

# 谱写新时代退役军人工作高质量发展新篇章

新华社北京7月28日电  
记者 梅世雄

“退伍军人在自主择业后，找到一条适合的路子，为国家继续作出贡献，很有意义。”

2024年3月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时同基层代表的亲切交流，引发广大退役军人的强烈共鸣。

习近平总书记对退役军人的关心关爱跨越千山万水，走进千家万户，温暖老兵心田。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视退役军人工作，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动组建退役军人管理保障机构，亲自决策实施一系列重大战略部署，亲自推动解决退役军人事务领域突出矛盾和问题，推动新时代退役军人工作取得历史性成就、发生历史性变革，新时代退役军人各项工作阔步迈上高质量发展新征程。

## 领航掌舵，为退役军人工作指明方向

2015年11月24日，习近平总书记在中央军委改革工作会议上强调：“在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制度。”

2017年10月18日，在党的十九大上，习近平总书记庄严宣布——“组建退役军人管理保障机构，维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。”

掷地有声，振奋人心！  
2018年4月16日，退役军人事务部挂牌成立，退役军人工作进入发展快车道。

组建退役军人事务部，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局作出的重大战略决策，对于加强退役军人管理服务保障，激励他们为社会主义现代化建设贡献聪明才智，激发广大官兵昂扬士气，吸引优秀人才投身国防和军队建设，汇聚实现强军梦、强国梦的磅礴力量，具有重大深远意义。

这温暖的瞬间，展现习近平总书记对老兵的深厚情感——

2019年7月26日，习近平总书记会见全国退役军人工作会议全体代表，向他们表示诚挚的问候，勉励他们不忘初心、牢记使命，奋力开创我国退役军人工作新局面。

看到94岁的老英雄张富清，习近平总书记俯下身，双手紧握住老人的手，同他亲切交谈并致以诚挚问候。

这深情的回信，传递习近平总书记对退役军人的无限牵挂——

2020年，在中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年之际，习近平总书记给四川省革命伤残军人休养院全体同志回信，向他们致以诚挚的问候。

2021年2月18日，习近平总书记给上海市新四军历史研究会百岁老战士们回信，向他们致以诚挚问候和美好祝福。

党的十八大以来，习近平总书记对退役军人工作作出一系列重要论述，为做好新时代新征程退役军人工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

贯彻落实习近平总书记一系列重要指示，围绕让军人成为全社会尊崇的职业、让退役军人成为全社会尊重的人，退役军人工作不断开拓新局面，发生历史性变革。

——组织管理体系不断健全。成立一年内，3200多个县级以上退役军人事务行政机构全部组建到位。目前，全国建成六级服务中心（站）60余万个，配备专兼职工作人员近百万名，在基层实践中拓展和延伸建强了一批“红色退役军人服务站”。转隶、接收、成立近4000个事业单位和1000余家社会组织，形成了党领导下行政机构、服务体系、社会力量“三驾马车”同向发力的工作格局。

——工作运行体系不断完善。建立领导小组成员单位职责清单、军队人员派驻、部门专题会商等运行机制，健全思政引领、移交安置、创业就业、双拥共建、英烈褒扬、矛盾化解等重点工作机制，军地协同、部门配合、上下联动、合力共为的工作运行机制高效运转。健全完善综合督查机制，建立督办工作台账，组织开展实地督查，督促推动党中央关于退役军人工作决策部署落地落实。

——政策制度体系不断加强。2021年1月，《中华人民共和国退役军人保障法》正式施行，这是我国第一

部关于退役军人的专门法律，后续出台了上百项配套政策，为新时代退役军人工作提供了全面的法律依据，为退役军人工作高质量发展提供了有力支撑。

来自党和政府的关心温暖、来自社会的尊重关爱，化作老兵们奋力前行的力量，感恩、听党话、跟党走，用实际行动让军人品质在新时代闪闪发光。

从新冠疫情防控到抗洪抢险一线，从重庆山火扑救到积石山抗震救灾，从成都大运会到杭州亚运会……广大退役军人始终冲锋在急难险重任务一线；“首都老兵”“长江卫士”“红棉老兵”“古田军号”……一个个退役军人志愿服务品牌闪耀神州大地，350万名退役军人志愿者活跃在全国各地。

《关于促进退役军人投身乡村振兴的指导意见》印发后，34.8万余名优秀退役军人加入基层“两委”，投身乡村振兴一线，部分地区“兵支书”比例接近30%……

在各行各业、各条战线，活跃着老兵闪亮的身影，书写着老兵永远的忠诚。老兵们退役不褪色，在新的战场奋斗拼搏出新的荣光。

## 暖心牵挂，推动退役军人服务保障提质升级

告别军营，奔赴山海。回归地方，兵心依然。

退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。退役军人的人生新阶段，始终是习近平总书记心中的牵挂。

2023年6月8日，习近平总书记在内蒙古考察时强调，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业。

2024年6月20日，习近平总书记在宁夏考察时指出，要把就业摆在突出位置，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

党的十八大以来，习近平总书记始终把退役军人放在心上，强调要做好包括退役军人在内的重点群体就业工作。退役军人就业一次次写入政府工作报告。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在各项政策的支持下，退役军人正以多种方式走上新的“战场”，继续发光发热。

——开展转业军官“直通车”安置，健全“阳光安置”工作机制，深挖安置岗位资源，持续优化机关、群团组织、事业单位和国有企业安置安排工作退役士兵比例，健全省、市两级统筹调剂安置任务机制，提升安置质量。

——多措并举促进退役军人就业。先后3次调整完善税收优惠政策，引导激励民营企业吸纳更多退役军人就业。有效拓展行业合作就业模式，实施消防员、军队文职人员专项招录，开展“浪花计划”定向培养退役军人海员，组织编写退役军人教育培训教材，开发退役军人人力资源。签约合作近2万家企业，累计为退役军人提供近130万个优质岗位。全国累计举办退役军人专场或联合招聘会6万余场，累计270万余名退役军人达成就业意向。

——聚焦服务支持创新创业。举办两届全国退役军人创新创业大赛，1.5万余个创业项目，逾4万名退役军人参与。指导各地充分利用现有资源，挂牌设立退役军人创业孵化基地1988个。组建退役军人创业导师队伍近1.3万名，退役军人创办的经营主体已达586.8万户。线上定期举办“军创英雄汇”直播带货活动，近亿人次走进直播间，有效扩大影响。

——推进自主就业退役士兵教育培训。组织召开全国促进优秀退役军人到中小学任教工作会，助力“兵教师”走进校园传道授业。稳步推进教育培训，仅2023年就助力近20万名退役军人参加学历教育，组织适应性培训27.5万人次，开展技能培训14.8万人次。聚焦退役士兵发挥优势特长，组织专门力量开发“国防教育辅导员”国家职业标准。

习近平总书记强调：“军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好，该落实的政策必须落实，不能让英雄流血又流泪。”党的十八大以来，退役军人工作始终把不断满足退役军人们对美好生活的新期待作为出发点和落脚点，更加公平更加充分地保障退役军人的待遇，让他们的获得感、幸福感、荣誉感成色更足、更可持续。

——积极协调中央财政及时提高军队离退休干部、自主择业军转干部等服务对象待遇水平。组织军休功臣荣誉疗养，推进军休老年大学建设和军休老旧小区改造，创演话剧《兵心》，持续扩大军休服务App覆盖面。开展无军籍退休退职职工和军队退休文职人员政策

制度研究。

——开展“老兵永远跟党走”系列教育实践活动；组织“八一勋章”、省部级表彰奖励获得者和全国“最美退役军人”代表参加短期疗养；完善困难退役军人帮扶援助体系，拓宽帮扶资金来源渠道，开展困难退役军人先天性心脏病手术救助、子女助学、守护光明等“情暖老兵”系列活动。

## 深情礼敬，在全社会掀起尊崇英雄风尚

战鹰轰鸣，穿云而出；军民肃穆，英雄回家。  
2023年11月23日，护运在中国人民志愿军烈士遗骸的运-20专机降落在沈阳桃仙国际机场，缓缓通过水门，歼-20战机低空通场，护卫英灵回到祖国。2014年来，祖国以最高礼仪迎接10批938位烈士“回家”。

这是新时代党和国家“崇尚英烈、缅怀英烈、学习英烈、捍卫英烈、关爱烈属”的感人场面。

党的十八大以来，习近平总书记到地方考察，多次瞻仰具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，深情缅怀英烈，讲述英雄故事，重温革命历史。

英雄是民族最闪亮的坐标。习近平总书记指出：“中华民族是崇尚英雄、成就英雄、英雄辈出的民族，和平年代同样需要英雄情怀。对一切为党、为国家、为人民作出奉献和牺牲的英雄模范人物，我们都要发扬他们的精神，从他们身上汲取奋发向上的力量，共同为推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。”

“一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。”习近平总书记对英雄的礼赞，影响和感染着社会方方面面。全社会崇尚英雄共识不断凝聚，尊崇军人职业、尊重退役军人的氛围日益浓厚，红色基因、拥军传统不断传承。

——建好用好红色资源。各级退役军人事务部门多措并举，大力整合红色资源、传承红色文化、传承红色基因。全国共有烈士纪念设施15万多处，建设专门的保护管理机构1600多个。加强零散烈士纪念设施保护力量，集中整修零散烈士墓25万余座。2023年启用烈士纪念设施保护标志及标识牌，启动编制《中国烈士纪念设施概览》，完成在老挝、赞比亚等多个国家的中国烈士纪念设施修缮保护工作。连续开展“清明祭英烈”“红色九月”主题宣传教育活动，推动英烈精神深入人心。2022年，成立国家烈士遗骸搜寻队及国家烈士遗骸DNA鉴定实验室，加大关键技术科研攻关力度。截至目前，已先后为20位在韩志愿军烈士确认身份，让更多烈士从“回国”到“回家”，从“无名”变“有名”。

——培树宣传典型事迹。讲好“最美退役军人”“最美拥军人物”事迹，高标准推进表彰奖励工作，成功推荐优秀退役军人获评“时代楷模”“国家工程师奖”“中国三农人物”“中国好人”等荣誉，拼搏奋斗、崇德向善的榜样示范效应持续放大。举办“学思想 颂英烈”全国英烈讲解员大赛，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，推动7000余名烈士事迹在中国共产党历史展览馆展陈。

——不断营造尊崇氛围。新兵入伍欢送、光荣牌悬挂、立功受奖送喜报、退役返乡欢迎、退役军人名录和事迹载入地方志等机制日臻成熟。连年提高部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，退役军人、其他优抚对象优待证申领发放顺利完成阶段性目标，转入常态化。优待证使用场景不断拓展，全国1600多家A级以上景区为优待证持证人员减免门票费用，数万家企业提供购物、餐饮、住宿等方面的优先优惠，持证人的获得感、幸福感、尊崇感不断增强。

——广泛掀起双拥热潮。各级退役军人事务部门扎实开展深入双拥工作，推动退役军人工作更高质量发展。新一届全国双拥模范城（县）创建活动深入开展，全国各地推进新时代双拥工作高质量发展，营造“爱我人民爱我军”浓厚的社会氛围。组织116个全国双拥模范城（县）与边防基层连队结对共建，推进“情系边防官兵”拥军优属工作，组织春节专项慰问活动，激励广大官兵安心戍边守防，全力服务部队的备战打仗。建立健全全国双拥系统应急响应快速响应机制，认真落实“军地互办实事‘双清单’”制度。开展新时代拥军支前创新发展研究。加强军供站、光荣院、优抚医院改革发展，积极协调解决随军家属就业安置、子女入学问题。

党的十八大以来，新时代退役军人事务工作高扬奋斗风帆，驶出了一段波澜壮阔的航程，在退役军人工作发展史上留下了一串坚实的印迹。

风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代退役军人工作必将奋力谱写高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出积极贡献。

【上接第1版】这样的“一举多得”直观案例在宁波片区不胜枚举。比如致力于提升出海支撑力，宁波片区加快供应链数字化创新，打造万亿级全球国际贸易数字化服务平台，该举措被选入今年浙江省“数字经济”提能升级“一号开放工程”最佳实践案例。

比如剑指运输自由化便利化，宁波片区联合舟山片区实施全港型引航员培养便利机制，从根本上解决了宁波舟山港“一船两引”问题，推动港口一体化改革取得实质性突破……

探索无尽，创新无疆，改革创新到哪里，发展就会到哪里！

## 二

炎夏时节，一批重大项目平台正在宁波片区加紧“播种”。

6月25日，“浙江自贸区油气服务平台”在宁波片区上线，青远能源、北京杉竹石化等首批6家企业入驻。北京杉竹石化负责人赵鹏当场宣布：“我们首期计划投入20万吨成品油，预计交易额为12亿元至13亿元。”

一时间，业界惊呼：中国油气圈的“淘宝天猫支付宝”来啦！

这里的“淘宝”，指的是“浙江自贸区油气服务平台”，可提供安全快捷的油气现货交易交割服务，以及全程物流可视化、数字化管理等服务；油气供应链公司类似“天猫”，在平台上担任大货主，从事油气贸易业务；宁波片区企业66云链的创新研发技术好比“支付宝”，介入货物交割，共同完成“钱货两讫”。

三者有机协同，可以有效解决油气行业长期存在的虚假贸易、循环贸易、发票虚开等全球性难题，为浙江自贸试验区油气贸易企业提供“宁波式便利”。

对此，宁波片区负责人说：“这样的‘脑洞’，应该由宁波来开，或许只有宁波能开！”

早在4年前，浙江自贸试验区宁波片区设立之初，就有“打造油气全产业链，保障国家能源供应安全”的功能定位。4年来，锚定提升油气贸易的“中国话语权”的目标，宁波片区通过建设国际油气储运基地、规划国际化石化基地等措施，形成了较为完善的油气产业体系，走出了一条油气特色发展的“宁波路径”。

因开放而生、因开放而兴的宁波明白，面对“自贸区”这新一轮改革开放的标志性载体，唯有以更大勇气、智慧和担当，推进改革、扩大开放，以开创新局面的实际行动提振信心、鼓舞士气、凝聚力量。

这不仅是“最开放的区”的自觉，更是一座城的共识。

## 三

近日，市政府召开中国（浙江）自由贸易试验区宁波片区工作会议。会议透露，今年，国家将启动自贸试验区考核评估工作。

简短的文字中，人们捕捉到一种特殊的讯号——中国自贸试验区建设刚刚走过十周年，今年作为“新十年”的开端，国家启动自贸试验区考核评估工作，这是一项指引，更是一种鞭策。

截至目前，全国共设立了22个自贸试验区（下设片区57个），初步形成了覆盖东西南北中、统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。其中东部地区有10个自贸试验区，占比近半。

这意味着，宁波片区将和东部地区的其他9个自贸试验区33个片区进行比拼较量，各自自贸试验区之间的竞争会更加激烈。如果能在“赶考”之年交出一份改革创新的高分答卷，不仅能够扩大宁波片区的影响力，还有利于在更大范围内集聚调配资源，为更大空间提供服务。

这是“最开放的区”的“巅峰对话”。此时的宁波片区，考虑的并不只是自身短处，更深的追问题是，如何在集成化创新、特色化发展、差异化探索上下功夫，打开开放枢纽的非凡“眼界”？

“宁波片区的‘传统艺能’是大宗商品资源配置。正因如此，我们更要主动承担起‘为国家试制度’的责任，围绕大宗商品资源配置深化前瞻性研究，主动学习借鉴先进地区的做法，加强仓储、物流、交易、加工等环节的配套支撑，突破口岸、交通、贸易、金融的旧有格局，谋划推进一套与之相适应的系统性制度创新。”市自贸办负责人表示。

以更深层次的改革，探索更大力度的开放与“放开”——半年为期，“最开放的区”进一步的自我加压、自我革命，已然箭在弦上。

