

代表局长面对面 共话经济促发展

——“代表·局长面对面”“8+4”经济政策交流会实录

记者 伍慧



“代表·局长面对面”“8+4”经济政策交流会。(朱勤锋 摄)

5月24日，市人大常委会举行首场“代表·局长面对面”活动，30余名省、市、县人大代表和市级相关部门负责人围绕“8+4”经济政策的落地落实进行了沟通交流、解读答疑。徐鹏、杨丽华、张丽丽、邓必为、杨军、史朋飞、汪伟东、张金杰等8位人大代表进行了发言，市发改委、市商务局、市经信局、市科技局、市市场监管局、市投资促进局、市自然资源和规划局等部门负责人一一作了回应。

关于内外贸一体化发展



市人大代表、浙江华联商厦有限公司董事长杨军：

宁波作为全国首批内外贸一体化试点城市，培育的省级内外贸一体化“领跑者”企业、改革试点产业基地数量均居全省前列，但内外贸企业在自主品牌经营、分销渠道和资金周转等方面差异较大。“8+4”经济政策提出“深化内外贸一体化发展，推进内外贸产品‘同线同标同质’行动，完善内外贸信用体系”。请问市商务局、市市场监管局在打通生产、分配、流通、消费各环节的堵点，畅通国内国际双循环等方面有哪些具体举措？

市商务局：

我们突出抓好主体培育、渠道对接、产业赋能、环境优化等工作，内外贸一体化取得积极进展。一是加速推进主体培育。着眼宁波优势特色产业，培育5家国家级、179家省级内外贸一体化“领跑者”企业。实施“千企创牌”计划，培育“浙江出口品牌”199个、“品字标”企业535家。二是大力拓展内销渠道。实施外贸企业进电商平台、进商超、进特色街区、进夜市、进展会、进政府采购目录“六进”行动，去年开展内外贸对接活动300余场，有出口实绩的规模以上工业企业实现内销产值超8500亿元。三是打造特色产业集群。建成服装纺织、智能家电等19个国家级外贸转型升级基地，省级内外贸一体化改革试点产业基地17家，数量位居全省第一。四是加强金融保险支撑。加强出口险和国内险产品联动，在全国率先支持企业投保国内贸易

信用保险。
市市场监管局：
内外贸产品“同线同标同质”既有利于增加国内市场优质供给，满足消费升级需求，又能帮助企业开拓国内市场，融入“双循环”新发展格局。市市场监管局通过加大行业培育、优化服务供给、拓展销售渠道等多种途径深入实施“三同”行动，推动“三同”工作成为内外贸一体化的有力抓手。截至目前，全市累计已有“三同”产品275种，总量全省第一，涵盖电子电器、厨具、家具、食品、儿童用品等多种品类，32款“三同”产品上线“淘宝天猫三同平台”，多款产品亮相内外贸融合展会平台。下一步，市市场监管局将持续健全工作机制、丰富销售场景、提升企业管理水平，推动“三同”工作走深走实，力促“三同”工程成为促进全市经济社会高质量发展的助推器。

关于激发民间投资活力



市人大代表、雅戈尔集团股份有限公司执行总裁徐鹏：

“8+4”经济政策中提到“要提升民间投资活力，常态化向民间资本推介重大项目”。从数据来看，我市民间投资活力还有待增强，全市民间投资增速由2019年至2021年的6%-9%，降至2023年的0.3%、2024年一季的-5.2%。同时，根据全市近1000家重点工业企业问卷调查结果显示，2024年一季度有投资计划的企业占比

在20%左右，较疫情前下降约5个百分点。请问市发改委，怎样常态化向民间资本推介重大项目？有哪些具体措施可以帮助民间资本快速找到切入点？
市发改委：
民营经济是宁波经济的鲜明底色和突出优势，贡献了全市66%的生产总值、75%的进出口、85%的就业、97%的市场经营主体。当前，我市民间投资结构趋于优化，特别是制造业民间投资占比不断提高，从2019年的21.1%提高到2023年的28%，年均提高1.7个百分点，对民间投资起到重要的支撑作用。
为进一步提振信心，有效激发民间投资活力，下一步将着力

打好项目推介与政策支持的“组合拳”，更好服务民营企业。一是强化重点项目排摸储备。建立市县两级重点民间投资项目库，完善民间投资项目梯级储备推介机制，强化要素保障。二是线上线下联动推介项目。搭建项目与企业“面对面”“点对点”对接平台，常态化向民营企业推介项目清单、发布项目进展等。三是优化引导投资政策体系。加快制定政府和社会资本合作实施细则，聚焦使用者付费项目，优先选择民营企业参与。四是畅通问题反映和解决渠道。建立健全民间投资问题线索“收集-反馈-解决”闭环管理机制，加强研究和协调解决民间投资共性问题。

关于支持外贸扩量提质



市人大常委会委员、宁波大学商学院教授杨丽华：

虽然今年一季度以来我市外贸形势较好，但调研中不少企业反映，订单减少、客户流失仍是当前企业面临的较大挑战。比如，宁波“企服通”平台面向175家中小微企业企业发放的问卷调查显示，今年3月海外市场订单量较2月减少占比17.54%。请问市商务局，

我市在稳住欧美市场、开拓新兴市场及全力以助帮助企业增加外贸订单等方面有哪些具体举措？
市商务局：
近年来，我市迭代实施春节期“抢订单不停步”和“拓市场抢订单奋战全年红”行动，取得了积极成效。一是推出一批境外重点展会。发布《2024年度商务系统重点展会目录》，截至一季度，已组织企业参加60余场境外展会，境外参展企业超过1000家、展位3000个、展位面积3万平方米，创下同期新高。二是优选一批境外自办展。年初第一时间发布了66场“甬通全球”系列境外

自办展会，支持组展单位与国际、国内知名展览机构建立合作机制，创新联合办展、联合办展、联合推广模式。三是参加一批境内国际性展会。排摸优选20场境内重点展会，积极组织企业参加华交会、广交会等境内知名展会，近期刚结束的第135届广交会，宁波展位数历史性突破4000大关，在全国50个交易团位居第五位。四是抓实一批出境参展支持举措。开展2024年度商务系统参展扶持资金兑现工作，预计年度境外参展企业超过1万家次，展位数超过1.2万个，展位面积超过10万平方米。

关于培育优质企业梯队



市人大代表、宁波环球广电科技有限公司总经理特助张丽丽：

“8+4”经济政策提出“建立健全培育库，构建‘一流（领航）企业—单项冠军—专精特新—中小企业’等企业梯队，促进大中小企业融通发展”。但一家企业要培育成为“专精特新”是个中长期的持续投入（研发设备、人力、技术等）过程，不是一年两年就能达

到要求的，我们现在的支持力度是一年一定，企业希望有一个三至五年的中长期计划。请问市经信局，我市在厚植专精特新企业成长沃土方面，有哪些中长期的考虑？
市经信局：
中小企业是我市经济社会发展的生力军。近年来，我市通过集成政策引导、梯队培育、协同创新、数字赋能等举措，大力推动中小企业专精特新发展。已累计培育国家级单项冠军企业104家、专精特新“小巨人”企业352家，分别居全国城市第一位、第五位。
如何谋划好中长期的支持政策，主要从三方面发力：一是强化

政策扶持，激发企业内生动力。重塑市“大智造”政策体系，通过综合运用优惠贷款、投资基金、保险补偿、财政补贴等政策工具，加大对专精特新企业在研发投入、设备更新、数字化绿色转型等方面的支持力度。二是强化梯队培育，优化企业培育路径。聚焦“361”万千亿级产业集群，储备一批、培育一批、提升一批，建立“一流（领航）企业—单项冠军—专精特新—中小企业”梯度培育库。三是强化要素集聚，破解企业发展难题。实施科技赋能、数字赋能、品牌赋能“三赋”行动，构建单项冠军、专精特新企业服务体系。

关于加快科技成果转化为新质生产力



市人大代表、甬江实验室研究员邓必为：

今年以来，习近平总书记就发展新质生产力提出了一系列重要论述。发展新质生产力，核心是科技创新，科技成果转化是科技创新成果转为新质生产力的关键。目前存在的问题是很多成果走不出实验室，其中一个原因是

缺少场景的验证。今年的“8+4”经济政策中涉及科技成果转化，专门提到概念验证中心的建设，请问未来宁波在这方面打算怎么布局建设？
市科技局：
概念验证中心是促进科技成果转化落地的重要载体，相比于现有的中小试验基地、孵化器、产业园等创新载体，更突出技术可行性验证能力、投融资支持功能、验证服务专业化和服务对象广泛性，是一种集人才、成果、资本和市场要素于一体的生态系统，具有降低过程风险、提升

转化效率、放大商业价值等作用。因此，去年5月以来，我市先后出台了一系列政策及实施细则，支持宁波市概念验证中心建设。我们希望围绕我市“361”万千亿级产业集群，采取“先创建、后认定”的模式，通过“主动+竞争”布局，到2027年，建成市级概念验证中心20家左右，促成概念验证项目落地超200个，直接或间接带动经济效益超100亿元，加快发展具有宁波特色的新质生产力，打造概念验证转化高地。

关于抓住大规模设备更新政策窗口期 推进企业高端化、智能化、绿色化升级



省人大代表、宁波信远齿科器械有限公司生产车间技术部部长史朋飞：

作为全国重要的制造业城市之一，推动企业通过智能化改造、数字化转型持续提升竞争力，是宁波的重要任务。“8+4”经济政策提出支持企业实施高端化、智能化、绿色化改造，

鼓励各地加大技术改造支持力度。请问市经信局，下一步将采取哪些举措分类分步抓好大规模设备更新工作？
市经信局：
贯彻落实国务院和浙江省《推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》，编制实施《宁波市经信领域推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》，重点做好三方面工作：一是开展四大行动。实施重点行业改造提升行动、智能化改造全覆盖

行动、甬产优品产销双促行动和资源综合利用水平提升行动等四大行动。二是优化政策工具。出台制造业设备购置更新融资贴息政策，计划每年安排不少于3亿元财政资金，对符合条件的制造业企业设备购置更新融资给予1-1.2个百分点的融资贴息，同时引导企业争取国家相关扶持政策。三是开展供需对接。广泛排摸全市制造业企业的设备更新需求，全面梳理我市装备供给能力，常态化举办各类供需对接会，加快企业设备更新。

关于招引高质量内外资



市人大代表、奇精机械股份有限公司总经理汪伟东：

“8+4”经济政策提出“着力在重大项目招引、产业链精准招商、加快项目落地转化等方面实现新突破”。我想了解在集中政策资源保障重点项目落地方面有什么具体的举措。以奇精控股集团为例，2019年收购了一家总部位于德国的高端热处理装备百年公司，是全球极少数几家获

得美国、欧洲国防处理认证的企业之一，如果此项目能尽快落地将有助于解决我国关键工业母机与美欧技术代差问题，奇精控股集团正将德国公司总部迁回宁波。请问市投资促进局，类似这种情况有哪些支持措施？
市投资促进局：
聚焦“集中政策资源保障重点项目落地”，市投资促进局主要做好两个方面工作。一方面，强化政策供给，出台“强化招商25条”“外资引进26条”等政策，对引进的、符合产业导向的重大外资项目给予资金、用地等支持。去年共惠及项目104个，其中总投资10亿美元的高阶智能驾

驶芯片项目，两个月内完成从洽谈到首笔到账。另一方面，优化服务保障，整合市区两级和部门资源，对重点企业实施“一对一”挂联，对重大项目落实专班推进，去年共召开重大项目协调会50余次，解决土地调规、基金配套等难点问题75个，切实加速项目落地、增强企业“获得感”。同时，针对“奇精控股集团将海外收购企业总部迁回宁波”这一类高质量引进来模式，市投资促进局正在谋划出台《鼓励跨国公司设立总部企业办法》等政策，在企业设立、研发激励、外籍员工便捷服务等方面加强支持和保障，确保企业“放心投资宁波、安心扎根宁波”。

关于工业集聚建设和土地要素配置



市人大代表、赛诺微医疗科技(浙江)有限公司技术副总张金杰：

“8+4”经济政策提出优化“2070”空间布局，推进低效工业用地整治，从了解的情况看，目前我市还有一部分工业企业在工业控制线以外。请问市经信局在推动这一类企业入园集聚发展方面，将采取哪些政策措施来鼓励引导企业？
市经信局：
全市工业集聚区“2070”是宁波制造业高质量发展的重要平台，为落实工业集聚入园、低效用地提质增效要求，主要采取三方面措施：一是强化统筹规划，推进空间布局变革。制订宁波市工业集聚区规划和三年行动计划，在全省率先制定工业区块控制线管理办法，推进“新项目必须进2070、存量项目有序进2070”。二

是强化政策引导，加快推进腾挪入园。每年从土地出让收入提取0.5%作为“腾笼换鸟”专项经费，重点用于盘活工业用地、工业区块改造等工作。在工业区块控制线内预留一定的新增空间用于小微企业园建设以及工业企业调产安置，保障中小企业腾挪发展空间。三是强化精准施策，分类管理线外企业。根据国土空间规划和生态环境“三线一单”有关要求，产业效益综合评价情况和区域产业发展导向进行分类施策，避免“一刀切”。
张金杰追问：“8+4”经济政策提出统筹新增建设用地、存量建设用地支持民间投资项目合理用地需求，鼓励工业用地供应采取弹性年期出让等方式。调研发现，目前工业用地供需矛盾依然突出，制造业优质企业对提升供地的透明化、精细化水平诉求强烈。请问市自然资源和规划局，这一问题能否尽快解决？
市自然资源和规划局：
一是空间上保障好。我市正

在抓紧编制和审查各级国土空间总体规划，通过划定工业区块控制线，保障制造业企业发展用地空间。下一步，将配套出台管理办法，分类管控线内外工业用地。二是指标上落实好。坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”原则，落实分级分类保障，市以上重大项目，计划指标由市里统筹百分之十保障，安排4000亩以上；其他项目由各区(县、市)优先保障。三是供地上服务好。从全链条、全周期出发进一步提升供地的透明化、精细化水平。供地前，每年年初向社会公布年度供应计划，供企业匹配选择。供地时，通过省自然资源智慧交易服务平台公开出让，实现全程网办。供地后，建设期内以资规部门为主抓开竣工等环节，竣工后按“谁提出、谁监管”原则由相关单位抓达产履约。四是改造上支持好。鼓励以国家低效用地再开发试点为契机，通过增容提质、分割转让、联合改造等一系列举措盘活存量土地，提高制造业企业改造动力。