

完善市场准入制度：推动有效市场和有为政府更好结合



经济信息联播 市场准入制度全面完善
《关于完善市场准入制度的意见》发布 大幅减少对经营主体的准入限制

《意见》是中央层面首次专门就市场准入制度建设的政策文件 (央视截屏)

A 完善市场准入制度与完善社会主义市场经济体制的关系

完善市场准入制度与完善社会主义市场经济体制之间存在着紧密而重要的关系。市场准入制度作为社会主义市场经济体系中的一项基础制度，它决定了各类经营主体进入市场的条件和程序。完善的市场准入制度能够确保市场的开放性和公平性，为各类经营主体提供平等的竞争机会，从而推动市场经济的健康发展。

完善市场准入制度对构建高水平社会主义市场经济体制的作用，集中体现在以下五个方面：一是有利于促进市场公平竞争。完善市场准入制度能够打破行业壁垒和地域限制，减少不合理的市场准入限制，促进各类经营主体之间的公平竞争。这有助于形成统一开放、竞争有序的市场环境，提高市场资源配置的效率。二是有利于进一步激发市场活力。通过放宽市场准入条件，降低市场进入门槛，可以吸引更多的社会资本进入市场，增加市场供给，满足多样化的市场需求。同时，这也

能够激发经营主体的创新活力，推动新技术、新产品、新业态的涌现。三是有利于优化产业结构。完善市场准入制度有助于引导社会资本向新兴产业、高技术产业和现代服务业等领域流动，推动产业结构的优化升级。这有助于形成更加合理、高效的产业体系，提高经济的整体素质和竞争力。四是有利于推动政府职能转变。完善市场准入制度要求政府减少对市场的直接干预，更多地发挥市场在资源配置中的决定性作用。这有助于推动政府职能的转变，从过去的“管理者”向“服务者”转变，提高政府的服务水平和效率。五是有利于加强市场监管。完善市场准入制度还需要加强市场监管，确保市场准入制度的有效执行。这有助于维护市场秩序，保护消费者权益，防止不正当竞争和垄断行为的发生。

为完善市场准入制度，要采取以下具体措施：一要制定统一的市场准入负面清单。将各类市场准入管理措

施纳入全国统一的市场准入负面清单，明确禁止和限制进入的领域和条件。这有助于减少地方保护和市场分割现象的发生。二要进一步放宽市场准入条件。对充分竞争领域和一般竞争性领域放宽市场准入条件，降低市场进入门槛。同时，制定专门的市场准入管理措施和监管机制。这有助于促进新业态新领域的健康发展并防范潜在风险。四要推动内外资准入政策更加公平。进一步加强内外资准入政策的协同联动，确保内外资企业享有平等的市场准入机会和待遇。这有助于推动高水平对外开放和构建开放型经济新体制。五要完善市场监管和执法。建立健全市场监管体系和执法机制，加大对市场准入制度执行情况的监督检查和执法力度。这有助于维护市场秩序和保护消费者权益。

B 完善市场准入制度是服务型政府建设的一场自我革命

第一，这是一种政府服务理念的转变。传统上，政府可能更多地扮演“管理者”的角色，对市场进行直接的干预和管控。完善市场准入制度，要求政府从“管理者”向“服务者”转变，强调以市场需求为导向，简化审批流程，提高行政效率，为经营主体提供更加便捷、高效的服务。这种理念转变，是服务型政府建设的重要前提。

第二，这是一种政府职能的调整。完善市场准入制度，意味着政府需要重新审视和调整自己的职能定位。政府应减少对市场的直接干预，更多地发挥市场在资源配置中的决定性作用。同时，政府应加强对市场的监管和服务，确保市场公平竞争和健康发展。这种职能调整，是服务型政府建设的关键环节。

第三，这是一种政府管理制度的创新。完善市场准入制度，本身就是一项制度创新。通过制定统一的市场准入负面清单、放宽市场准入条件、加强新业态新领域市场准入管理等措施，政府不断推动市场准入制度的改革和创新。这种制度创新，有助于打破行业壁垒和地域限制，促进市场竞争和产业升级，为服务型政府建设提供有力支撑。

第四，这是一种政府能力的提升。完善市场准入制度，对政府的行政能力和服务水平提出了更高的要求。政府需要不断提升自身的政策制定能力、审批服务能力、市场监管能力等，以更好地适应市场变化和服务

经营主体。这种能力提升，是服务型政府建设的重要保障。

第五，这是一场深刻的自我革命。完善市场准入制度往往涉及利益的重新分配和调整。政府需要平衡不同经营主体的利益诉求，确保市场准入制度的公平性和合理性。这种利益调整，本身就是一场深刻的自我革命，需要政府具备高度的责任感和使命感。

综上所述，完善市场准入制度是服务型政府建设中的一场重要自我革命。它要求政府在理念、职能、制度、能力和利益等方面进行全面调整和改革，以更好地适应市场经济的发展需求和经营主体主体的实际需求。通过这场自我革命，政府将能够更好地发挥自身作用，推动经济社会持续健康发展。

C 完善市场准入制度旨在进一步激发市场机制的活力

完善市场准入制度有利于进一步激发市场机制的活力，这是深化市场化改革、推动经济高质量发展的关键举措。

一要着力打破行政壁垒，促进公平竞争。完善市场准入制度的核心在于打破各种不合理的行政壁垒和地域限制，确保各类经营主体能够在同一规则下公平竞争。这有助于消除市场分割和垄断现象，促进资源在更大范围内自由流动和优化配置，从而激发市场机制的活力。

二要着力降低市场进入门槛，激发创业创新。放宽市场准入条件，降低市场进入门槛，能够吸引更多社会资本和人才进入市场，增加市场供给的多样性和创新性。这有助于激发全社会的创业创新热情，推动新技术、

新产品、新业态的不断涌现，为经济增长注入新的动力。

三要着力优化营商环境，提升市场效率。完善市场准入制度还意味着要不断优化营商环境，简化审批流程，提高行政效率。通过减少不必要的审批环节和降低企业运营成本，可以降低经营主体的制度性交易成本，提升市场效率。这有助于加快市场响应速度，提高资源配置效率，进一步激发市场机制的活力。

四要着力加强市场监管，维护市场秩序。完善市场准入制度的同时，也需要加强市场监管，确保市场准入制度的有效执行。通过建立健全的市场监管体系和执法机制，可以维护市场秩序，保护消费者权益，防止不正当竞争和垄断行为的发生。这有助于

营造一个公平、透明、可预期的市场环境，为市场机制的有效运行提供有力保障。

五要着力推动产业升级，促进经济高质量发展。完善市场准入制度有助于引导社会资本向新兴产业、高技术产业和现代服务业等领域流动，推动产业结构的优化升级。通过激发市场机制的活力，可以促进企业加大研发投入，提升自主创新能力，推动产业转型升级。这有助于实现经济高质量发展，提升国家的整体竞争力。

总之，完善市场准入制度旨在进一步激发市场机制的活力，通过打破行政壁垒、降低市场进入门槛、优化营商环境、加强市场监管和推动产业升级等措施，推动经济高质量发展。

D 以进一步市场化改革推进中国式现代化建设

首先，要深刻认识市场化改革是实现经济现代化的重要途径。中国式现代化建设要求实现经济高质量发展，而市场化改革能够提高资源配置效率，激发企业创新活力，促进经济增长，为经济现代化提供强大动力。市场化改革有助于推动社会现代化。市场化改革可以促进就业、提高居民收入水平、改善民生，为社会现代化奠定坚实的物质基础。同时，市场化改革还能够推动教育、文化、医疗等社会事业的发展，提高社会文明程度。市场化改革有利于促进生态现代化。市场化改革可以通过价格机制和竞争机制，引导企业加强环境保护、节约资源能源，推动经济发展与生态环境保护的有机统一。

其次，要高度重视市场化改革对经济发展的推动作用。通过价格机制、竞争机制等，使资源流向最有效率的领域和企业，实现生产要素的优

化组合，提高经济整体效益。例如，在市场经济中，企业为了获取利润，会不断提高生产效率、降低成本，从而推动技术进步和产业升级。市场化竞争促使企业不断创新，开发新产品、新技术和新服务，以满足消费者不断变化的需求。创新不仅能够提高企业的竞争力，还能推动经济的持续增长和社会的进步。例如，互联网、人工智能等新兴技术的发展，都是在市场化竞争的环境下催生的。市场化改革可以扩大市场规模，增加市场需求，为企业提供更广阔的发展空间。同时，市场化改革还能够吸引国内外投资，促进贸易往来，推动经济的快速增长。

第三，要进一步突出市场化改革的方向和重点。完善产权制度，通过明确产权归属，保护各类产权主体的合法权益，为市场交易提供稳定的制度基础。加强知识产权保护，鼓励创

新创造，提高经济发展的质量和效益。加快土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场的改革，打破要素流动的体制机制障碍，提高要素配置效率。例如，建立健全城乡统一的建设用地市场，促进土地资源的合理利用；推进户籍制度改革，促进劳动力的自由流动。着力优化营商环境，简化行政审批程序，降低企业经营成本，提高政府服务效率。加强市场监管，维护市场秩序，营造公平竞争的市场环境。例如，深化“放管服”改革，为企业提供更加便捷的政务服务；加强反垄断和反不正当竞争执法，保护市场公平竞争。推进国有企业混合所有制改革，引入非国有资本，提高国有企业的市场竞争力。

(作者为中国宏观经济研究院二级研究员、国家发展改革委市场与价格研究所原所长)

名家发声

何以“两个毫不动摇”

张旭

党的二十届三中全会《决定》要求坚持和落实“两个毫不动摇”，即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是中国特色社会主义制度的重要支柱。公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，是确保各族人民共享发展成果的保障性保证，也是巩固我们党执政地位的重要保证。新时代新征程上，非公有制经济在经济社会发展中的地位和作用没有变，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变。民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。

坚持“两个毫不动摇”，是构建高水平社会主义市场经济

体制的内在要求。社会主义制度和市场经济有机结合、公有制经济和非公有制经济共同发展，是我们党推动解放和发展社会生产力的伟大创举。中国经济发展的一个关键因素就是，既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。构建高水平社会主义市场经济体制，需要牢牢坚持“两个毫不动摇”。

落实“两个毫不动摇”，是进一步全面深化改革的实践基础。对于公有制经济的主体部分，中央明确要求进一步深化国企改革，从整体上推进国有经济布局优化和结构调整，在推动增强核心功能、提升核心竞争力的基础上实现国有资本和国有企业做强、做优、做大。对于非公有制经济这一重要组成部分，要坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，包括加快制定民营经济促进法，给民营经济以更有针对性的法治保障。(作者为中国社科院经济研究所政治经济学研究室主任、教授) 来源：解放日报

全力优化提升营商环境

江北区委理论学习中心组

政务环境是营商五大环境之一，经过“最多跑一次”“数字化”改革之后，审批事项基本实现“跑一地、跑一次”及一个平台办成事。但审批之外的服务事项，仍存在需跑多个部门、登录多个平台办理及服务集成度不高等问题。为此，江北区以全省政务服务增值化改革为牵引性抓手，在打造线上线下服务平台、定制服务套餐上下功夫，推动营商环境优化提升。2023年全省三个“一号工程”重要晾晒指标中，江北区政务服务高质量“一网通办率”排名全省第一；市对区重要考核指标群众“好评率”全市第一。

打造线下服务超市，推动涉企服务由“多头分散”为“一站集成”

一是统建“一站式”中心。改造提升江北区企业综合服务中心，设置政策、金融、人才、科创、法治、开放、项目、知识产权、诉求兜底等9大服务板块。每个板块构建一个牵头部门、一名分管领导、一名首席服务专员、X个业务科室的“1+1+1+X”服务力量。其中，分管领导负责本服务板块统筹协调工作，首席服务专员负责企业办件收集、研判、流转、督办、反馈等工作，业务科室主要负责与自身业务相关服务事项办理。

二是实施“清单化”供给。参照全省最新版增值服务事项清单目录，按照政务服务事项“八统一”方法，靶向梳理转化成江北区201项涉企增值化服务事项清单，分别纳入政策、金融、人才、科创、法治、开放、项目、知识产权、诉求兜底等9大服务板块。同时，迭代梳理市场侧服务事项清单，涵盖中介服务事项56项、金融产品服务项目49项、特色法律服务事项29项。

三是推行“闭环式”办理。企业综合服务中心按照“窗口综合受理、分类转办交办、限时办结反馈”运行模式，建立服务需求感知、前后台业务衔接、跨部门业务协同、跟踪督办评价常态化运行机制，推进事项快速流转、闭环办理，实现简易事项1天办结、较难事项3天办结、难办事项5天办结。2024年以来，通过线上线下收集企业诉求近1300条，均闭环答复企业。

打造线上中台枢纽，推动涉企服务由“多个平台”为“一网办理”

一是扩面线上平台应用。依托宁波市统建的企业服务综合平台，增量开发江北区频道，设置项目服务、金融服务、人才服务、法治服务等9大服务模块，推动本地涉企服务事项在企服平

台全面上线，实现线上线下服务一体融合。组织涉企服务部门、街道(镇)以及企业，开展3轮平台应用培训，推动平台推广应用。

二是优化线上政策服务。整合市场侧“8718”“甬易办”平台，开发政策宣传、查找、帮办、兑付功能，上线国家、省、市、区4级涉企服务政策2912项，实现政策一站查找。依托“甬易办”，加快政策精准兑付。

三是建设特色服务专区。整合“帮企一把”线上枢纽平台各类服务资源，提供涵盖涉企人力资源、财会税务、技术创新等12大类事项服务。科创服务板块为推动企业研发加速，已开发研发加速器特色应用。目前，围绕服务重点产业链，正在开发餐饮业增值服务、直播电商产业增值服务应用系统。

打造综合服务场景，推动涉企服务由“单一供给”为“套餐定制”

一是定制增值服务特色场景。从服务企业全生命周期视角，靶向企业发展过程中的难点堵点，以核心审批或者服务事项为中心，向事前事后延伸，梳理政务服务和增值服务事项清单，设计“增值服务”特色场景，目前共梳理涉及研发加速器、金融解纷、规范涉企执法检查、项目一节点一方案、知识产权纠纷化解等多个增值服务特色场景。

二是打造特色产业线性解决方案。聚焦服务重点产业发展全链条，靶向破解该产业各个重要节点重点关注问题，加快推动企业全生命周期“一件事”向服务产业链“一类事”转变。比如围绕汽车零部件产业重点关注的产业转型、产品研发、海外市场拓展、纳税退税等问题，组合人才招引“一件事”、产品研发“一件事”、对外贸易“一件事”、出口退税“一件事”、4个“一件事”为服务汽车零部件产业“一类事”。今年以来，重点梳理了服务直播电商、餐饮等行业“一类事”，其中，餐饮业服务“一类事”入选全省营商环境“微改革”项目。

三是打通“走出去、请进来”双向服务通道。根据定制的服务场景和解决方案，在奥克斯电力、中策动力、长阳科技等区重点骨干企业设立“服务企业直达站”，帮助企业解决审批服务以及政策供给解读等方面问题，2023年累计开展直达服务30余次。开展“政务服务·每月我帮办”活动，靶向企业批量服务需求。在企服中心常态化开展“政企恳谈”以及“增值服务·每月我体验”活动，今年已举办6场，邀请企业150多家，收集解决各类诉求60多个。

杨宜勇

观点提示

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会《决定》明确提出：“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境”。完善市场准入制度，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键，优化新业态新领域市场准入环境有利于充分释放经营主体活力，推动加快发展新质生产力。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，日前，中办、国办印发了《关于完善市场准入制度的意见》(简称《意见》)。

《意见》对完善市场准入制度作出了系统部署，有利于增强市场准入制度的统一性，稳步提升市场准入效能，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，从而为加快建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供有力支撑。



深入学习贯彻党的二十届三中全会精神