



市商务局局长、党组书记  
励成杰。  
(受访者供图)

# 励成杰： 奋力打造高能级对外开放先行市

核心观点

- 我们要深刻把握扩大制度型开放的内在要求、深刻把握深化外贸体制改革的主攻方向、深刻把握构建全国统一大市场的实践路径
- 始终牢记习近平总书记“在深化改革、扩大开放上续写新篇”的殷殷嘱托，聚焦“一链两翼”商务中心工作，实施五大攻坚突破行动，打响新型国际贸易中心、国际消费中心城市、“一带一路”重要枢纽、制度型开放枢纽四大开放品牌，打造高能级对外开放先行市
- 在创新外贸模式中塑造新优势。优化升级货物贸易，加快发展数字贸易，创新服务贸易模式
- 在提升平台能级中打造新引擎。推动自贸区变革突破，推动示范区提能升级，推动开发区争先进阶

必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

党的二十届三中全会开启了推进中国式现代化的时代新篇和新时代全面深化改革的实践续篇，特别是在开放领域，旗帜鲜明地提出了“以开放促改革”“建设更高水平开放型经济新体制”的要求。改革开放再出发，宁波开放型经济如何砥砺奋进谱新篇？

为此，记者专访了市商务局局长、党组书记励成杰。

记者 单玉紫枫

## 实施五大攻坚突破行动 打响四大开放品牌

记者：下一步，宁波如何进一步完善高水平对外开放体制机制，为全国全省开放大局作出新的贡献？

励成杰：下一步，我们将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，始终牢记习近平总书记“在深化改革、扩大开放上续写新篇”的殷殷嘱托，聚焦“一链两翼”商务中心工作，实施五大攻坚突破行动，打响新型国际贸易中心、国际消费中心城市、“一带一路”重要枢纽、制度型开放枢纽四大开放品牌，打造高能级对外开放先行市。

一是要在创新外贸模式中塑造新优势。优化升级货物贸易。实施新一轮外贸实效行动，构建“千团万企拓市场”常态化机制，拓展重要行业和重点供应链出口，推动绿色贸易发展，做大消费品、机电产品、新能源等重点商品进口。加快发展数字贸易。深化跨境电商综合试验区建设，创新“跨境电商+产业带”模式，优化“一站两仓”全球布局，争创国家数字服务出口基地。创新服务贸易模式。深化服务外包示范城市建设，扩大国际航运服务、离岸服务外包、技术贸易、文化贸易等规模，支持“保税+文化”“保税+仓储”“保税+维修”等新业态发展。

二是要在提升平台能级中打造新引擎。推动自贸区变革突破。实施自贸试验区提升战略，推动大宗商品全链条提升政策落地，推进浙江LNG三期、梅山50万立方米国际冷链供应链项目等重大项目建设，加快发展国际中转集拼业务，打造大宗商品资源配置枢纽。推动示范区提能升级。创新与中东欧国家经贸促进、航运物流、科技创新、人文交流等领域务实合作机制，高水平办好中国—中东欧国家博览会，扩大中东欧国家进口商品品类和规模，打造中国—中东欧国家双边贸易、双向投资和人文交流首选之地。推动开发区争先进阶。加快经开区、海关特殊监管区功能重整、制度重构、空间重塑，全面提升产业集聚度、外贸竞争力。

三是要在扩大制度型开放中释放新活力。推进制度环境国际化。出台对标CPTPP、RCEP等国际高标准经贸规则的政策措施，在大宗商品贸易、国际集拼、服务业领域开放、数字自贸区建设等领域，积极开展政策先行先试、制度压力测试。推进营商环境国际化。实施新一轮跨境贸易便利化专项行动，探索在符合条件的海关特殊监管区域开展区港一体化管理，建设更高水平的国际贸易“单一窗口”。推进城市环境国际化。积极推动国际人文交流、国际机构组织落户、国际品牌赛事引进，构建与国际接轨的公共服务、人文交流、基础设施，让城市更有“开放味”、更具“国际范”。

四是要在促进消费扩容中激发新潜能。深化“两新”增效。全面落实“两新”行动方案，促进“商旅文体展”跨界融合，深化“演唱会+”“体育+”“会展+”联动，把客群的流量高效转化为经济的增量。深化业态创新。加快发展首发经济、直播电商、即时零售、国货“潮品”、夜间集市等新业态，积极拓展数字消费、绿色消费、服务消费等消费增长点。深化场景升级。推进全国首批现代商贸流通体系试点城市建设，高品质建设东部新城商圈和三江口商圈，深化老外滩国家级示范步行街示范引领，打造一批“本地人常来，外地人必来”的消费场景地。

五是要在融入国家战略中拓展新空间。高质量参与共建“一带一路”。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，促进“丝路电商”创新发展，深化与共建国家产业链合作。高标准推进长三角一体化发展。落实长三角地区一体化发展三年行动计划，加大中国—中东欧国家博览会与进博会、长三角各地展会的联动力度，协同创新长三角自贸区联动机制。高水平唱好杭甬“双城记”。深入贯彻省委常委专题研究宁波工作会议精神，推动浙江自贸区宁波片区与杭州片区围绕数字贸易推动经贸规则开放，联动办好中国—中东欧国家博览会与全球数字贸易博览会，共同推动服务业扩大开放。

## 以高水平开放促进深层次改革，助推高质量发展

记者：党的二十届三中全会审议通过的《决定》，旗帜鲜明地指出“开放是中国式现代化的鲜明标识”。您怎么理解“开放”这个关键词？

励成杰：《决定》全文35处提及“开放”，并将“完善高水平对外开放体制机制”单列成篇，对扩大制度型开放、外贸体制改革等作了专门部署，释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

要深刻把握扩大制度型开放的内在要求。这要求我们要

用足用好“两区”高能级开放平台优势，全面实施跨境服务贸易负面清单，着力在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出和数据安全有序流动等方面进行更多首创式探索，力争为全国扩大制度型开放探路先行。

要深刻把握深化外贸体制改革的主攻方向。这要求我们更好地发挥对外开放的先发优势、智能制造的产业优势、自贸区的体制机制优势，推动贸易端、生产端、消费端和科技端大贯通，进一步提升货物贸易、服务贸易、数字贸易的能

级，培育壮大跨境电商、海外仓、离岸贸易、保税维修等外贸新业态，打造新型国际贸易中心。

要深刻把握构建全国统一大市场的实践路径。这要求我们牢固树立“宁波以外都是外”的大开放理念，突破商贸流通设施等“硬瓶颈”、破除营商环境等“软制约”，加快推进线上线下、内贸外贸融合创新，更好地利用国内国际两个市场、两种资源，不断把超大规模市场优势转化为竞争优

## 锻强开放“四力”，外贸跃居全国“第五城”

记者：近年来，宁波在深化高水平对外开放方面取得了哪些成效？

励成杰：近年来，我们强力推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，全力稳外贸、促消费、强平台、扩开放、优环境，成功举办三届中国—中东欧国家博览会，跨境电商综试区综合考评蝉联全国“第一档”，入选全国首批现代商贸流通体系试点城市，外贸进出口、出口分别跃居全国第5位和第4位，为全国开放发展大局作出了积极贡献。

国际贸易竞争力持续增强。创新推出“商务包机”“千团万企”拓市场抢订单行动，每年支持境外参展企业1万家次以上，出口全国占比提升至3.67%。深化跨境电商综试区改革，宁波企业建设经营海外仓217个、面积374.7万平方米，网购保税进口连续6年居全国城市首位。探索外贸新业态新模式，全国首创“服惠保”平台，获批全省首批数

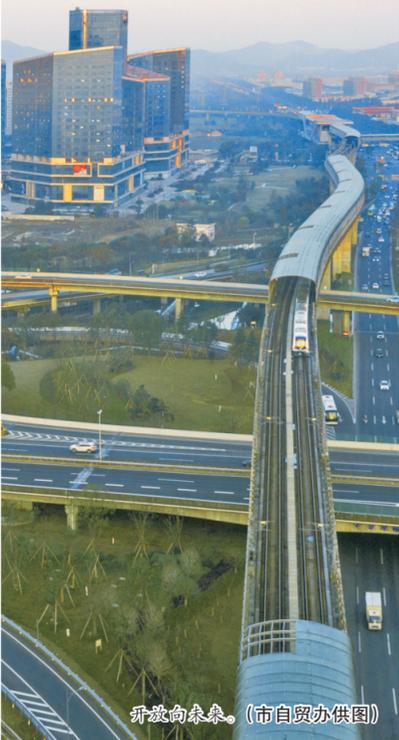
字贸易示范区。推进全国首批内外贸一体化试点，累计培育5家国家级和179家省级“领跑者”企业、17个省级改革试点产业基地，数量均居全省第一。

“一会两区”影响力持续扩大。深入推进全国首个中国—中东欧经贸合作示范区建设，办好2024中国（浙江）—匈牙利经贸合作交流会，获批全国唯一的中东欧食品进口先行先试口岸，中东欧国家进口占全国比重5.6%，在中东欧国家境外投资额超10亿美元。争创大宗商品资源配置枢纽，出台地下空间开发利用管理办法，开展全省首单国际航行船舶液化天然气保税加注业务，原油、成品油、未锻轧铜及铜材口岸进口量分别占全国的7.9%、7.4%和11.4%。实施国家级开发区争先进阶三年攻坚行动，宁波经开区、宁波杭州湾经开区综合考评排名分别跃升至全国第12位、第27位。

开放枢纽保障力持续提升。提升一流口岸能级，实施

新一轮跨境贸易便利化举措，全国首创跨境电商出口前置仓监管新模式，创新新能源汽车集装箱出口“一站式”监管等试点，宁波口岸通关效率居长三角沿海口岸前列。提升“四港联动”能级，开通4条第五航权货运航线和首条定期洲际客运航线，入选国家首批综合货运枢纽补链强链城市。提升对外投资质效，1家企业入选中国跨国公司100大，3项成果列入第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。

制度开放引领力持续拓展。主动对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，落地实施沿海捎带、启运港退税、第五航权、保税LNG加注等国家级业务试点，累计30项改革成果入选省级最佳制度创新案例，27项改革创新取得全国全省“首单”或“首例”突破性成果。跨境贸易投资高水平开放试点扩大至宁波全域，业务规模领跑全国首批4个试点区域，成功入选全国第五批“最佳实践案例”。



开放向未来。(市自贸办供图)



宁波舟山港穿山港区集装箱码头。(蒋晓东 摄)