



余姚市委书记傅贵荣。

傅贵荣：改向深处、干在实处，奋力打造余姚改革县域实践典范

核心观点

- 改革站在了新的历史关口，愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可。对于余姚来说，必须敢啃硬骨头、敢于挑重担，坚定不移把改革推向前进，全力打响余姚改革品牌，奋力打造县域实践典范
- 余姚将深化“赛马争先”抓落实行动，健全正向激励政策体系，推动形成比拼赶超、奋勇争先的生动局面
- 余姚将切实盯牢人民群众最关心最直接最现实的利益问题，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神久久为功抓落实，不断健全完善改革闭环落实机制，确保改革各项任务快落地、真见效

余姚始终走在全国百强县前列，靠的是勇立潮头、实干争先的“改革基因”。近年来，余姚市委坚持把全面深化改革作为推动高质量发展的“关键一招”，深入贯彻“六大变革”理念，持续深化改革攻坚，今年一季度该市改革攻坚相关晾晒指标居全省第一。

以党的二十届三中全会胜利召开为契机，余姚如何在“勇当先行者、谱写新篇章”的征程中勇挑大梁、争走前列，全面推进现代化美好活力“最名邑”建设？

为此，记者采访了余姚市委书记傅贵荣。

见习记者 顾佳诚
记者 孙吉晶
余姚市委报道组 劳超杰
余姚市委宣传部供图

B 攻坚突破，实现4个“迭代升级”

记者：余姚在全面深化改革方面取得了哪些成效，有哪些成果？

傅贵荣：余姚始终把全面深化改革摆在突出位置，工作成效概括起来就是实现了4个“迭代升级”。

一是从重点突破到系统集成。余姚坚持和加强党对全面深化改革工作的领导，系统构建“1+1+7”改革组织体系，每年制定改革计划，统筹推进各领域改革取得新突破。2021年以来，余姚争取到国家级改革试点12项、省级试点30项，规范地方行政执法队伍人员编制管理试点经验获中央机构编制委员会办公室肯定。

二是从应用创新到跨界融合的协同性攀升。余姚充分发挥数字化改革的牵引赋能作用，推动各方面改革融合协同。2021年以来，余姚全力打造了20多个实效显著的数字化应用场景。县域“智慧急救”“薪资执行一件事”等应用在全国全省复制推广，数智文明创建、未来乡村“医保到家”等改革成果入选宁波“最系列”和“三好一佳”，数字化改革综合评价位居宁波前列，数字安防与网络通信、高端新材料产业集群入选第二批“浙江制造”省级特色产业集群核心区。今年还获得“浙江制造天工鼎”。

三是从以城带乡到城乡融合的全局性跃升。余姚以前所未有的决心和力度狠抓城乡有机更新，体系化建设“余山姚水、阳明心城”中心城区和七大重点片区，创新推动跨乡镇全域土地综合整治、工业用地二次开发，迭代升级“141”基层治理体系，探索构建数字孪生城市，打造南雷大道等城市新地标。目前，余姚已成功入选城市更新省级试点名单，获得全国“城乡交通运输一体化”示范县（市）、省深化新时代“千万工程”和美乡村建设优胜县等荣誉。

四是从“企业有得”到“群众有感”的普惠性提升。余姚聚焦企业群众需求焦点，成立了特色企业综合服务中心，涉案企业账户“活冻结”柔性执法模式入选“全国优化营商环境优秀案例”。去年，余姚获评宁波唯一的企业家幸福感最强市（区），中介服务集成改革获评省改革突破奖和营商环境最佳实践案例。此外，余姚还用心打造七个“姚优”民生幸福品牌，推动教育、养老、卫生、文化等公共服务更加优质均衡，14次上榜“中国最具幸福感城市”。

C 着眼“四个度”，打造县域实践典范

记者：“一分部署，九分落实。”进一步全面深化改革重在落实，请您谈谈下一步余姚贯彻落实的计划和打算。

傅贵荣：当前，改革站在了新的历史关口，愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可。对于我们来说，必须敢啃硬骨头、敢于挑重担，坚定不移把改革推向前进，全力打响余姚改革品牌，奋力打造县域实践典范，重点是提升改革的“四个度”。

一要紧扣使命所系，充分彰显改革契合度。牢记习近平总书记殷切嘱托，跳出余姚看全局、立足实际谋思路，找准自身定位、选准比拼赛道，不断提升服务大局的能力水平。一方面，要把握改革“总蓝图”。《决定》提出300多项重要改革举措，气势恢宏而又清晰具体地擘画了改革宏图，我们要深入学习、学深悟透，聚焦进一步全面深化改革的主题、总目标、重大原则、重要任务，不折不扣把党中央的战略部署、改革措施落到实处。另一方面，要绘好余姚

“施工图”。区（县、市）是承上启下抓落实的关键一环，我们将深入谋划制定贯彻落实《决定》的实施意见，做细做实“十五五”规划前期谋划，优化完善国土空间总体规划、城市总体规划等城市发展的“顶层设计”，健全总体规划、详细规划、专项规划有机衔接机制，纲举目张推动建设现代化美好活力“最名邑”的美好愿景变为现实。

二要紧扣发展所需，充分彰显改革集成度。聚焦余姚高质量发展进程中的目标任务和面临的重大问题，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力。一方面，坚持问题导向。余姚坚决摒弃粗放式、低端化的传统路径依赖，聚焦土地要素紧缺、亩均效益不高突出矛盾，注重“先立后破”，深化实施工业用地二次开发，持续完善企业综合服务中心，更好结合“有效市场”和“有为政府”，着力打通制约高质量发展的堵点卡点，切实提高资源配置效率。另一方面，坚持系统观念。更加注重各项改革之间

的关联性、系统性、协同性，一体制定改革方案、推动改革落实、确保改革效果。此外，余姚将坚持“二三产”协同发展，做强做优“35”千亿产业集群，积极推动科技研发、跨境电商等新动能集聚成势，带动政治、文化等领域改革产生“化学反应”、实现相得益彰。

三要紧扣自身所能，充分彰显改革贡献度。充分发扬基层首创精神，努力打造更多余姚改革标志性成果。一是敢挑重担。改革到今天，剩下的都是难啃的“硬骨头”，更加要求我们攻坚克难、勇往直前。余姚将积极向上申报各领域改革试点，强力推进国家知识产权强县、国家创新型县（市）等27项省级以上改革试点，不断巩固“大综合一体化”行政执法改革等工作成效，切实为重大改革部署破难题、当先锋。二是善走新路。余姚将积极发扬首创精神，一体推进中介服务规范治理集成改革、工业用地二次开发、城市有机更新等具有余姚特色的改革措施，不断打响

余姚改革品牌。三是注重温度。我市将切实盯牢人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加速推动“七优享”工程、统筹深化扩中提低改革等工作，不断提高公共服务均衡化、优质化水平。

四要紧扣责任所在，充分彰显改革时度效。我们将既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神久久为功抓落实，不断健全完善改革闭环落实机制，确保改革各项任务快落地、真见效。一方面，用好评激励“指挥棒”，深化“赛马争先”抓落实行动，健全正向激励政策体系，推动形成比拼赶超、奋勇争先的生动局面；用好容错纠错“定心丸”，旗帜鲜明地为实干者、拼搏者撑腰喝彩，让“敢为、敢闯、敢干、敢试”成为余姚干部的精神气质和行动自觉。另一方面，用好督察问效“助推器”，加大监督检查和巡察力度，既抓重点改革任务，也抓面上改革工作，既抓正面典型，也抓群众反映强烈的热点难点问题，不断提高督察实效，努力创造经得起历史和人民检验的改革实绩。

A 全会指引方向，吹响改革“集结号”

记者：党的二十届三中全会胜利召开，标志着在推进中国式现代化的新征程上，改革开放事业矗立起新的里程碑。请您谈谈对党的二十届三中全会的认识。

傅贵荣：一是发出了全面深化改革永远在路上的“最强音”。全会站在历史和全局的高度，深刻阐明了继续把改革推向前进的“六个必然要求”，必将向世界传递中国“改革开放只有进行时，没有完成时”的强烈信号。

二是擘画了全面深化改革挺进深水区的“总蓝图”。全会作出的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），构建了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的“四梁八柱”，必将为推动高质量发展、续写“两大奇迹”提供强大保障。

三是吹响了全面深化改革全国总动员的“集结号”。全会坚持从人民整体利益、根本利益、长远利益出发，谋划和推进改革，必将激发亿万人民支持改革、参与改革、拥护改革的强劲动能。



余姚城区夜景。