



镇海区委书记林斌。

# 林斌：扛起新担当，交出镇海全面深化改革高分答卷

## 核心观点

- 镇海始终将改革思维、改革举措作为打通发展堵点、民生痛点、企业难点的“利器”和“法宝”
- 镇海将充分尊重与发挥基层在点题破题、实践探索中的首创精神，让基层放下“包袱”、轻装上阵，在直面问题中多出“金点子”，“自下而上”蹚出改革新路子
- 镇海将大兴调查研究，群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么
- 镇海将大胆探索具有前瞻性、开拓性、带动性的招数与办法，以改革出新、成果出彩，带动难题“出局”

全力保障甬江科创区镇海片建设，再夺“浙江制造天工鼎”；承接城市更新等7个省级以上改革试点，政务服务增值化改革相关做法入选全省首批典型案例；外贸出口额同比增长19%，居全市第一……今年上半年，镇海创新深化强动能，改革攻坚提效能，开放提升增活力，经济社会发展呈现总体平稳态势。

改革正挥凌云笔，又踏层峰辟新天。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革发出动员令、吹响冲锋号。镇海如何当好改革“实干家”，谋深谋细深化改革的新领域、新赛道，努力交出“一流作风、一流业绩”的高分答卷？

为此，记者采访了镇海区委书记林斌。

记者 沈孙晖  
镇海区委报道组 陈燕玲  
本版照片由镇海区委宣传部提供

## B 改革思维、改革举措是“利器”“法宝”

记者：镇海近年来如何将改革抓在手上、落到实处，取得了哪些发展成效？

林斌：发展出题目，改革做文章。一直以来，镇海将改革思维、改革举措作为打通发展堵点、民生痛点、企业难点的“利器”和“法宝”，切实以改革强动能、增活力、优服务、惠民生，推动经济社会实现高质量发展。

一是以改革增强产业发展动能。我们坚持把推进高质量发展作为新时代的硬道理，从体制机制入手，着力破解制约产业发展的各类“梗阻”难题，围绕全市“361”万亿级产业集群布局，立足自身优势，全力开展延链补链强链，重点招引绿色石化、集成电路、智能装备等领域的优质项目，提升产业基础能力和产业链配套水平，建立完善现代产业体系，提档升级传统产业，提质扩量战略性新兴产业、高新技术产业和生产性服

务业，产业能级实现新跃升。2023年，镇海GDP突破1400亿元，总量居全省第16位，连续多年获评全国综合实力百强区。

二是以改革激发科技创新活力。我们深入实施“科创镇海·人才金港”工程，建强中国科学院宁波材料所、甬江实验室、宁波东方理工大学（暂名）等高能级平台，全覆盖开展规模以上企业科技创新引领评价，探索科技成果“先用后转”新模式和“投、贷、保”联动机制，加大科技成果转化对接支持力度，完善创新联合体攻坚机制，企业创新能力不断增强，数字化车间（智能工厂）数量全市领先。镇海获评国家科技成果转化示范区，数字经济建设入选省级试点，首批获得省“科技创新鼎”，连续两年捧回“浙江制造天工鼎”，创新指数进步排名居全省第一。

三是以改革提振企业发展信心。我们持续以政务服务增值化改革为牵引，推进营商环境优化

提升“一号改革工程”，相关做法入选全省首批典型案例。相继推出“出海无忧”等15项助企服务，完善政策、土地、资金等要素保障，编制增值服务、办事流程、机制保障、资源供给“四张图”指引体系，去年以来重点项目落地平均提速近60%，“码上智办”入选全国优化营商环境典型案例。迭代政务服务“好评评”“微笑指数”等机制，企业满意度长期稳定向好，创业生态提升明显。今年上半年，新设企业和在册经营主体增速均居全市第一。

四是以改革提升基层治理水平。我们把数字化改革成果精准应用于城市运行和乡村治理，依托数据贯通、系统集成、建章立制，驱动治理理念、机制方法系统性变革，构建与数字时代相适应的生产生活和治理方式，获评省级社区治理服务创新试验区，信访维稳局面整体平稳有序。7个数字化应用获评省、市“最佳”，

危化品运输监管平台助企运输事故平均下降90%。“危化品全生命周期安全协同管控体系”获全省改革突破奖，“僵尸车”综合治理改革经验做法被国家发改委通报推广，“一支队伍管执法”改革入选全省首批优秀案例。

五是以改革优化民生服务品质。我们将惠民生补短板作为改革出发点，以全域国土空间综合整治改革为主抓手，推动城乡空间布局、产业功能、居住环境大幅优化提升。扎实推进共同富裕先行示范改革，实施公共服务“七优享”工程，健全完善社会保障、救助帮扶等工作体系，教育、医疗、养老、育幼等基本公共服务供给更加优质均衡，“乐养镇海”等民生服务品牌知名度不断扩大。深化“扩中提低”改革，村集体经济“增收十法”入选全国干部培训素材，城乡居民人均可支配收入倍差缩小至1.684以内，连续多年获评“中国最具幸福感城区”。

## A 领悟全会精神 抓好贯彻落实

记者：党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，绘就了气势恢宏而又清晰明确的改革画卷。请您谈谈对党的二十届三中全会的认识。

林斌：党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。

总书记指出，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。全会紧扣推进中国式现代化这一重大主题，对进一步全面深化改革作出谋划部署，既突出经济体制改革牵引性作用，也注重整体谋划、系统布局，做到各领域改革相互协调、同向发力。全会审议通过的《决定》，通篇贯穿和体现了人民性的价值取向，确定了一批群众可感可及的改革项目，令人欢欣鼓舞。

深刻领悟全会精神，对下一步镇海抓好贯彻落实，进一步推动全面深化改革，具有重要的理论价值和实践意义。

## C 以五个“既要、也要”全面深化改革

记者：出征的号角已吹响，改革的蓝图已绘就。接下来，镇海将如何贯彻落实全会精神、谱写全面深化改革新篇章？

林斌：总书记强调，改革要重谋划，更要重落实。当前，改革已经进入深水区。镇海将全面深刻领悟党的二十届三中全会精神，准确把握改革逻辑与规律，稳妥处理好改革辩证关系，以钉钉子精神落实改革要求，创新改革举措，提高改革实效。重点是做到五个“既要、也要”。

既要抓好贯彻落实，也要敢于先行先试。一方面，坚决贯彻落实上级工作部署与要求，不折不扣完成各项“规定动作”，在本年度7项省级以上重大改革试点项目的基础上，积极向上对接争取更多的改革试点，确保目标、路径、步调与上级保持一致。另一方面，主动出击，敢于先行一步，体现镇海作为。抢抓改革政策举措密集出台的窗口期，聚焦镇海有基础、有优势的领域，在空间布局优化、经济体制改革、

新质生产力培育壮大、基层治理体系创新等方面，统筹推进五大领域25项重点改革项目，努力以镇海实践形成更多标志性改革成果，为省、市乃至全国相关领域全面深化改革先行探路。

既要抓好统筹布局，也要引导基层首创。一方面，我们将通过完善工作例会、通报晾晒、闭环管控等制度，不断建强组织结构和攻坚体系，切实加强党对全面深化改革的统筹研究、规划设计和集成推进，建立形成逻辑严谨、规范清晰、联系紧密的管理服务体系，解决层级、部门之间资源分散、职能交叉等问题。另一方面，突出改革工作的问题导向与群众需求导向，充分尊重与发挥基层在点题破题、实践探索中的首创精神。通过完善激励机制、工作保障机制、改革容错机制等，让基层放下“包袱”、轻装上阵，在直面问题中多出“金点子”，“自下而上”蹚出改革新路子，形成你追我赶、百花竞放的改革局面。

既要抓好任务指标，也要注

重实际成效。一方面，要认真对照考核任务与指标要求，准确理解把握其内在价值与逻辑关系，全面分析研判工作的质量水准、进度水平，找出短板弱项，找准问题症结，找实举措方案，建立目标、任务、责任“三项清单”，完善区领导直接领衔包干机制，努力实现争先进步。另一方面，要始终坚持改革价值取向不动摇，立足破解企业群众实际难题，坚持企业群众评价检验标准，提升获得感、满意度。大兴调查研究，群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，实现考核要求与群众关切、发展需求相统一，最大程度弥合“温差”，让企业群众真切感受到改革的“温度”。

既要抓好点上攻坚，也要坚持长效施策。一方面，当前影响经济社会发展的不利因素依然很多，土地、资金、政策等要素制约难题，医疗、养老、教育等民生关键小事，这些都等不得、拖不得，必须雷厉风行突破、集中力量攻坚，让群众能看到一些立

竿见影的效果，真正积“小胜”为“大胜”，以“点上破局”带动“全盘走活”。另一方面，也要清晰看到，很多改革不可能一蹴而就，对全域国土空间综合整治、招商引资服务机制改革等事关长远发展，打基础、固根本的工作，必须做好长期规划，分步实施，有序提升，久久为功形成量变叠加效应，绝不能朝令夕改、半途而废。

既要抓好出新出彩，也要强化迭代升级。一方面，要在进一步全面深化改革工作中，解放思想、与时俱进，不断提升嗅觉灵敏度，重点在催生新业态、培育新动能、提升营商环境，以及城市更新、乡村振兴、生态保护等方面，善于发现各类新问题，大胆探索具有前瞻性、开拓性、带动性的招数与办法，以改革出新、成果出彩，带动难题“出局”。另一方面，对以往在基层治理、养老等改革实践中已经形成的好经验、好做法，也要做好固化提升、锻造品牌，不断扩大影响力，努力实现“一地创新、全域推广”。



“科创镇海”向“新”而行。