

“交流发言+现场询问” 以监督之力聚发展合力

——市人大常委会“8+4”经济政策实施效果监测监督专题会议发言实录

记者 伍慧

9月20日下午，市人大常委会“8+4”经济政策实施效果监测监督专题会议举行。会议听取了市发改委关于“8+4”经济政策实施情况及市人大常委会预算工委关于实施效果监测监督工作总体情况的汇报，杨和荣、黄新华、龚利红、吴敦、杨丽华等5名市人大代表就激发民间投资活力、强化企业科技创新主体地位、培育外贸新动能新优势、中小企业数字化转型、港航服务业高质量发展等作交流发言，杨军、李晶、吴景晖等3名市人大代表围绕如何大力培育经营主体、如何释放消费潜力、如何打造新能源汽车之城开展现场询问，市政府相关部门作回答。



基金引资、产业聚资、要素优资 持续激发民间投资活力

市人大代表、中哲控股集团有限公司董事长 杨和荣

当前民间投资活力不足、承压明显，但我认为这一现象只是暂时的，有好赛道、好项目，不少民营企业还是愿投敢投的。我深切感受到，宁波深厚的产业基础就是激发民间投资活力的核心基石。相信通过政府“一揽子”经济政策有效落地，定能扭转民间投资低迷的局面。同时，我提三方面意见建议：

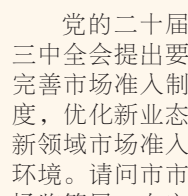
一是建议市级层面加强统筹，围绕“361”万亿级产业集群，推动产业发展基金、创投引导基金和天使投资基金联动发展，优化投资决策流程，提高投资效率；聚焦战略性新兴产业、未来产业、重大项目并购，围绕基金“募、投、管、退”全生命周期，综合考虑基金整体运营效果，完善绩效考核、容错免责、返投

跟投、亏损弥补等机制，让各类资本想投、敢投、能投。二是建议充分发挥企业和企业家在全球整合人才、技术、市场、项目中的作用，挖掘更多好项目大项目。发挥我市众多专精特新企业处于产业链关键环节的优势，大力开展“以商寻商”“以商招商”，带动产业链上下游项目汇集，形成良好产业集聚生态。探索引

进市场化招商雇员，打造一支懂产业、熟悉市场、精于资本运作的“招商队伍”。

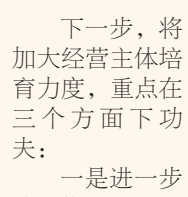
三是建议加快制定工业集聚区产业发展导向目录与布局指引，以“2070”工业集聚区为载体，统筹全市产业布局 and 土地要素一体化管控，推动重点企业、重大项目、招商资源等围绕主导产业入园集聚，提高资源要素配置效率。及时摸排筛选增资扩产项目，降低土地等要素资源交易成本，推动要素资源向优质企业、潜力项目集聚，以市场化力量推进我市落后产能的退出，加快新旧动能转换和产业转型升级。

市人大代表、浙江华联商厦有限公司董事长杨军：



党的二十届三中全会提出要完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。请问市市场监管局，在完善经营主体市场准入准营制度，做优经营主体全生命周期服务、持续扩量提质方面有哪些具体举措？

市市场监管局局长陈坚军：



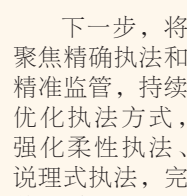
下一步，将加大经营主体培育力度，重点在三个方面下功夫：一是进一步放宽住所（经营场所）登记条件，鼓励创业者集群注册；优化“一件事一次办”“一类事一站办”流程，实现企业开办当日办结；推进主体歇业政策落地，让经营困难者“零成本”存续。二是深入开展助力制造业服务化转型行动、新兴产业主体培育壮大行动、空白领域产业填充行动，不断优化完善宁波市场经营主体的结构。三是将在做好市场经营主体的分

析研究上下功夫，为市委市政府科学决策当好参谋，为各地各部门综合施策做好服务。

杨军：

我想再请问宁波市税务局，在当前经济承压前行的形势下，在深化税务征管改革、降低企业制度性交易成本、激发经营主体活力方面有哪些考虑谋划？

市税务局副局长贾锋：



下一步，将聚焦精准执法和精准监管，持续优化执法方式，强化柔性执法、说理式执法，完善“信用+风险”管理模式，实现无风险不打扰、无问题不检查；围绕“高效办成一件事”，创新新办户“开业即开票”，升级“简事快办”“线上帮办”“跨省通办”，进一步便利办税缴费。截至今年8月，我市纳税人的开票户数和申报户数同比分别增长3.2%和5.8%，这表明经营主体发展信心稳步提振、经济平稳运行基础不断夯实。税务部门将继续不折不扣贯彻国家的各项税费支持政策，全面落实国家税务总局和市委市政府部署的各项改革任务，全力营造良好的税收营商环境。

强化企业科技创新主体地位 促进“四链”融合发展

市人大代表、新海科技集团有限公司董事长 黄新华

今年出台的“8+4”经济政策，聚焦高水平科技自立自强作出了一系列规定，这些政策为企业的发展带来了诸多利好，激发了企业创新活力。但对照新形势新任务，还存在金融支持科技创新不够有力、知识产权服务体系存在短板、创新人才引进不够有效等问题。为此，我提以下几点建议：

一是加强企业全生命周期金融服务。用足用好人民银行科技创新再贷款等货币政策工具，争取各银行总行科技贷款专项规模，加强“投贷保担”联动机制建设，设立政策性科技担保公司，扩大科技信贷风险池规模，优化考核评价、激励约束机制。建立科技企业专属评价体系为企业精准画像，鼓励银行加大“科技贷”“积分贷”等产品开发力度，引导保险机构

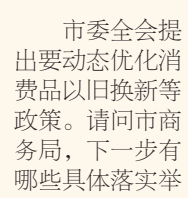
开发科技保险产品，完善贷款尽职免责负面清单机制。二是健全知识产权全链条服务体系。打造对标国际的知识产权全链条服务体系，引导“链主”企业、专精特新企业创造更多自主知识产权的核心技术。引进培育一批具有行业影响力的服务机构。完善涉外知识产权风险预警监测机制，为涉外企业提供“一站

式”服务。发挥龙头企业引领作用，带动上下游企业、金融机构、知识产权服务机构参与知识产权联盟建设，为成员单位创新发展提供综合服务。

三是提升创新人才引进的适配度。健全不同类型人才市场化、差异化评价机制，推动企业技能人才自主评价扩面提质。推动龙头企业联合高校院所、上下游企业共同组建以产品为导向的创新联合体，健全“科技副总”“产业教授”等制度，鼓励大学生实训基地建设，创新校企共建联合实验室、实训基地等合作模式，推进创新链与人才链、产业链、资金链深度融合。

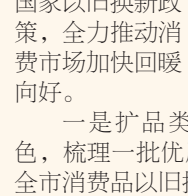


市人大代表、浙江达人旅业股份有限公司管理中心总监李晶：



市委全会提出要动态优化消费品以旧换新等政策。请问市商务局，下一步有哪些具体落实举措？

市商务局局长励成杰：



下一步，将因地制宜承接好国家以旧换新政策，全力推动消费市场加快回暖向好。一是扩品类。结合宁波产业特色，梳理一批优质消费品名录，纳入全市消费品以旧换新补贴范围。二是拓网点。加强与京东、苏宁、淘天、抖音等全国性电商平台合作，开设宁波产业馆，推动重点品牌企业入驻。三是强宣传。联动区（县、市）开展100场以上消费品以旧换新“五进”宣传活动（进社区、进企业、进平台、进机构、进展会），提高消费者和经营主体对政策的知晓度。四是优服务。按照“能快则快”原则，从消费者和商家两端发力，简化操作流程，让消费者更加便利地享受政策。

李晶：

我想再问市商务局，在瞄准“烟火气”“潮流范”“科技感”，提升商圈商业活跃度，激发市民“买买买”潜力方面，有哪些考虑谋划？

励成杰：

下一步，围绕优化消费四个“新”来认真思考和谋划。一是消费新供给。将积极发展首店首发经济，通过创新“首店+商圈”“首店+街区”等模式，全年招引华为智能生活馆、意大利飞鸟骑行馆等各类品牌首店、旗舰店200家以上，让广大市民朋友在宁波就能畅购全球优质商品。二是消费新业态。将会同相关部门，放宽夜间集市、城市外摆、后备箱经济等限制，打造“夜游三江口”“东钱湖之夜”等十大夜间地标，不断丰富夜购、夜食、夜娱、夜游等业态。三是消费新场景。推动实体商业加快数字化智能化转型升级，通过线上线下联动、融合文旅等业态，打造更多沉浸式、体验式、互动式新场景、新业态、新模式，为消费者带来更优质的体验，为市场注入新活力。四是消费新活动。抢抓国庆、“双十一”等消费黄金期，推出千余场促消费活动，并配套发放专属消费券。同时，将推出“票根畅游宁波”专属优惠活动，更好促进文旅“流量”转为消费“留量”。



培育外贸新动能新优势 助力宁波“新制造”走向全球

市人大代表、宁波亚虎进出口有限公司总经理 龚利红

宁波已经跻身“中国出口第四城”，成绩的取得来之不易，但面对当前全球经济疲软、外需市场萎缩的大环境，宁波在培育外贸发展新动能新优势，尤其是助力宁波“新制造”走向全球的过程中，还有出口产品竞争力有待提档升级、新业态培育仍需扩面提质、要素保障支撑还需赋能增

效等新问题亟待解决。针对以上问题，我提以下几点建议：一是以更大力度提升出口产品竞争力。大力培育跨境电商高新技术企业，加快制定“跨境电商+产业带”发展配套制度，推动更多地方特色产品进入国际市场。支持高新技术企业开拓国际市场，健全出口品牌保护机制，在海外市场

质量认证、商标注册认证、海外业务风险等方面给予更多指导帮助。二是以更高标准促进新业态发展。围绕跨境电商、保税维修、离岸贸易等新业态新模式，建立外贸新业态企业信用评价体系。完善“一站两仓”新型外贸基础设施网络，支持有条件的企业建设独立站、海外品牌

运营中心，加大对企业建设海外仓支持力度。加大外综服企业培育力度，引导企业主动延伸出口信保、绿色认证、知识产权、技术服务等配套服务。

三是以更实举措强化要素保障。密切对接中信保等金融机构，研究分析降费让利方面的政策空间，加快信保产品和服务更新迭代。完善政银企协调机制，积极协调破解对俄收结汇问题。加快跨境电商复合人才引育，搭建校企合作平台，将相关领域人才纳入高层次人才人才目录。积极应对贸易绿色化趋势，加大培训力度，帮助企业加快绿色低碳转型。

以中小企业数字化转型释放新质生产力

市人大代表、宝略科技（浙江）有限公司董事长、总裁 吴敦

在与一些中小企业负责人接触过程中，可以感受到，数字化转型是一个长期工程、系统工程。在推进企业数字化转型中，不能一味追求表面上的“时髦”“好看”，而是要有立体视角，要久久为功，尤其要聚焦资金投入、服务保障、仿样本例、人才赋能等一系列深层次问题。立足我市实际，我提四点建议：

一是提升数字化转型支持政策综合效能。抢抓列入国家中小企业数字化转型城市试点的机遇，优化重点行业数字化转型、信息技术应用等领域政策，提升政策知晓率、覆盖面。规范财政专项资金管理，完善企业数字化转型试点建设验收机制，提高财政资金使用效益。二是优化服务的分类供给。有效供给。推进中小企业数字化转型公共服务平台建设，为中小企业提供一站式“智转数改”集成服务。大力开展数字化转型服务机构引育工作，健全重点行业服务遴选机制，开展评星评级工作，

提升整体服务水平。鼓励服务商为数字化“零基础”企业开展免费诊断，分行业推出一批数字化转型“基础套餐”。鼓励服务商向中小企业开放平台接口、数据等资源，提升中小企业二次开发能力。三是多渠道、立体式加强转型示范引领。打造一批小型化、快速化、轻量化、精准化的细分行业数字化系统解决方案和示范标杆。鼓励“链主”企业通过产业链协同、应用示范、聚集孵化、开放应用场景

等方式赋能中小企业。定期梳理数字化改造典型案例，发布细分行业中小企业数字化转型白皮书，加快中小企业的“仿样学样”。

四是以求为导向深化人才引育工作。加强人力资源服务产业园建设，指导人力资源服务产业园贴近数字产业、数字经济发展需求。围绕数字经济新业态、新职业，完善高校专业设置，支持高校院所联合龙头企业、行业协会共建产教融合实训基地，开设一批订单、定制、定向培训班。建设一批数字经济创新创业载体、创业学院，培养一批技能大师工作室，培养懂产业发展、懂数字技术又有创业热情的复合型人才。



抢抓新机遇 找准新赛道 推动港航服务业高质量发展

市人大代表、宁波大学中东欧经贸合作研究院贸易合作研究中心主任 杨丽华

今年，宁波在新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名历史性跃居第8位，全球重要枢纽港的“硬核地位”进一步稳固。但从细分指标来看，其中的港口条件排名第一，而航运服务只排名第12。宁波港航服务业呈现“两低两弱”的短板和瓶颈，即“传统服务价值低、高端服务能力弱、经营主体能级低、要素保障能力弱”。我结合调研情况，谈三

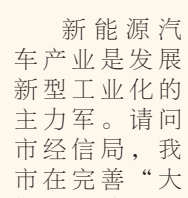
点建议：一是靶向施策，推动高能级业态加速集聚。明确专门机构开展港航服务业发展研究，鼓励企业、高等院校、科研院所联合成立港航专业咨询机构和研究中心，为港航服务业发展提供智力支持。掌握国家最新政策动向，摸清现有产业政策底数，加强政策整合，补齐政策短板。建立多层次航运服务人才引育体系。提升行

业协会增能服务能力，帮助企业对接技术、人才等要素资源，协调解决遇到的困难。争取举办港航服务领域国家级、国际性会议，聚集行业精英，促进学术交流，营造良好发展氛围。二是错位发展，提升航运保险等高端衍生服务能力。充分发挥保险创新综合试验区政策创新优势，支持东海航运保险做大做强，加强与境内外航

运保险公司合作，深度融入国际航运服务业链条。打造具有宁波辨识度的航运保险要素交易平台，为保险产品发行、交易、信息披露、投融资对接等提供精准服务。

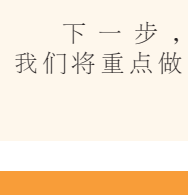
三是抢抓风口，在规则标准上赢得先机。抢抓全国首批智慧口岸获得国家试点的契机，市级层面成立工作专班，争取国家有关部门支持，为智慧口岸建设贡献“宁波标准”。打造“航运技术联合创新工作室”技术创新平台，提升绿色智能船舶产品的研发设计、检验认证服务能力。支持船舶交易平台发展，推动航运交易标准化业务发展，率先形成一批“行业标准”。

市人大代表、宁波创润材料有限公司总经理吴景晖：



新能源汽车产业是发展新型工业化的主力军。请问市经信局，我市在完善“大智造”政策体系，发展新能源汽车产业链、壮大新能源汽车产业集群方面，有哪些具体举措？

市经信局局长王懿栋：



下一步，我们将重点做

好以下五方面工作：

一是支持当前整车企业产品迭代，支持智能网联汽车、氢能汽车、飞行汽车三个细分领域整车创新。二是支持关键产品创新突破，加强软硬件协同开发能力，鼓励软件企业与硬件企业深度合作，开发高效稳定、功能强大的软硬件产品。三是支持建设智能网联汽车场景，大力推进车辆检验检测行业高质量发展。四是支持充电基础设施建设运营，积极推进重要交通枢纽、公共设施、商务楼宇、文旅集散地等停车场配套建设公（专）用充电桩。五是推动汽车消费服务升级，积极落实汽车以旧换新政策，研究创新保险产品，降低新能源车保费。