

## 以高质量充分就业助力中国式现代化



题图来源：新华社

## A 深入实施就业优先战略，为人民群众提供更多更好的就业岗位

努力实现人民群众对美好生活的新期待，持续实施就业优先战略很有必要。当前，我国经济发展面临诸多挑战，如人口老龄化、产业结构转型升级等。实施就业优先战略，有助于应对这些挑战，通过优化就业结构、提高就业质量、扩大就业规模等措施，实现经济发展与就业的良性互动。

一方面，就业是民生之本，是人民群众获得收入、改善生活、实现个人价值和社会地位提升的主要途径。实施就业优先战略，能够确保人民群众有稳定的收入来源，提高生活水平，增强幸福感和获得感。另一方面，就业是经济发展的重要动力。实施就业优先战略，能够创造更多的就业机会，激发劳动者的积极性和创造力，推动经济持续健康发展。同时，通过提高劳动者的素质和技能水平，也能够为产业升级和经济发展提供有力的人才支撑。总之，实施就业优先战略，是实现全体人民共同富裕的重要途径。通过推动就业公平和正义，确保每个人都有平等的机会参与社会劳动和分享发展成果，有助于缩小贫富差距，促进社会公平正义。

为此，需要强化就业优先政策：毫不动摇地将就业作为经济发展的优先目标，确保经

济发展与就业增长同步。进一步健全就业目标责任考核机制和就业影响评估机制，通过明确各级政府、企业和社会在促进就业中的责任，定期评估就业政策的效果，及时调整优化。不断完善重点群体就业支持体系：拓宽高校毕业生市场化社会化就业渠道，强化对离校未就业、困难毕业生的帮扶力度。改革完善退役军人安置制度，支持自主就业，提供创业指导和资金支持。稳定和扩大农民工外出就业规模，促进就地就近就业，加快农业转移人口市民化。健全就业困难群体援助制度，完善认定办法，提供“一人一档”“一人一策”精细化服务，扩大公益性岗位托底安置。健全就业公共服务体系：加强基层公共就业创业服务平台建设，为劳动者和企业提供政策咨询、职业介绍、用工指导等免费服务。构建常态化援企稳岗帮扶机制，统筹用好就业补助资金和失业保险基金，减轻企业负担，稳定就业岗位。加强劳动者权益保障，健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度。全面提升劳动者就业创业能力：通过健全终身职业技能培训制度，持续大规模开展职业技能培训，增强劳动者的就业竞争力。鼓励创业创新，积极提供创业资金、减免税收、简化创业流程等支持政策，为就业提供更多机会。

推动区域经济协调发展：加强区域间的合作与协调，推动资源的优化配置和产业的协同发展，促进就业机会的均衡分布。加强脱贫地区的乡村振兴工作，为脱贫人口提供更多更好的就业机会，帮助他们尽快增收致富。促进产业结构优化升级：大力推动传统产业转型升级，通过技术改造和创新，提高传统产业的附加值和竞争力，稳定就业岗位。精准培育新兴产业和战略性新兴产业，通过支持新兴产业的发展，创造更多高质量的就业机会。加强劳动力市场的调节与管理：建立健全的劳动力市场机制，加强劳动力资源的统筹配置和流动，提高就业的灵活性和效率。加强劳动保障，切实保障劳动者的合法权益，维护劳动关系的稳定和和谐。

促进就业工作必须坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民的利益放在首位，以满足人民的需求和期待为出发点和落脚点。一方面，在促进就业工作时，要深入了解人民的需求和期望，关注他们的就业意愿和就业能力。通过制定符合人民需求的就业政策和措施，为他们提供更多的就业机会和更好的就业环境。另一方面，为了更好地服务人民，需要主动优化就业服务。通过建立健全的就业服务体系，为劳动者提供及时、有效、便捷的就业服务，帮助他们解决就业中的困难和问题。

## B 坚持高质量充分就业是中国式现代化基本属性，不断增进民生福祉

中国式现代化是当今最大的政治，实现高质量充分就业是其宗旨所在。一方面，高质量充分就业是经济持续健康发展的关键因素。充分就业意味着劳动力资源得到有效利用，能够有效推动经济增长。同时，高质量充分就业能够提升劳动者的收入水平和消费能力，进一步拉动内需，形成经济良性循环。另一方面，实现高质量充分就业是改善民生的重要途径。就业是民生之本，通过充分就业，劳动者能够获得稳定的收入来源，提高生活水平，增强幸福感和获得感。同时，高质量充分就业还能够提升劳动者的社会地位和尊严，促进人的全面发展。总之，高质量充分就业有助于促进社会稳定，提升劳动者的社会认同感和归属感，增强社会的凝聚力和向心力。

深刻认识高质量充分就业是中国式现代化的基本属性，具有

深远的理论和实践意义。首先，从价值层面看，促进高质量充分就业被视为增进民生福祉、提高人民生活品质的根本举措。就业作为民生之本，不仅是劳动者赖以生存和发展的基础，也是共享经济发展成果的基本条件。它直接关系到亿万劳动者及其家庭的切身利益，没有就业和收入，劳动者的基本生活就无法得到保障，更谈不上家庭幸福。因此，坚持高质量充分就业的现代化道路，体现了对人民美好生活向往的关注和满足，顺应了群众就业需求的新变化。其次，在操作层面，我国人口发展进入新常态，劳动力规模和结构都发生了显著变化。这就要求我们把高质量充分就业作为人口高质量发展的重要基础，主动适应劳动力变化趋势，稳定劳动参与率，改善劳动力供给，并提高劳动者素质。通过创造更多的就业机会和好工作，提升劳动者收入和权益

保障水平，进而促进劳动者体面劳动。这既是对我国人口高质量发展要求的回应，也是对构建现代化产业体系、推动经济持续健康发展的有力支撑。

促进高质量充分就业是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。新时代就业工作的新定位进一步细化为“高质量充分就业”。这不仅要求实现更广泛的就业覆盖，还要注重就业的质量和效益，满足人民群众对美好生活的向往。随着经济社会的不断发展，人民对就业质量的要求越来越高。新使命要求就业工作不仅要解决就业问题，还要通过提升就业质量，让劳动者实现自身价值和获得更多幸福。为了实现高质量充分就业，需要创造更多高质量就业岗位。这就要求政府、企业和社会各界共同努力，推动产业升级和经济发展，提供更多符合市场需求和劳动者意愿的就业机会。

## C 进一步挖掘中国式现代化进程中的就业新动能，促进经济社会持续健康发展

中国式现代化是高质量充分就业的现代化，挖掘就业新动能是大势所趋。伴随着新一轮科技革命和产业变革加速推进，新技术、新业态、新模式不断涌现，形成了经济社会发展的新动力。这些新动能对于促进就业、改善民生、促进经济社会发展具有十分重要的意义。一方面，新动能的挖掘和培育是实施创新驱动发展战略的重要举措之一。通过推动新技术、新业态、新模式不断涌现，为经济社会发展注入新的活力。另一方面，创业是就业的源泉。新动能的挖掘和培育有助于激发更多人的创业热情，通过创业带动就业，创造更多就业机会。总之，挖掘就业新动能是顺应新时代经济发展趋势、缓解结构性就业矛盾、激发创新创业活力以及适应人口结构变化的必要举措。通过挖掘新动能，可以促进经济高质

量发展、改善民生、促进社会和谐稳定。

实现中国式现代化必须持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。具体来说，促进就业质的提升意味着需要提高就业的质量和稳定性，包括提高劳动者的技能水平和就业质量，优化就业结构，推动实现更加充分、更高质量的就业；促进就业量的合理增长则要求在经济持续增长的基础上，不断扩大就业容量。与此同时，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长也是我国经济社会发展的重要组成部分，符合我国经济中长期发展目标要求，为实现中国式现代化提供有力支撑。

面向未来，充分挖掘中国式现代化进程中的就业新动能，可以从以下方面着力。一是贯彻新发展理念，面向未来产业布局，重点关注新能源、环境和低碳经济等领域的就业机会。未来这些领域的发展将为社会提供大量的就业岗位，有

效激发经济社会发展的就业新动能。同时，这也符合我国绿色低碳可持续发展的战略方向，有助于促进经济结构的优化升级和提高就业质量。二是不断改进营商环境，助力创业者更好地实现自己的梦想。通过降低融资成本、优化信贷结构等措施，为创新创业提供更好的金融支持，从而间接促进就业增长。三是提高有效的人力资本，增强人岗的匹配度，需要增强相关教育培训政策的力度和精准性。具体措施可以包括促进产业升级和结构调整以创造更多就业机会；鼓励创新创业以培育新的就业增长点；强化职业培训和教育以提升劳动者的就业能力；优化劳动力市场机制以促进人力资源的合理配置；保障重点群体就业以实现更广泛的就业公平；促进性别平等和多元就业以构建和谐劳动关系；加强国际合作与交流以拓展海外就业机会等。

（作者分别为中国人民大学教授、中国宏观经济研究院研究员）

## 理论漫谈

## “百年大党”何以“基业长青”

陆仁

有人做过统计，世界上共有6000多个政党，而中国共产党，是唯一有着9900多万党员的第一大执政党。建党一百多年来，我党从小到大、从弱到强，团结带领全国人民战胜一个又一个困难，闯过一个个激流险滩，从胜利不断走向胜利。百年大党基业长青的秘诀是什么？严格的组织纪律性，就是重要的基础和保证。

“纪律是铁，纪律是钢。”共产党人把组织纪律视为生命线，靠着钢铁般的意志和纪律，跳出了“历史周期率”的魔咒。解放战争时期，有一个“延安作风”打败“西安作风”的说法。“延安作风”，指的是共产党的作风。“西安作风”，说的是国民党的作风。共产党员亲廉廉洁，朝气蓬勃，纪律约束严格，与人民同心同德，得到了人民的普遍爱戴和拥护。而国民党作风恶劣，山头林立，贪得无厌，弃民如草芥，与人民离心离德，最终在贪污腐化中分崩离析。“延安作风”打败了“西安作风”，这个说法，既形象又贴切。

共产党人从建党之日起，就十分重视组织纪律建设。1922年7月，党的二大通过的党章，纪律就已单独成章，对党的纪律和制度等作了具体的规定。1927年5月，党的五大选举产生了第一届中央监察委员会。党的五大选出的10名监察委员，先后有7人牺牲在刑场或战场上，无一入叛党投敌，用鲜血和生命诠释了共产主义信仰和对革命事业的忠诚。我们党的纪律和制度，是在经历血与火的考验中不断走向成

熟的，由此铸就了一支忠诚担当、无坚不摧、无往不胜的队伍。

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”在纪律面前人人平等，是共产党的一个鲜明特征。党的十二大通过的党章明确规定，“实行在党的纪律面前人人平等的原则”。党的十八届六中全会重申，“坚持纪律面前一律平等，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外，党内决不允许存在不受纪律约束的特殊组织和特殊党员”。毛泽东、周恩来、朱德、陈云等老一辈的领导人，都在这方面树立了榜样，他们带头讲原则、守纪律、重规矩，并自觉地把自己置于组织和人民群众监督之下。正因为有了这样的身体力行、率先垂范，我们的党才能拥有崇高的威信。

历史是最好的老师，也是最好的镜鉴。曾看过一份资料：苏联共产党在35万党员时夺取全国政权，却在2000万党员时丧失了执政地位。为何？一个重要原因，是苏共党内产生了一个利用职权谋取私利，官僚阶层贪污腐败盛行，党的高级干部一边大谈民主，一边独断专行。他们在干部任用上大搞裙带之风，在工资、住房、生活品供应等各方面享有诸多特权，严重侵害了人民利益，损害了党的形象，最终被人民所抛弃。这样的教训，不可谓不深刻。

百年风霜雪雨，百年大浪淘沙。中国共产党这个百年大党，之所以基业长青，是时代的选择，是人民的选择，是历史的必然。今天，我们开展党纪学习教育，不仅要原原本本地学好纪律条文，还应当从党的历史宝库中，汲取那些有益的养分，来滋养和净化我们的心灵，不断提升党性修养的境界。

## 名家发声

## 从发展哲学的角度理解高质量发展

邱耕田

发展是我们党执政兴国的第一要务，是解决我国所有问题的关键。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出新发展理念，不断深化对我国经济发展阶段特征和规律的认识。党的十九大报告作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断，党的二十大报告提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。我国发展哲学以马克思主义哲学思维对发展的本质、规律、属性、趋势等，作出认识论、价值论和方法论等层面的分析与把握。研究高质量发展的哲学含义，是当前我国发展哲学研究的一个重要课题。

## 在目的和手段的统一中把握高质量发展的地位作用

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，体现发展的目标定位和目的性功能。从发展哲学的角度看，每个发展阶段的转变和跃升，其背后都有一定的动力机制在推动。比如，需求驱动机制，当人的较为基本的需要得到满足后，会产生新的更高层次的需要，这就要求更高质量的发展予以满足。再如，问题驱动机制，从发展本身讲，不同发展阶段存在不同的需要解决的主要问题，这些问题往往要通过发展本身的转型升级才能得以解决。

发展总是在直面问题中展开，在解决问题中推进的。对于我国这个世界上最大的发展中国家来说，通过经济高速增长实现“经济腾飞”，是社会主义现代化进程的必经阶段。同时也要看到，改革开放以来，我国经济发展在取得巨大成就的同时，也不同程度的积累和暴露出一些不容忽视的矛盾与问题，如有的地方和部门片面追求速度规模，发展方式粗放，发展不平衡、不协调、不可持续等问题较为突出。当经济规模达到一定水平、约束条件达到一定程度、人民日益增长的美好生活需要发生深刻变化时，经济发展的重心从高速增长向高质量发展成为必然。

## 在理论和实践的统一中把握高质量发展的内在要求

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。高质量发展是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

新发展理念是相互贯通、相互促进的集合体，系统回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，为推动高质量发展提供了行动指南。在新发展理念引领下，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动。同时也要看到，制约高质量发展因素仍大量存在。高质量发展需要新的生产力理论来指导，新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态，在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

## 在认识论和方法论的统一中推动高质量发展

发展哲学视阈中的发展，既包括认识论层面的分析，又包括方法论层面的实践。高质量发展既是一种理论形态，也是一种实践形态，要求人们付诸实践行动，为此需要在正确认识和掌握方法的统一中更好推动高质量发展。

马克思主义认为，认识是物质世界辩证发展的产物和反映。习近平总书记关于高质量发展的认识论中所阐明的主体和客体、认识与实践等一系列关系，都体现了辩证法的规律，要求我们在推动高质量发展实践中坚持好、运用好贯穿其中的立场、观点、方法。推进中国式现代化、实现全体人民共同富裕，归根到底要靠高质量发展，这是就其所蕴含的整体性社会效能而言的。我们既要把握高质量发展自身所具有的方法论意义，又要注重在具体方法论层面掌握若干实践原则和要求。【作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

来源：人民日报

黄燕芬 杨宜勇

## 观点提示

中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习，习近平总书记主持学习时强调：促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。进入新时代以来，我们不断深化对社会主义市场经济条件下就业工作规律的认识，积累了许多宝贵的经验，下一步要深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持实施就业优先战略，充分挖掘中国式现代化就业新动能，以高质量充分就业助力中国式现代化。