



市委常委、鄞州区委书记沈敏

沈敏：实干笃行，谱写鄞州改革新篇章

核心观点

- 鄞州要坚持践行使命与应对挑战相结合、制度重塑与体系重构相结合、顶层设计与基层首创相结合、正向激励与反向约束相结合，回答好“为何改、改什么、怎么改、改到位”的问题
- 鄞州要精心谋划改革任务，精心强化组织保障，形成系统推进改革的鄞州行动、鄞州方案，明确改革的时间表、路线图、责任书，带动全区上下当好改革实干家，合力交出改革攻坚的优异答卷
- 鄞州将牢记初心使命，与时俱进拓宽“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”路径，以“民呼我为”答好“人民之问”

鄞州是“吃改革饭”长大的。近年来，鄞州持续推进改革攻坚行动，以改革之力推动高质量发展，连续4年获得浙江省全面深化改革考评优秀。

以党的二十届三中全会胜利召开为契机，鄞州如何学深悟透、实干笃行，谱写全面深化改革推进中国式现代化鄞州新篇章？

为此，记者专访了市委常委、鄞州区委书记沈敏。



象鼻湖。

记者 王博 鄞州区委报道组 徐庭娟

本版照片由鄞州区委宣传部提供

A 全会指引方向 谱写时代新篇章

记者：党的二十届三中全会开启了推进中国式现代化的时代新篇章。请您谈谈对党的二十届三中全会的认识。

沈敏：一是时代盛会指引时代方向，深刻回答了新的历史条件下“举什么旗、

走什么路、改什么、为谁改、怎么改”等重大问题，为我们提供了根本遵循。

二是时代战略反映时代期盼，聚焦百年变局、民族复兴，提出了60条300多项具体改革举措，系统构建了进一步全面深化改革的“四梁八柱”，回应了社会和群

众的期待。

三是时代精神谱写时代篇章，彰显了将改革进行到底的坚强决心，激励全党全国各族人民踔厉奋发走好中国式现代化道路，在新的起点上续写时代新篇章。

B 高质量发展的“五个之变”

记者：鄞州在全面深化改革方面取得了哪些成效，有哪些成果？

沈敏：鄞州以改革之力推动高质量发展，工作和成效主要体现在“五个之变”。

一是“数”与“实”的结合之变。鄞州突出数字化改革的引领、撬动、赋能作用，迭代完善“1612”体系架构，统筹推进党建统领整体智治、数字政府、数字经济、数字社会等系统建设。2021年以来，鄞州共新增省、市数字化改革先行示范项目32个，7个应用获评省、市数字化改革“最佳应用”，数字化改革综合评价位居全省第一梯队。鄞州以数字化推动实体经济高质量发展，经济总量稳居省、市前列，国家级单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业数量位列全省各县（市、区）第一。

二是“城”与“乡”的融合之变。鄞

州积极探索城乡一体化发展新路子，先行先试全域土地综合整治，连片化、滚动式推进重大区块开发，城镇化率达84.0%；创新艺术振兴乡村、“大学小镇”等模式，城乡居民收入比达到1.61:1，湾底村成为全国学习运用“千万工程”经验现场推进会考察点。

三是“小”与“大”的整合之变。鄞州坚持以“小切口”服务大民生、展现“大场景”，在教育医疗、托幼养老、文化休闲等领域，拓宽政府兜底、多元参与渠道，全国首创医养融合、家院互融模式，建成投用“鄞领健康”“鄞领优学”等一批服务场景，“数字赋能医共体”入选健康中国创新实践案例，获评全省首批公共文化服务现代化先行区，连续5年获评“中国最具幸福感城区”。

四是“守”与“创”的聚合之变。鄞州坚持守正创新、边改边干，2021年以

来，累计新增国家级重大改革试点项目8个、省级43个。在已完成的试点项目中，“办理信访事项‘四到位’工作法”获评全国新时代“枫桥经验”典型案例，“小指数撬动大治理”入选全国“三治融合”基层治理创新案例，《社会矛盾纠纷警调衔接服务规范》成为省级地方标准，高质量完成全市“基层治理提升年”试点，夺得省一星平安金鼎，获评法治浙江示范县（市、区）。

五是“立”与“破”的统合之变。鄞州坚持统分结合、破立并举，在统筹抓好公务员绩效考核改革试点、机构改革等任务的基础上，以深化政务服务增值化改革牵引营商环境优化提升，全方位打响“益企共鄞”营商环境品牌，政务服务“一网通办”率达99.8%，鄞州区政务服务中心荣获全国五一劳动奖状，营商环境企业满意度稳居全省前十强。

C 坚持“四个结合” 答好“四个问题”

记者：全面深化改革是一项系统工程，请您谈谈鄞州下一步贯彻落实的计划 and 打算。

沈敏：鄞州已经进入改革的深水区，剩下的是难啃的硬骨头，必须扛起责任担当，迎难而上、破难而进、向难而行。

一是坚持践行使命与应对挑战相结合，回答好“为何改”的问题。一方面，牢记初心使命，与时俱进拓宽“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”路径，以“民呼我为”答好“人民之问”，以改革开放新实践回应“急难愁盼”新期待。另一方面，把握发展形势，充分认识到全面深化改革是发挥制度优势、有效应对挑战的关键一招，进一步学深、悟透、用好正确的改革方法论，聚焦历史遗留的问题、发展暴露的问题、群众反映的问题，加快迭代变革、补短固长，进一步发挥制度优势、有效应对挑战。

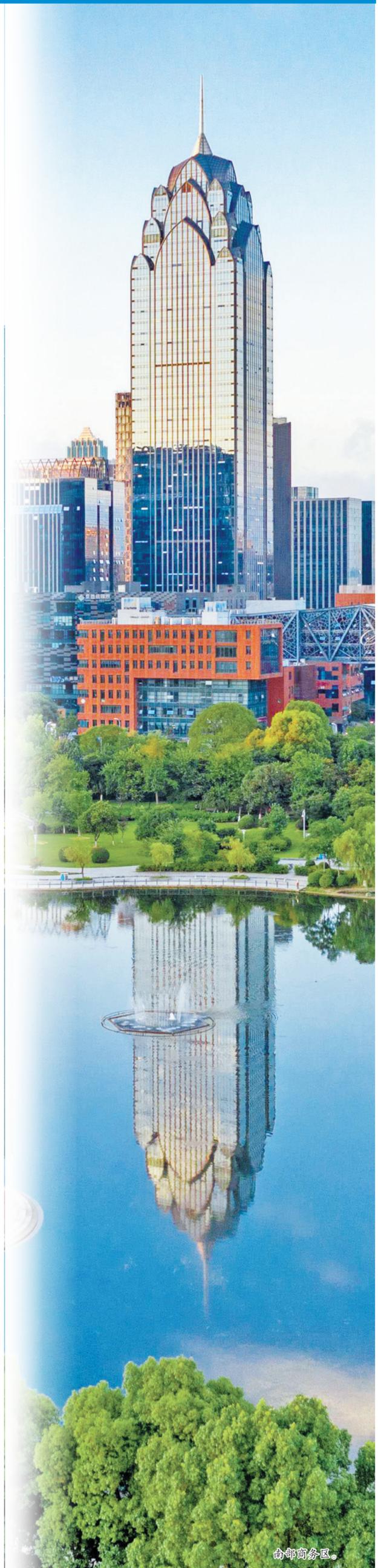
二是坚持制度重塑与体系重构相结合，回答好“改什么”的问题。从制度体

系入手，整体推动改革事业不断前进。一方面，着力建机制、破壁垒，围绕“七个聚焦”，通过“有效市场”和“有为政府”双向发力，破解市场配置、社会治理、民生服务等领域的体制壁垒和顽疾沉疴。另一方面，着力优体系、除梗阻，坚持党对全面深化改革的集中统一领导，聚焦严密组织体系、提升组织效能，进一步破除改革探索、成果转化过程中存在的梗阻障碍，系统集成、有机整合各领域改革任务，加快推动治理效能向发展势能转变，为更好服务中心大局增添动力、提供保障。

三是坚持顶层设计与基层首创相结合，回答好“怎么改”的问题。发扬基层首创精神，紧紧依靠人民推动改革。“自上而下”接好新担子，逐条吃透全会确定的各项改革举措，结合上级部署和鄞州实际，加强各项改革任务的贯通衔接和配套保障，优化整合现有工作机制和资源配置，不折不扣推动各大领域、各项工作、各个环节“应改尽改、不留盲区”。“自下

而上”探索新路子，以更多前瞻性、开拓性、试验性的举措，率先涉过“深水区”、勇闯“无人区”，进一步在全域国土空间综合整治、共同富裕先行示范、政务服务事项“一窗办结”等方面先行探索，加快形成一批可复制、可借鉴、可推广的鄞州经验。

四是坚持正向激励与反向约束相结合，回答好“改到位”的问题。改革重在落实，也难在落实。蓝图已绘就，目标已明确，必须以钉钉子精神抓好改革落实，确保各项任务快落地、改到位。完善考评激励机制，结合“争先进位·比武打擂”，健全推进全面深化改革的激励政策，引导各镇（街道）及相关部门争着改、比着改、赛着改；进一步完善改革容错纠错、激励担当作为工作机制，激发全区党员干部“敢想敢为、敢试敢闯、敢于首创”的内生动力；完善督察问责机制，突出督查问效在改革全周期闭环管理体系中的重要作用，加大对年度重大改革任务、重点改革举措的监督检查和巡察力度，推动改革工作抓铁有痕、一贯到底，以实绩实效和人民群众满意度检验改革成效。



南部商务区。