



市民政局局长、党组书记胡杰。

胡杰：主动作为 改革攻坚 奋力续写民政事业高质量发展新篇章

必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

民惟邦本，本固邦宁。党的二十届三中全会要求必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，并围绕健全保障和改善民生制度体系作出全面部署。

新征程上，宁波如何在深化改革、守正创新中，奋力续写民政事业高质量发展新篇章？对此，记者专访了市民政局局长、党组书记胡杰。

记者 伍慧 通讯员 徐敏
本版图片由市民政局提供



海曙区“救助帮办”志愿者服务有需要的群众。

A 让现代化建设成果更多、更公平惠及广大老年人和各类困难群体

记者：党的二十届三中全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。请您谈谈对全会在民政领域所作出的改革部署的认识。

胡杰：党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、

民族复兴伟业关键时期召开的一次十分重要的会议，吹响了进一步全面深化改革的冲锋号，开启了推进中国式现代化的时代新篇章。

《决定》从党和国家事业改革发展全局出发，部署完善养老事业和养老产业政策机制、健全社会救助体系、健全保障儿童合法权益

制度、完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系、支持发展公益慈善事业等各项民政领域改革，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对广大老年人和各类特殊困难群体的深切关怀，为全面深化民政领域改革、增进广大民政服务对象福祉提供了根本遵循。

我们将按照党的二十届三中全会部署要求，系统重塑、破难开新，强化制度设计，完善体制机制，优化管理服务，提出一系列民生所急、民心所向的改革任务举措，推动保民生与促发展良性互动，让现代化建设成果更多、更公平惠及广大老年人和各类困难群体。

B 一项项惠民生、暖民心的新举措，让群众见成效、得实惠

记者：近年来，宁波在民政领域取得了哪些改革成效？

胡杰：近年来，全市民政部门把改革创新作为推动民政事业发展的关键举措，攻坚克难、突破发展，提出了许多符合改革方向、极富生命力的新思路，实施了一项项惠民生、暖民心的新举措，为全市民政事业持续健康发展注入了改革动力和创新活力，真正让群众看到变化、见到成效、得到实惠。

“甬有颐养”养老服务体系更加健全。全国较早探索开展居家养老服务，入选全国首批居家和社区养老服务改革试点地区和国家积极应对人口老龄化重点联系城市，全国

率先、全省唯一实现长期护理保险全人群覆盖，全省率先颁布实施居家养老服务地方性法规，创新推出居家养老服务补贴、老年人意外伤害、高龄津贴等一揽子惠老政策，建有居家养老服务中心（站）2990个、养老机构257家，基本实现城乡全覆盖。创新开展公办养老机构改造提升三年行动，五星级养老机构数量全省第一。

“甬有共扶”社会救助体系更加完善。全省率先、全国较早实现救助福利标准全域统一，临时救助帮扶人次、支出金额连续5年居全省第一。孤儿儿童平均保障标准连续四年保持全省第一、全国领先。健全完善新时代“1+8+X”大救助体系，建成三级

助联体1439家，暖心服务在册困难群众3.5万人次。“救助+慈善”案例全省唯一入选2023年度全国社会救助创新案例，成为全省“救助+慈善”融合发展试点市。全省率先实现“精康融合”服务区（县、市）全覆盖。

“甬有共治”现代化治理体系更加凸显。全省唯一被列为民政部社会服务机构非营利监管全国观察点，全国社会组织建设创新示范区和先进社会组织数量全省第一，全国率先探索开展社会组织职业经理人培养，建成全省规模最大、全国领先的社会组织综合服务中心，成立全省首个社会组织党建指导中心和社会组织学院。全国率先运用信用监管机制强化地名使用管理，全国率先建成纵向动态交换和横

向协同互动的标准地名地址“一址通”平台。

“甬有暖心”全生命周期服务体系更加强化。全国率先开展“慈善一日捐”，连续25年总计募集善款34.5亿元。颁布实施全国第二部慈善地方性法规，连续五次荣登“中国城市公益慈善指数百强榜”，列入全省高水平建成“人人慈善标杆区”和“善行浙江”金名片试点城市。慈善信托备案规模突破3.5亿元，帮扶困难群众40万人次。全国率先实施惠民殡葬政策和骨灰撒海服务，全省率先实现群众身后事办理“最多跑一次”闭环，“身后一件事”联办率全省第一。入选救助管理区域性中心全国试点单位，并在全省率先完成长期滞留人员集中落户安置。

C 为打造中国式现代化市域样板贡献民政力量

记者：下一步，市民政局将如何在全面深化改革进程中找准民政定位，明确发展方向，发挥职能优势，更好服务中心大局？

胡杰：下一步，我们将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，统筹谋划好民政领域各项改革任务，以“小切口”撬动“大场景”，加快打造一批民政领域标志性成果，推动更多改革探索上升为全国全省共性经验，为打造中国式现代化市域样板贡献民政力量。

一是聚力提质增效，全面深化老龄事业和养老服务改革。聚焦“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”，高位统筹推进老龄事业和养老服务，制定出台老年友好型城市建设实施方案，建立社会资源向老年人集聚倾斜的老龄和养老工作体系，推动银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展。聚焦“优化基本养老服务供给”，全面做强养老机构专业阵地，持续实施公办养老机构改造提升行动，加快发展嵌入式社区养老机构，努力满足广大老年人多层次、个性化养老服务需求。推进基本养老服务均等化，系统重塑养老服务补贴制度，全面建立养老服务“爱心卡”制度，有效满足老人就餐、照料等多元需求，实现人人享

有、便捷可及。聚焦“加快补齐养老服务短板”，强化农村养老服务设施和人才队伍建设，推动乡镇敬老院转型为区域性综合养老服务中心，推广农村集中式互助养老模式，让农村老人享受“离家不离村、养老‘家门口’”。聚焦“改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务”，进一步加强公办养老机构兜底保障功能，提升特殊困难老年人关爱服务。加强养老服务综合监管，持续推进“护理员一件事”省级试点。

二是聚力兜准兜好，全面深化基本民生兜底保障改革。聚焦“健全社会救助体系”，加强低收入人口动态监测，按照“大数据比对+铁脚板排摸”模式，将监测范围扩展到家庭年收入低于10万元的帮扶家庭，实现低收入人口“一户（人）一条救助帮扶链”的闭环管理机制。全面构建“物质+服务”“救助+慈善”帮扶衔接机制，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展。高质量推进救助管理区域性中心全国试点工作，加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理水平，实现“救助医疗+寻亲返乡+滞留安置+公办托养+机构监管+源头治理”全流程闭环服务。聚焦“健全保障妇女儿童合法权益制度”，完善困境儿童、留守儿童、流动儿童等分类精准保障和关爱服务制度，积极拓展儿童福利工作

外延，开展流动儿童和留守儿童监测摸排、统计分析和关爱服务，切实维护儿童合法权益。加强基层儿童福利服务设施建设，建立集“养育、医疗、康复、教育、社会工作”于一体的区域性儿童福利机构。聚焦“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴、残疾人社会保险参保补贴等惠残制度，全面落实残疾人就业扶持政策，多渠道多维度促进残疾人就业，持续健全残疾人康复服务体系，全域推进“精康融合”试点，加强养老服务和重度残疾人托养照护服务衔接，切实减轻生活困难残疾人、重度残疾人及其家庭负担。

三是聚力共建共享，全面深化基层社会治理改革。聚焦“健全社会组织管理制度”，坚持高质量培育、高效能监管并重，健全完善多主体协同的大服务架构和“审批—管理—执法”全闭环的大管理机制，高效推进社会服务机构非营利监管长效机制建设全国观察点和省试点，打造一批社会组织标志性阵地窗口，通过社会组织高质量发展助推经济高质量发展、社会高效能治理、公共服务高品质优享。聚焦“深化行业协会商会改革”，健全行业协会商会党建工作管理体制，加快完善脱钩行业协会商会新型综合监管体系。聚焦“健全科技社团管理制度”，围绕新质生产力，加强科技类社会组织培育发展，推动社会组织深

度融入国家科技创新体系。此外，我们还将坚持和发展新时代“枫桥经验”，激发社区社会组织活力，有效发挥其在基层治理中的作用。弘扬优秀传统文化，高位推进“乡村著名行动”，提升乡村地名建设水平，助力乡村振兴。

四是聚力用心用情，全面深化基本社会服务改革。加强殡葬服务保障能力，推动《宁波市市区殡葬服务设施专项规划（2021—2035年）》落地落实，加大公益性殡葬服务供给。探索举办免费“公益花坛（草坪、树）葬”集体安葬仪式，推进清明预约祭扫系统建设和“身后一件事”涉财联动，进一步减轻群众丧葬负担。优化婚姻登记管理服务，积极培育新型婚育文化，促进和谐婚姻家庭建设和人口长期均衡发展，探索开展“文明简约”甜蜜经济试点。

五是聚力崇善向善，全面深化慈善事业发展改革。聚焦“支持发展公益慈善事业”，修订出台《宁波市慈善事业促进条例》，完善慈善法规制度体系。大力发展头部慈善组织，拓展新型慈善模式，培育多元慈善主体，壮大“实力慈善”能级。强化慈善领域全流程监管，加强慈善活动风险管控、合规事项报告。深化拓展“慈善+”融合发展模式，引导慈善力量聚焦“一老一小一残一困”，支持“扩中提低”，乡村振兴等领域，发挥慈善促共富效能。强化慈善文化宣传，营造“全民慈善”氛围。

核心观点

- 完善老龄工作体制机制，推进养老机构供给能力迭代、居家社区养老服务功能优化、农村养老服务能力提升等集成改革，高标准建设老年友好型城市，促进养老事业与养老产业协同发展
- 建立健全分层分类社会救助体系，兜住兜准兜好基本民生保障底线，让更多困难群众共享改革发展成果
- 健全社会组织管理制度，一手抓培育发展，一手抓综合监管，引领广大社会组织更好服务国家、服务社会、服务群众、服务行业
- 健全慈善事业法规制度，推进慈善行业能级提升、慈善促共富融合发展等集成改革，进一步擦亮“甬有大爱”品牌，高水平建成“人人慈善标杆区”，切实发挥慈善在第三次分配中的重要作用
- 深入推进殡葬、婚姻工作集成改革，积极培育新型婚育文化



象山“95后”青年定制公交婚车，举行甜蜜婚礼。