

精彩谱写进一步全面深化改革的宁波篇章



理论中心组学习

编者按：

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部

署。省委十五届五次全会绘就了浙江进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行的宏伟蓝图。市委十四届六次全会，对标贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神、给祖籍宁波的香港企业家的重要回信精神，全

落实省委全会部署，明确了我市进一步全面深化改革、在中国式现代化新征程上实干先行的任务书、路线图和时间表。当前，全市上下正一体学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神、习近平总书记重要回信精神，深

入贯彻落实省委、市委全会部署，坚定挺立改革潮头，凝聚实干奋进之力，为宁波推动“六大变革”再深化再突破、展现“六个之都”新气象新魅力，彰显使命担当、作出更大贡献，精彩谱写进一步全面深化改革的宁波篇章。

勇当进一步全面深化改革探路者 奋力谱写“双一流双示范”建设新篇章

以卓越标准、先行姿态坚决扛起改革使命

海曙区委理论学习中心组

蓝图已绘就，奋进正当时。海曙作为宁波的中心城区和门户枢纽，必须率先卓越、保持先行的姿态，一体学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神、习近平总书记重要回信精神，进一步提高政治站位、增强使命自觉、激扬奋进力量，不断开创现代化滨海大都市卓越城区建设新局面。

一、以改革强创新，培育新质生产力。培育壮大新质生产力，加快构建实体经济与数字经济深度融合、传统产业与新兴产业协同发展、先进制造业与现代服务业双轮驱动的制度体系，完善促进产业数字化和数字产业化的体制机制与政策体系，加快打造新型工业化转型升级示范区。

构建全域创新体系，坚持“创新、创造、创质”三创驱动，构建教育科技人才“三位一体”良性循环的运行机制，完善街区孵化、载体加速、园区投产的全域创新体系。服务业高质量发展，聚焦现代贸易、现代金融、现代物流、软件信息、科技服务、商务服务、生活服务等重点领域，加快推动现代服务业质量变革、效率变革、动力变革，全力建设服务业高质量发展先行区。

二、以改革促开放，提升营商好生态。打

增强改革定力 强化改革攻坚

江北区委理论学习中心组

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。江北是肇打“创新牌”、吃“改革饭”、走“开放路”发展起来的，要在新征程上更进一步、更高跨越，就必须任改革上率先行动、率先破题，在中国式现代化新征程上勇争先锋作用。

一、坚持学深悟透，坚决改革破难。要持续学习贯彻党的二十届三中全会精神，做到常学常新、常悟常进。增强改革政治自觉，持续深化理论武装，在原文本大字、字斟句酌学、循迹溯源学、知行合一学中，始终站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，增强进一步全面深化改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉。锚定改革使命方向，对标对表中央《决定》和省委、市委《实施意见》，深刻把握总目标体系的战略引领、攻坚性改革的示范引领、改革落实机制的实干引领、迭代深化推进“五个争办”、打造共同富裕和中国式现代化示范城区的探索实践，更好地以改革破题深层次体制机制障碍，提升服务大局全局的能力水平。把牢改革科学方法。深刻把握“六个坚持”重大原则，贯通用

打造科创强区 建设品质之城

镇海区理论学习中心组

镇海区按照省委十五届五次全会和市委十四届六次全会部署要求，进一步动员全区上下平担嘱托、感恩奋进、勇毅前行，持续推动“八八战略”走深走实，以“一流作风、一流业绩”勇于扛起新阶段历史使命，交出现代化滨海大都市科创强区、品质之城建设高分答卷。

一、以教育科技人才一体推进为驱动，全面提升科创策源力。强化创新驱动。放大平台带动作用，充分发挥甬江实验室、宁波东方理工大学（暂名）等基础研究主力军和重大技术策源源地作用，加速孕育原创性、颠覆性技术突破，抢占科技创新制高点。完善激励政策，突出企业主体地位，锚定发展新质生产力主攻方向，推动产学研融通创新，加大科技成果转化对接和支持力度。优化人才发展体制机制，全面加强“三支队伍”建设，推进“引育留用”协同发力，优化升级人才政策体系。健全“投联动”机制，强化多层次人才创业创新服务保障，推动人才服务从保障型向发展型转变。深化教育综合改革，建立不同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，优化教育资源布局，营造良好教育生态。要推进职普融

通、产教融合、科教融汇，增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性。

二、以构建现代化产业体系为支撑，推动经济高质量发展。聚焦高质量发展。高水平推进产业集群建设，保持制造业合理比重，深入实施技术改造升级工程，大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，构建以一流企业为引领的大中小企业融通发展体系，全面推进新型工业化。围绕服务企业补短。发挥区位优势、产业等优势，大力发展黏着性强的现代服务业，加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。加大开放合作力度。深度融入长三角一体化发展和长江经济带发展，高质量参与“一带一路”建设，坚持内外贸、进出口、传统贸易和新型贸易协调发展，持续增强国内国际两个市场、两种资源联动效应。优化提升“大招商”机制，创新产业链链长引领机制，争取引进更多大项目、好项目。

三、以深化文化体制改革为载体，全力建设品质文化之城。深化文化体制改革落地落实，落实意识形态工作责任制，做实做细理论研究传播、重大主题宣传、新闻舆论引导等工作，健全重大热点网络舆情引导和应对协同机制。推

动社会主义核心价值观落实落地。健全常态化理想信念教育机制，深化“微笑镇海”“书香镇海”建设，引导市民遵守社会公德、恪守职业道德、弘扬家庭美德、提升个人品德。扩大优质文化产品和服务供给。深化“文化耕基”行动，完善优质文化资源直达基层体系。开展社区文化空间活化利用工程，提供“微空间”项目，提升公共文化服务效能。

四、以改善助统筹，推动城乡大融合。打

造全域焕新样板，坚持“三治”（沿江、沿路、沿山）发力，强化全域空间综合整治牵引作用，构建城乡要素平等交换、双向流动的制度体系，完善人口集聚、土地集约、产业集群的政策体系，建立健全“城、乡、乡”全域焕新体制机制。促进人与自然和谐共生，巩固生物多样性保护优先优势和生态文明建设示范区创建成果，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，优化全要素环境产品供给，全域绿色低碳发展体系，完善生态产品价值实现机制，加快打通“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道。

五、以改革固根本，促进治理现代化。建

设高水平平安善治海曙，全面落实总体国家安全观，不断提升平安海曙法治治理体系建设水平，完善党建引领、“三治”（自治、法治、德治）融合的基层治理体系，更加注重系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，形成共建共治共享的基层治理新格局。打造新时代励廉高地，坚持用改革精神和严的标准管党治党，持续营造风清气正的良好政治生态，让“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”在海曙大地蔚然成风。

六、以改革促发展，推动共同富裕。推

进共同富裕示范区建设，坚持“先富带后富、帮促促共富”理念，坚持“扩中提低”政策，持续扩大中等收入群体，推动共同富裕取得实质性进展。

七、以改革促民生，绘就共同富裕新图景。继

续深化“民生实事”工程，坚持“民生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生领域改革取得实质性进展。

八、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动生态文明建设取得实质性进展。

九、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化事业和文化产业取得实质性进展。

十、以改革促法治，推动法治建设。坚持“依

法治国、依法执政、依法办事”理念，持续加大法治建设力度，推动法治建设取得实质性进展。

十一、以改革促开放，提升开放水平。坚持“开

放合作、互利共赢”理念，坚持“引进来、走出去”战略，持续加大开放合作力度，推动开放合作取得实质性进展。

十二、以改革促创新，推动创新发展。坚持“科

技创新、人才引领”理念，坚持“创新驱动、人才支撑”理念，持续加大科技创新力度，推动创新发展取得实质性进展。

十三、以改革促改革，推动改革深化。坚持“改

革引领、创新驱动”理念，坚持“问题导向、目标导向”理念，持续加大改革力度，推动改革深化取得实质性进展。

十四、以改革促治理，推动治理现代化。坚持“

系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”理念，持续加大治理力度，推动治理现代化取得实质性进展。

十五、以改革促民生，推动民生改善。坚持“民

生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生改善取得实质性进展。

十六、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动绿色发展取得实质性进展。

十七、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化繁荣取得实质性进展。

北仑区委理论学习中心组

党的二十届三中全会深入分析推进中国式现代化面临的新情况新问题，对进一步全面深化改革作出系统谋划和部署，必将开启全面建设社会主义现代化、实现新的伟大飞跃。省委十五届五次全会和市委十四届六次全会在党的二十届三中全会擘画的蓝图基础上，细化了实施的“路线图”和“施工图”，要深刻领会把握进一步全面深化改革的目标任务和重大举措，结合实际找准改革突破

口和发力点，撬动改革全过程、全链条、全维度，扛起北仑作为改革开放先行地的使命担当，勇当进一步全面深化改革的探路者，奋力谱写“双一流双示范”建设新篇章。

一、以改革促发展，推动共同富裕。推

进共同富裕示范区建设，坚持“先富带后富、帮促促共富”理念，坚持“扩中提低”政策，持续扩大中等收入群体，推动共同富裕取得实质性进展。

二、以改革促民生，绘就共同富裕新图景。继

续深化“民生实事”工程，坚持“民生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生领域改革取得实质性进展。

三、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动绿色发展取得实质性进展。

四、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化繁荣取得实质性进展。

五、以改革促法治，推动法治建设。坚持“依

法治国、依法执政、依法办事”理念，持续加大法治建设力度，推动法治建设取得实质性进展。

六、以改革促开放，提升开放水平。坚持“开

放合作、互利共赢”理念，坚持“引进来、走出去”战略，持续加大开放合作力度，推动开放合作取得实质性进展。

七、以改革促创新，推动创新发展。坚持“科

技创新、人才引领”理念，坚持“创新驱动、人才支撑”理念，持续加大科技创新力度，推动创新发展取得实质性进展。

八、以改革促改革，推动改革深化。坚持“改

革引领、创新驱动”理念，坚持“问题导向、目标导向”理念，持续加大改革力度，推动改革深化取得实质性进展。

九、以改革促治理，推动治理现代化。坚持“

系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”理念，持续加大治理力度，推动治理现代化取得实质性进展。

十、以改革促民生，推动民生改善。坚持“民

生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生改善取得实质性进展。

十一、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动绿色发展取得实质性进展。

十二、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化繁荣取得实质性进展。

十三、以改革促法治，推动法治建设。坚持“依

法治国、依法执政、依法办事”理念，持续加大法治建设力度，推动法治建设取得实质性进展。

十四、以改革促开放，提升开放水平。坚持“开

放合作、互利共赢”理念，坚持“引进来、走出去”战略，持续加大开放合作力度，推动开放合作取得实质性进展。

十五、以改革促创新，推动创新发展。坚持“科

技创新、人才引领”理念，坚持“创新驱动、人才支撑”理念，持续加大科技创新力度，推动创新发展取得实质性进展。

十六、以改革促改革，推动改革深化。坚持“改

革引领、创新驱动”理念，坚持“问题导向、目标导向”理念，持续加大改革力度，推动改革深化取得实质性进展。

维、创新优解路径，确保以改革的获得感提升改革的

共识度。要系统学习贯彻党的二十届三中全会精神和省委、市委全会精神，认真学习领会中央进一步全面深化改革系统谋划部署，围绕省委提出的“三个再”“五个更”的奋斗目标

和市委提出的“六个之都”的要求，坚定不移深入实施“八八战略”，奋力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，以领跑状态领先姿态为全省提供“两个先行”打造“重要窗口”和全市“争创市域样板、打造一流城市”重要阵地。

一、以改革促发展，推动共同富裕。推

进共同富裕示范区建设，坚持“先富带后富、帮促促共富”理念，坚持“扩中提低”政策，持续扩大中等收入群体，推动共同富裕取得实质性进展。

二、以改革促民生，绘就共同富裕新图景。继

续深化“民生实事”工程，坚持“民生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生领域改革取得实质性进展。

三、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动绿色发展取得实质性进展。

四、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化繁荣取得实质性进展。

五、以改革促法治，推动法治建设。坚持“依

法治国、依法执政、依法办事”理念，持续加大法治建设力度，推动法治建设取得实质性进展。

六、以改革促开放，提升开放水平。坚持“开

放合作、互利共赢”理念，坚持“引进来、走出去”战略，持续加大开放合作力度，推动开放合作取得实质性进展。

七、以改革促创新，推动创新发展。坚持“科

技创新、人才引领”理念，坚持“创新驱动、人才支撑”理念，持续加大科技创新力度，推动创新发展取得实质性进展。

八、以改革促改革，推动改革深化。坚持“改

革引领、创新驱动”理念，坚持“问题导向、目标导向”理念，持续加大改革力度，推动改革深化取得实质性进展。

九、以改革促治理，推动治理现代化。坚持“

系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”理念，持续加大治理力度，推动治理现代化取得实质性进展。

十、以改革促民生，推动民生改善。坚持“民

生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生改善取得实质性进展。

十一、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动绿色发展取得实质性进展。

十二、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化繁荣取得实质性进展。

十三、以改革促法治，推动法治建设。坚持“依

法治国、依法执政、依法办事”理念，持续加大法治建设力度，推动法治建设取得实质性进展。

十四、以改革促开放，提升开放水平。坚持“开

放合作、互利共赢”理念，坚持“引进来、走出去”战略，持续加大开放合作力度，推动开放合作取得实质性进展。

十五、以改革促创新，推动创新发展。坚持“科

技创新、人才引领”理念，坚持“创新驱动、人才支撑”理念，持续加大科技创新力度，推动创新发展取得实质性进展。

十六、以改革促改革，推动改革深化。坚持“改

革引领、创新驱动”理念，坚持“问题导向、目标导向”理念，持续加大改革力度，推动改革深化取得实质性进展。

十七、以改革促治理，推动治理现代化。坚持“

系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”理念，持续加大治理力度，推动治理现代化取得实质性进展。

十八、以改革促民生，推动民生改善。坚持“民

余姚市委理论学习中心组

党的二十届三中全会《决定》指出，优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开展利用、用途合理转换、盘活存量土地和高效用地。余姚紧扣工业用地二次开发，围绕工作中的规划引领、管控加严、历史遗留、类别复杂等问题，深入研究破题之策，以期为县域实践提供余姚范式样板。

一、强化规划引领。加快落实工业集聚区专项规划，以“4个战略产业园+9个优势产业园区”为依托，优化“两区两线”工业空间管控体系，确保二次开发在科学管控下实施。强化规划指标执行刚性，不折不扣落实负面清单“一票否决”制，严防二次开发逾越规划“红线”。

二、明确开发边界。对工业用地控制线内的现状低效工业用地，大力支持二次开发。对工业用地控制线外且城镇开发边界外的现状工业用地，原则上腾退入园，特殊原因难腾挪的允许原地保留，但保留开发后应与周边环境相协调。

三、分类引导施策。按照“分类施策、逐项破题”原则，对二次开发中的各类问题妥善处置。关于单家企业多个相邻地块并宗开发，针对地块年限不同，可按加权平均法确定统一的剩余出让年限，或通过补交差额年限出让价款，按出让终末期最近的一宗土地确定权证年限，两种形式供企业自行选择。关于多家企业相邻土地联合开发，鼓励经营主体组建开发联合体，在明确约定分割比例、改造牵头主体等前提下条件允许，各联合成员打破权属界线置换土地，共同编制改造方案。

四、优化空间指标。推进工业上楼，引导企业从“要地”向“上楼”转变，制定“工业上楼”建筑设计技术标准，实行“两区两线”工业空间管控体系，确保二次开发在科学管控下实施。强化规划指标执行刚性，不折不扣落实负面清单“一票否决”制，严防二次开发逾越规划“红线”。

五、强化产业导入。坚持“产业导入、同步开发”原则，制定“工业上楼”建筑设计技术标准，实行“两区两线”工业空间管控体系，确保二次开发在科学管控下实施。强化规划指标执行刚性，不折不扣落实负面清单“一票否决”制，严防二次开发逾越规划“红线”。

六、提升品质效益。配套设施同步提升。对二次开发需求和规模较大的区块，同步考虑配套道路、排污管网等基础设施的升级，做到一体推进、高效协同。历史问题同步解决。对有违法建筑、生态环保、消防安全等问题企业，必须妥善解决相关问题后才予以二次开发项目审批。风貌形象同步改善。做好前期园区产业发展规划，建设高标准产业园区，加大“高精尖”产业项目招引力度，招引产业能级高、发展潜力大的代表性企业入驻园区，推动“产业能级和产业发展同步提升”。

七、政策服务靠前。金融力量助力。以设立产业地产基金、资产证券化、收益权信托等方式，给予开发主体融资支持，鼓励金融机构给予稳定优惠的贷款支持。审批服务促动。建立联席小组，推动并联审批、信息共享，并创新以审批制为基础的极简审批模式。政策红利撬动。奖励兼并收购，企业通过兼并收购盘活低效土地、厂房，并引进高端产业项目的，给予资金奖励。奖励产出贡献。对二次开发后亩均税收达到一定标准的给予资金奖励。奖励土地指标。建立二次开发“增存挂钩”机制。专项资金撬动。从全市年度经营性土地出让收入中，计提一定比例设立工业用地二次开发专项资金池，用于政策奖励、银行贷款撬动等资金保障。

八、强化组织保障。敢不敢干、会不会改革，是对党员干部政治意识、政治能力的重大检验。我们将牢牢把握改革的政治引领性，把学习贯彻党的二十届三中全会精神与习近平总书记对浙江、对宁波工作重要指示精神紧密结合起来，持续推动“八八战略”走深走实。慈溪是经济大市、人口大市，城乡和产业发展比较均衡，在县域城市发展实践中具有很强的典型性。别称作为改革开放先行地区，在征程上会更早碰到“成长的烦恼”，这既是压力挑战，也提供了更多改革课题。我们将自觉扛起“大块头”大担当，大胆试、大胆闯、大胆探，探索更多可供借鉴的县域改革实践，以改革实绩实效印证“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

九、以改革促发展，推动共同富裕。推

进共同富裕示范区建设，坚持“先富带后富、帮促促共富”理念，坚持“扩中提低”政策，持续扩大中等收入群体，推动共同富裕取得实质性进展。

十、以改革促民生，绘就共同富裕新图景。继

续深化“民生实事”工程，坚持“民生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生领域改革取得实质性进展。

十一、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动绿色发展取得实质性进展。

十二、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化繁荣取得实质性进展。

十三、以改革促法治，推动法治建设。坚持“依

法治国、依法执政、依法办事”理念，持续加大法治建设力度，推动法治建设取得实质性进展。

十四、以改革促开放，提升开放水平。坚持“开

放合作、互利共赢”理念，坚持“引进来、走出去”战略，持续加大开放合作力度，推动开放合作取得实质性进展。

十五、以改革促创新，推动创新发展。坚持“科

技创新、人才引领”理念，坚持“创新驱动、人才支撑”理念，持续加大科技创新力度，推动创新发展取得实质性进展。

十六、以改革促改革，推动改革深化。坚持“改

革引领、创新驱动”理念，坚持“问题导向、目标导向”理念，持续加大改革力度，推动改革深化取得实质性进展。

十七、以改革促治理，推动治理现代化。坚持“

系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”理念，持续加大治理力度，推动治理现代化取得实质性进展。

十八、以改革促民生，推动民生改善。坚持“民

生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生改善取得实质性进展。

十九、以改革促生态，推动绿色发展。坚持“生

态优先、绿色发展”理念，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续加大生态文明建设力度，推动绿色发展取得实质性进展。

二十、以改革促文化，推动文化繁荣。坚持“文

化兴城、文化惠民”理念，坚持“以文塑旅、以旅彰文”理念，持续加大文化投入，推动文化繁荣取得实质性进展。

二十一、以改革促法治，推动法治建设。坚持“依

法治国、依法执政、依法办事”理念，持续加大法治建设力度，推动法治建设取得实质性进展。

二十二、以改革促开放，提升开放水平。坚持“开

放合作、互利共赢”理念，坚持“引进来、走出去”战略，持续加大开放合作力度，推动开放合作取得实质性进展。

二十三、以改革促创新，推动创新发展。坚持“科

技创新、人才引领”理念，坚持“创新驱动、人才支撑”理念，持续加大科技创新力度，推动创新发展取得实质性进展。

二十四、以改革促改革，推动改革深化。坚持“改

革引领、创新驱动”理念，坚持“问题导向、目标导向”理念，持续加大改革力度，推动改革深化取得实质性进展。

二十五、以改革促治理，推动治理现代化。坚持“

系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”理念，持续加大治理力度，推动治理现代化取得实质性进展。

全力提升工业用地二次开发水平

三、分类引导施策。按照“分类施策、逐项破题”原则，对二次开发中的各类问题妥善处置。关于单家企业多个相邻地块并宗开发，针对地块年限不同，可按加权平均法确定统一的剩余出让年限，或通过补交差额年限出让价款，按出让终末期最近的一宗土地确定权证年限，两种形式供企业自行选择。关于多家企业相邻土地联合开发，鼓励经营主体组建开发联合体，在明确约定分割比例、改造牵头主体等前提下条件允许，各联合成员打破权属界线置换土地，共同编制改造方案。

四、优化空间指标。推进工业上楼，引导企业从“要地”向“上楼”转变，制定“工业上楼”建筑设计技术标准，实行“两区两线”工业空间管控体系，确保二次开发在科学管控下实施。强化规划指标执行刚性，不折不扣落实负面清单“一票否决”制，严防二次开发逾越规划“红线”。

五、强化产业导入。坚持“产业导入、同步开发”原则，制定“工业上楼”建筑设计技术标准，实行“两区两线”工业空间管控体系，确保二次开发在科学管控下实施。强化规划指标执行刚性，不折不扣落实负面清单“一票否决”制，严防二次开发逾越规划“红线”。

六、提升品质效益。配套设施同步提升。对二次开发需求和规模较大的区块，同步考虑配套道路、排污管网等基础设施的升级，做到一体推进、高效协同。历史问题同步解决。对有违法建筑、生态环保、消防安全等问题企业，必须妥善解决相关问题后才予以二次开发项目审批。风貌形象同步改善。做好前期园区产业发展规划，建设高标准产业园区，加大“高精尖”产业项目招引力度，招引产业能级高、发展潜力大的代表性企业入驻园区，推动“产业能级和产业发展同步提升”。

七、政策服务靠前。金融力量助力。以设立产业地产基金、资产证券化、收益权信托等方式，给予开发主体融资支持，鼓励金融机构给予稳定优惠的贷款支持。审批服务促动。建立联席小组，推动并联审批、信息共享，并创新以审批制为基础的极简审批模式。政策红利撬动。奖励兼并收购，企业通过兼并收购盘活低效土地、厂房，并引进高端产业项目的，给予资金奖励。奖励产出贡献。对二次开发后亩均税收达到一定标准的给予资金奖励。奖励土地指标。建立二次开发“增存挂钩”机制。专项资金撬动。从全市年度经营性土地出让收入中，计提一定比例设立工业用地二次开发专项资金池，用于政策奖励、银行贷款撬动等资金保障。

八、强化组织保障。敢不敢干、会不会改革，是对党员干部政治意识、政治能力的重大检验。我们将牢牢把握改革的政治引领性，把学习贯彻党的二十届三中全会精神与习近平总书记对浙江、对宁波工作重要指示精神紧密结合起来，持续推动“八八战略”走深走实。慈溪是经济大市、人口大市，城乡和产业发展比较均衡，在县域城市发展实践中具有很强的典型性。别称作为改革开放先行地区，在征程上会更早碰到“成长的烦恼”，这既是压力挑战，也提供了更多改革课题。我们将自觉扛起“大块头”大担当，大胆试、大胆闯、大胆探，探索更多可供借鉴的县域改革实践，以改革实绩实效印证“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

九、以改革促发展，推动共同富裕。推

进共同富裕示范区建设，坚持“先富带后富、帮促促共富”理念，坚持“扩中提低”政策，持续扩大中等收入群体，推动共同富裕取得实质性进展。

十、以改革促民生，绘就共同富裕新图景。继

续深化“民生实事”工程，坚持“民生无小事、枝叶总关情”理念，坚持“民生优先”原则，持续加大民生投入，推动民生领域改革取得实质性进展。