绿色化发展的推动，鼓励企业进行技术改造和设备更新，支持节能降碳改造，支持工业企业加快智改数转。

二、实施工业领域大规模设备更新有利于宁波打造“361”万千亿级产业集群

加快发展先进制造业产业集群，是推动新型工业化的重要内容。从有关经济实践来看，实施设备更新，就是在产业集群内引入更先进的生产工具，往往会带来更高的生产技术和生产效率、更高的能源使用效率和更低的污染排放；尤其是随着当前数智化装备的使用，以及工业互联网等技术的推广，将推动产业集群内企业间的协同效应，促进资源共享、效率提升、能耗和排放降低。此外，实施工业领域大规模设备更新能促进产业链的投资，加强企业间的技术交流与合作，有助于优化产业生态。当前，宁波已制定《加快打造“361”万千亿级产业集群行动方案（2023—2027年）》，到2027年要建立起以绿色化、新型化、高端化为主要特征的“361”万千亿级产业集群体系，实现营收3.7万亿元，培育形成5个以上国家级产业集群等目标。为此，在推动实施工业领域大规模设备更新时，应结合“361”万千亿级产业集群的发展目标，用好政策机遇，发挥好政策效能，加快打造先进制造业产业集群，加快制造业高端化发展。

三、实施工业领域大规模设备更新有利于促进制造业高端化、智能化、绿色化发展

新型工业化对制造业提出了高端化、智能化、绿色化的要求，这不仅是推动制造业转型升级的重要方向，也是构建现代化产业体系的关键途径。今年3月，工信部等七部门印发的《推动工业领域设备更新实施方案》提出，要围绕推进新型工业化，以大规模设备更新为抓手，实施制造业技术改造升级工程，以数字化转型和绿色化升级为重点，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。宁波是制造业强市，2023年，二产增加值达7540.5亿元，增速为5.7%，排名全国城市第六；同时，受产业结构等影响，宁波在工业领域降低能耗强度方面作出了积极努力，但仍面临较大压力，从规模以上工业企业能耗来看，2022年为3491.2万吨标准煤，同比增长10.5%，2023年为3556.1万吨标准煤，同比增长1.3%，增速明显放缓。宁波作为制造业大市，不仅存在广阔的设备更新需求，还能释放设备供给能力。为此，宁波应大力实施工业领域大规模设备更新，以促进制造业高端化、智能化、绿色化发展为主攻方向，加大技术改造和重大技术装备攻关力度，着力推动制造业的数字化和智能化水平提升，大力发展绿色石化等绿色制造，推动重点领域节能降碳。

四、实施工业领域大规模设备更新有利于推动提升全要素生产率

党的二十届三中全会《决定》提出，“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”“加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率”。新质生产力的基本特征，是高技术、高效能、高质量，强调以科技创新为核心，倡导生产要素的创新性配置，追求经济的高质量发展。可见，发展新质生产力与提升全要素生产率是相辅相成的。从新古典经济增长理论来看，全要素生产率的提升是推动经济长期增长的主要动力，主要途径是加快技术进步和促进效率提升。从人口结构来看，2023年我国人口进入了负增长，劳动年龄人口减少将进入加速期。据测算，我国15岁—59岁劳动年龄人口规模，2021年为8.98亿，2035年减少到8亿。从R&D投入来看，2023年浙江R&D经费投入强度为3.13%，宁波首次突破3%，同期合肥则达到了3.91%，杭州达到了3.9%。对标先进，宁波仍有较大的追赶空间。因此，应充分抢抓实施工业领域大规模设备更新的政策机遇，着力推动生产工艺、生产技术和生产效率的提升。这不仅能推动全要素生产率的提升，也是应对在各类资源要素约束逐渐加大的条件下，培育新质生产力，加快经济增长方式转变、产业结构现代化、打造高水平创新型城市的有效手段。

（作者为市社会科学院经济研究所所长）