



市交通运输局党组书记、局长胡海达。

胡海达：突出问题导向 深化改革创新 推动宁波交通运输高质量发展

核心观点

- 改革一直是推动事业发展的不竭动力和强大保障。在贯彻落实交通强国战略、加快推进交通强市建设的新征程中，宁波交通将以数智化发展为牵引、以试点探索为路径、以示范创建为抓手，大力推动改革创新、实干创效，努力推动行业高质量发展
- 宁波交通将按照党中央和省市委部署，把党的二十届三中全会明确的交通领域改革任务作为重中之重，结合“十五五”规划研究，突出问题导向，构建符合中国式现代化要求的综合交通网络，在关键领域改革攻坚中展现责任与担当，推动交通行业治理体系和治理能力向现代化转型，打造群众满意的高质量交通，进一步深化改革，推动交通运输降本提质增效

问题导向、深化改革 推动交通运输降本提质增效

记者：改革是推动行业高质量发展的关键一招，党的二十届三中全会吹响了“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”的号角。下一步，宁波交通运输部门在贯彻落实党的二十届三中全会精神上有哪些具体的安排和措施？

胡海达：在新时代新征程中，宁波交通将按照党中央和省市委部署，把全会明确的交通领域改革任务作为重中之重，结合“十五五”规划研究，突出问题导向，在4个方面谋划进一步深化改革，推动交通运输降本提质增效，为宁波打造中国式现代化城市提供有力支撑。

第一，秉承“交通强国、开路先锋”的时代使命，致力于构建符合中国式现代化要求的综合交通网络。深刻领悟“交通成为中国式现代化的开路先锋”这一时代使命，围绕高水平交通强市建设这条主线，全面提升宁波服务新发展格局的支撑力和牵引力，加快打造国内国际双循环枢纽城市。一是加快建设链接全球的双港口枢纽。持续深化世界一流强港改革，实施新一轮宁波舟山港总体规划，完善港口岸线利用长效机制，不断增强宁波舟山港对外开放、经济辐射、战略储备作用。加快补齐铁路短板，大力发展航空物流，打造空铁一体宁波门户枢纽。二是打造综合立体对外联通网。全面对接国家交通网主骨架，进一步优化干线铁路网、高速公路网、航空运输网、港口航运网等布局，推动多种交通方式复合联通，打造跨湾、沿海、沿江、辐射内陆的综合立体交通通道。三是打造高效率运输服务网。深化国家综合货运枢纽补链强链城市群建设，加快补齐内河水运短板，完善“通道+枢纽+网络”货运体系。深化四港高效联动，探索推广海铁联运全程运输提单模式，深化甬金双层高箱集装箱运输试点，全力打造宁波舟山港海铁联运高质量发展示范区。

第二，围绕“服务大局、支撑发展”的核心职责，主动作为，在关键领域改革攻坚中展现责任与担当。紧紧围绕市委、市政府战略部署，全力发展新质生产力，重点抓好三个“新”。一是拓展新领域。以贯彻落实民航强省建设要求为核心，推进空中交通和空域管理研究，全力争取国家低空空域试点覆盖宁波。以推动智能网联发展为主线，积极探索无人配送、无人集卡、无人公交等新应用。二是打造新模式。牢固树立交通经济理念，滚动实施交通强国、强省试点，深入推进交通工程工业化转型发展、“交通+”融合发展等新模式。三是聚焦新装备。围绕数智绿色转型、技术降本目标，加快落实“两重”“两新”政策，推广应用智能物流装备、落实首台（套）政策，推动交通领域车辆、船舶、设施设备大规模更新。启动实施国家交通基础设施数字化转型升级试点，打造“一环两射三联”示范通道。加快推进交通大脑建设，构建智慧化交通治理体系。

第三，聚焦“疏通堵点、破解难点、消除痛点”的问题导向，推动交通行业治理体系和治理能力向现代化转型。重点推进三方面改革。一是深化基础设施投融资改革。加快落实政府和社会资本合作新机制，规范PPP项目建设运营，衔接落实收费公路政策改革，统筹降低公路通行成本，提高路网利用效率。二是推动传统客货运输行业转型升级。完成800公里以上客运班线清理整顿，探索发展定制包车，打造旅游包车线上市场。持续加强“两客一危一重”车辆动态监管，引导危货运输企业向规模化集约化发展。三是加快建设新时代法治交通。全面构建制度规范、综合监管、制约监督、服务保障四大交通法治体系，推广应用远程数智执法、柔性执法模式，规范执法行为，提升执法质效。

第四，坚持“以人为本，满足所需”的价值追求，打造群众满意的高质量交通。从小切口入手，推动出行品质、运输服务质效双提升。一是全面推进交通政务服务增值化改革。加快实施交通重大项目协同推进、基础设施全周期管理、城乡一体化共富、产业协同培育、行业治理优化5项机制，重点探索多证联办、阳光监管、合规指导、行业党建等一批创新模式，推动宁波营商环境迈入全国一流水平。二是推进出租车行业平稳有序发展。实施出租车行业“1+X”改革行动，探索推出动态准入、执法监管、关心关爱等系列改革举措。三是系统重构维修行业监管机制。针对宁波私家车“保费贵”等民生痛点，全面构建并推广多方协同、全闭环监管的“诚信修”模式，切实提高维修透明度和满意度。

A 全行业全面深化 推进综合交通运输体系改革

记者：党的二十届三中全会以推进中国式现代化为主题，以经济体制改革为牵引，从经济、政治、文化、社会等各领域系统部署了重点改革任务和举措。如何理解《决定》中涉及交通领域的内容？

胡海达：从《决定》涉及交通内容来看，内容之多、力度之大前所未有，其中很多改革是交通领域具有基础性、关键性、根本性的重大改革，具体可以分为三个层面：

第一个层面是综合交通运输体系改革，也是全行业进一步全面深化交通领域改革的总牵引；

第二个层面是交通重点领域改革，特别是推进铁路机制改革、推动收费公路政策优化、发

展通用航空和低空经济等；

第三个层面是交通参与或配合的重要改革任务，主要包括完善现代流通体系、降低全社会物流成本、推动区域交通发展、构建“一带一路”立体互联互通网络等，是我们下一步学习贯彻全会精神、推动改革创新的重中之重，为我们指明了方向、提供了遵循。

B 改革创新、实干创效 交通运输行业实现高质量发展

记者：我们关注到，从近年来交通运输发展实际来看，改革一直是推动事业发展的不竭动力和强大保障。宁波的交通运输建设取得了哪些改革成果，能否介绍一下？

胡海达：交通运输连接生产和消费两端，是畅通“大循环、双循环”的重要环节，也是群众关心的基本民生领域。近年来，我们坚持三个“突出”，持续发挥改革在推动交通运输高质量发展中的基础支撑作用。

一是突出数字牵引抓改革。聚焦交通数字化转型和智能化升级，推出了一批具有交通辨识度的数改应用场景，我市入选全省交通数字化改革基层与社会“最佳实践”的数量居全省首位。重点是两个方面。一是推出了一批破解难题的务实应用。聚焦交通领域痛点难点问题，通过数字化手段加以破解。比如，我们曾先后开发“营运车辆驾驶员核酸检测监测系统”“带星入甬货车司机报备系统”“快编组快转运”等多项应用，通过数字化手段高效完成交通防疫保障任务。针对港口危化品监管的老大难问题，我们开发了“港口安全码”，通过对危化品动火作业等重点环节的全链条智控，有效提升了安全风险管控水平。二是推出了一批引领未来的新应用。通过数字赋能积极推动行业新模式新技术新业态发展。比如，大力推动智慧港口建设，宁波舟山港集团自主研发了“单体超千万级自动化集装箱码头管理系统”，打破了国外系统在该领域的垄断，节约了系统外购及维护成本超亿元。2022年，宁波舟山港梅山港区自动驾

驶试验区正式挂牌运行，建设方案通过交通运输部评审，试验区采用的混行交通状态下的自动驾驶模式处于国内乃至全球领先水平。此外，我们积极推动智能网联汽车产业发展，印发了《宁波市智能网联车辆道路测试和示范应用管理实施细则》，发放首批3家智能网联汽车企业道路测试通知书，通过测试和示范，促进技术创新和产业升级。

二是突出试点带动抓改革。2019年底，宁波获批第二批交通强国建设试点单位，我们充分发挥这一国家级平台作用，构建了国家、省、市“7+3+13”三级试点工作推进体系，通过改革探索、试点先行，以点带面推动行业整体高质量发展，目前已取得了阶段性成果。比如，港口安责险试点，通过保险机制加强港口安全管理，为企业提供事故预防服务，实现从“事后救济”向“事前预防+事后救济”的转变，提升行业安全水平。目前，全市投保企业达52家，投保人数突破1.7万人，总保费突破1000万元。交通工程工业化试点，通过推动交通工程部品构件生产企业转型发展和产品推广应用，实现资源节约、环境友好，提高工程建设质量和效率。目前，已培育10家代表性部品构件生产企业，出台了实施意见和系列配套标准制度，为全国交通建设领域提供了“宁波样板”。城乡交通运输一体化试点，通过深入推进城乡公交运营管理、服务形象、安全实效、财政补贴、资源整合“五统一”，推动全市城乡公交一体化率达到92%，其中，余姚市获评城乡交通运输一体化全国示范县。双层集装箱海

铁联运试点，通过双层运输最大可提高38%的运输能力。目前，作为国内首条具备“双层高箱”运输条件的铁路，甬金铁路建成投用，并开展了双层高箱集装箱运输试点。今年4月，全国集装箱铁水联运发展推进会在宁波举办，该模式得到了交通运输部的支持和肯定。

三是突出示范引领抓改革。近年来，我市先后获评首批国家综合货运枢纽补链强链城市群、首批全国“四好农村路”建设市域突出单位、国家绿色出行城市等13个国家级示范城市称号，为交通运输改革发展提供了广阔舞台。通过以创促改，全面深化交通领域各领域改革。比如，借助世界一流强港建设载体，全面推进宁波舟山港一体化改革。全面落实省市有关宁波涉港领域改革工作部署，深入推进港口引航、应急救援、港口经营和港口集装箱码头规划4个“一体化”进程，为打造强港硬核力量创造良好的体制机制环境。通过甬金国家综合货运枢纽补链强链城市群建设，我们聚焦基础设施装备硬联通和规则标准服务软联通，加快实施了梅山国际冷链供应链平台等14个重点项目，着力打造陆海双向开放联动先行区、统筹融合高质量发展试验区、跨区域跨方式补链强链示范区。借助国家绿色货运配送示范城市创建，我们完成了绿色货运配送平台等20项重点任务，通过提升枢纽设施网络、推进车辆绿色化标准化、加快停车装卸场地建设、构建配送信息平台体系等一系列“组合拳”，进一步提升城市货运配送发展质效，打造全国特色配送品牌。

健全现代化基础设施建设体制机制。构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。

深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。

完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》



甬科工业未来工厂。

党的二十届三中全会对健全现代化基础设施建设体制机制作出重要部署，强调要深化综合交通运输体系改革。

当前，随着宁波经济进入新发展阶段，基础设施建设也进入了新一轮调整期，汽车、飞机、超级巨轮、高速公路、高速铁路、深水码头、跨海桥隧等交通物流设施装备技术不断迭代创新，为宁波的经济运转提供了支撑。

如何进一步健全现代化基础设施建设体制机制，深化综合交通运输体系改革，为中国式现代化建设贡献宁波交通力量？

为此，记者专访了市交通运输局党组书记、局长胡海达。

记者 金鹭 通讯员 余明霞
市交通运输局供图