

## 聚焦中央生态环保督察

## 围湖造地、圈水养殖……

## 鄱阳湖水域非法矮围何时休？

新华社南昌5月18日电  
记者 刘开雄 闵尊涛

本应完成治理的非法矮围仍清晰可见、本应禁捕的水域依然盗捕横行、本应波光粼粼的湖面变成了农田牧场……

“新华视点”记者日前随中央第三生态环境保护督察组在江西省鄱阳湖区南昌、九江、上饶等地调查发现，鄱阳湖水域非法矮围治理流于形式，大量非法矮围仍在威胁着鄱阳湖的保护修复。

## 非法矮围依然可见

矮围，通常指湖里筑起的矮坝。它把一片水域围起来，或是围湖造地用于耕作，或是拦水筑塘用于捕捞养殖。矮围会阻断河湖水系连通，影响湖区水质。

2020年8月，国家有关部门要求开展长江流域非法矮围专项整治，对重点水域内非法设置的用于捕捞、养殖的矮围开展清理取缔，做到全面排查、应清尽清。

然而，记者5月14日随督察组前往鄱阳湖南矶滩国家级自然保护区时发现，虽然近期鄱阳湖水位大幅上涨，但通过无人机航拍发现，大量本应在2021年4月基本清理完毕的矮围堤坝仍清晰可见。

非法矮围治理流于形式，是当前鄱阳湖生态环境保护存在的主要问题之一。

记者从督察组了解，在长江流域非法矮围专项整治中，鄱阳湖水域是由乡镇和县级政府自行上报区域内非法矮围情况，再由省级相关部门督办开展集中整治。

“整个过程中，没有任何部门对上报范围之外的矮围实施鉴定排

查。从这次督察暗查的情况看，还有很多非法矮围依旧存在。”督察组成员说。

今年4月督察组暗查时，面积约2000亩的鄱阳县朗埠圩正在外排养殖尾水，监测结果显示水质为劣V类。已经整治销号的九江共青城城市红星圩内依然有养殖行为，还投粪用于肥水。督察组暗查后，地方再次排查，又发现了44个用于水产养殖的非法矮围。

据介绍，目前鄱阳湖水域还有大量矮围有待排查、整治。

专家表示，矮围阻断了天然的河湖连通，人工养殖使得周边水域水质污染严重；今年“五一”期间，大雨过后、湖水大涨时，这些污水流入湖中，直接影响水体质量。

## 围湖造地危害水体质量

水法明确规定，禁止围湖造地。2021年11月，国家有关部门关于加强长江经济带重要湖泊保护和治理的指导意见明确，禁止围湖造地，有序实施退地还湖。

记者与督察组一起前往南昌县大沙坊附近看到，一些围垦的土地虽然已经被鄱阳湖水覆盖，但此前耕作的痕迹依然明显，大量建筑垃圾被用于填充连接矮围和岸边堤坝的道路。

“这些都是用来种植商业草坪的土地，在我们前期暗查时，鄱阳湖水位还没有上涨，这上面的草皮非常清楚。”督察组成员说，这样的情况在当地还有不少。

2021年，上饶市余干县将塘背圩内857亩湖泊水面疏干、填土后变为农田；南昌县磨盘洲矮围应退田还湖，但圩堤被重新封堵，矮围内2500亩湖泊滩涂变为农田

……大量用于耕作的围垦地不仅导致湖区水域面积大量缩减，而且也是鄱阳湖的重要污染源。

近年来鄱阳湖总磷浓度一直未达到湖库Ⅲ类水标准。督察组调查显示，2023年，湖区18个国控断面中仅5个总磷浓度达标；9个断面总磷浓度同比不降反升，最高上升39.6%。

在南昌县、永修县，湖区围垦的农田田埂现场，废弃农药包装随处可见；监测结果显示，农田沟渠水总磷浓度超湖库Ⅲ类水标准3倍至13倍。当地一些种植大户表示，一直都在施用化肥，并没有采取什么减量措施。

此外，记者在湖区的一些围垦地看到，《鄱阳湖生态经济区环境保护条例》中封湖禁牧的规定没有得到严格执行，仍存在不少畜牧养殖行为。

“我们暗查时看到，洲滩湿地还存在畜牧养殖问题，粪便成堆、污水横流。这些污水没有经过专业处理直接排放到湖中，对水体质量危害很大。”督察组成员说。

## 禁捕落实不到位 连累“国宝”江豚

长江江豚，是全球唯一的江豚淡水亚种，国家一级保护动物，被称作长江生态的“活化石”和“水中大熊猫”，仅分布于长江中下游干流以及洞庭湖和鄱阳湖等区域。

“我们看到了江豚，却不是我们愿意看到的样子。”督察组成员指着一张航拍的照片说，“这是一头被困于油污区域的小江豚。”

这是督察组3月底在江西九江港星子港区沙山作业区综合码头建设现场拍摄到的画面。此处距鄱阳

湖长江江豚省级自然保护区核心区仅2.7公里，施工应避开3月至6月鱼类繁殖期。

然而，督察组成员3月底暗查时发现，该综合码头建设工程正在违规进行疏浚作业，疏浚产生的泥沙将部分岸边水域吹填成陆地。3月22日和24日，疏浚船只两次发生漏油事故，建设单位未采取应急处置措施，放任油污污染周边湖面。

据了解，2022年至2023年，鄱阳湖内发现有5头江豚死于渔网和鱼线缠绕，占这两年已统计死亡江豚数量的20%。

“受伤”的江豚背后，是地方对重点水域禁捕要求落实不到位。

2019年江西省主管部门明确鄱阳湖禁捕范围为湖体水线及五河干流入湖口以内水域，但是2021年4月公告的拐点坐标中，部分矮围集中区域未划入禁捕范围。

今年3月底，督察组成员在九江市庐山市湖区暗查时发现，有人数较多的盗鱼团伙，在面积1万亩的长湖圩内，使用拉网、电鱼等方式非法捕捞。

长江大保护，功在当下，利在千秋。如何将生态红线转化为生态红利，关键还在地方政府。

日前，记者在鄱阳湖部分问题突出的水域看到，有些整治工作已经开始。一些围垦地上的非法建筑正在拆除，大批牛群重新返回陆地，围垦地上的种植物正在清除中。

专家建议，通过此次督察，当地相关部门应当在鄱阳湖重点水域对非法矮围问题开展集中排查整治工作，有效解决鄱阳湖保护修复中长期存在的问题，实现生态环保和经济发展的双向促进。

## 20多个省份实现医保个人账户省内异地家庭共济

新华社北京5月18日电(记者彭韵佳)据国家医保局18日消息，目前已有22个省份和新疆生产建设兵团实现了医保个人账户省内异地家庭共济，9个省份将于今年年底前实现医保个人账户省内异地家庭共济。

医保个人账户家庭共济是指参保人在参加了职工医保后，通过办理职工医保个人账户家庭共济，将个人账户授权给已参保的父母、配偶和子女使用，比如用于支付合规医药费用中的个人自付部分等。

目前，共济人和被共济人在同一个基本医保统筹区(通常是同一个地级市)可以共济;实现省内异地共济是指共济人和被共济人在同一个省份参保，但不在同一个统筹区，也可以共济给亲属。

已经实现医保个人账户省内

异地共济的地区为:北京、天津、上海、重庆、河北、山西、内蒙古、吉林、江苏、福建、江西、湖南、广西、海南、四川、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆以及新疆生产建设兵团。其中，在河北、江苏等地，职工参保人个人账户的余额不仅能共济给省内异地参保的直系亲属，而且共济的资金还可以跨省使用。

据介绍，浙江、河南、山东、广东部分实现了省内共济，将于今年年底前全部实现，安徽、陕西近期很快将实现省内共济，辽宁、黑龙江、湖北将于今年年底前实现。

国家医保局介绍，医保个人账户家庭共济需要满足两个前提:一是参保人的父母、配偶、子女参加了基本医保(包括职工医保和居民医保);二是参保人办理了职工医保个人账户“家庭共济”。

## 农业农村部党组书记、部长唐仁健接受审查调查

新华社北京5月18日电 农业农村部党组书记、部长唐仁健涉嫌

严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。

## 杭温高铁启动联调联试

新华社北京5月18日电(记者樊曦)记者从中国铁路上海局集团公司获悉，18日，随着铁路检测车从桐庐东站驶出，驶向温州北站，由中铁二十二局参建的杭州至温州高速铁路启动联调联试，进入工程验收关键阶段。

据中铁二十二局项目总工程师刘保成介绍，杭温高铁分两期建设，一期为义乌至温州段，于2020年6月全线开工建设；二期为杭州至义乌段，于2021年9月全线开工建设。杭温高铁于2023年7月完成架梁，2024年1

月完成铺轨，3月开始静态验收。

据了解，联调联试是指铁路部门在高速铁路工程完成静态验收，确认达到联调联试条件后，采用测试列车和相关检测设备，对铁路各系统的功能、性能、状态和系统间匹配关系进行综合检测、验证和调整、优化，使整体系统达到设计标准，满足以设计速度开通运营的要求。

杭温高铁线路全长260公里，设计时速350公里，全线设桐庐东、浦江、义乌、横店、磐安、仙居、楠溪江、温州北站、温州南9个车站。

## 深耕不辍育桃李

## ——宁波工程学院升格本科20周年纪实

撰稿 张晓雁 常俊峰 黄合 摄影 严子期

1983年，宁波工程学院前身宁波高等专科学校踏着改革开放的浪潮应运而生；1997年，成为全国示范性普通高等专科学校；2004年5月19日，教育部下发《关于同意宁波高等专科学校改建为宁波工程学院的通知》……

变的是校名，不变的是追求。升格本科后，宁工人接续奋斗，勇闯中国高等工程教育改革创新“深水区”，在应用型高校建设赛道上持续锤炼“宁波辨识度”。

在这个万木葱茏的5月，宁波工程学院迎来了升本20周年纪念日。在高教强省、强市战略的指引下，产教融合、教育国际化和人才强校战略有如催征战鼓，宁波工程学院必将在高水平应用型大学建设的新征程上继续蹄疾步健。



宁工与李洋湘教授团队携手共建机器人学院，做“新工科”建设“探路人”。

## 培土蹲苗 人才培养应地时应需

教育是培养“三支队伍”的主阵地，是输送“三支队伍”的主渠道。

建校以来，宁波工程学院为社会输送了10万余名高水平工程技术人员，开展各类专业培训40余万人次；学校位列省教育厅毕业生职业发展状况及人才培养质量排名第一方阵，留甬率位居省内高校前列，成为扎根宁波、服务宁波的办学典范。

升格本科不只是量的累积，更是质的嬗变。升本后，宁波工程学院传承宁高专“地方性”“应用型”的办学传统，不断提升人才培养质量。孜孜以求，必有回响。2010年，学校获批教育部首批

“卓越工程师教育培养计划”实施高校，成为中国高等工程教育的“突击手”“排头兵”。

近十年来，学校以高质量产教融合促进高水平人才培养，以“培养具有应用研究能力和应用实践能力的复合型人才”为目标，提升人才培养规格，形成“科教产教双融合”的应用型人才培养模式，被教育部作为典型案例推广示范。其中，发挥全国首批现代产业学院杭州湾汽车学院“头雁”作用，激活“国家、省、市、校”四级现代产业学院的“雁阵效应”，应用型人才培养再添新动力——杭州湾汽车学院与吉利共拓“双元制”联培，毕业生“穿过马路去上班”“订单式就业”；机器人学院与香港科技大学李洋湘教授团队共同打造“新工科”教育改革先行示范区，获评省级现代产业学院。

金秋的硕果是对园丁最好的回报。挺进全国普通高校毕业生竞赛年度排行榜百强，考研率连年攀升……宁工学子乘风破浪。2021年，学校获批硕士学位授予单位，实现研究生联合培养到自主培养的跨越和向更高层次的跃升。

## 岁稔年丰 学科建设赋能社会发展

升本后，学校加速构建适应宁波经济产业发展需求、产业结构、行业企业发展特点的学科规划。

2010年，学校首次学科建设大会上，确立两个“3+4”学科建设方向，确定化学工程与技术、土木工程、材料科学与工程三个学科为主要学科进行重点建设。

## 承星履草 服务地方彰显责任担当

一以贯之，绵绵用力。高专时期“服务兴校”的理念在升本后得到了良好的承袭。

宁波工程学院把宁波市现代化建设的“主战场”作为淬炼师生能力的“大熔炉”，深入推进创新链产业链人才链深度融合，引育、集聚高水平创新型人才优势并加速转化为新质生产力，充分展示了服务社会的契合度和贡献度。

2008年，学校大力推进与地方政府、企业以及国内外名校、科研院所的“双合作”，努力将学校建成科研成果的“孵化

“十四五”以来，学校更是聚焦省“415X”先进制造业集群和市“361”万亿级产业集群，按照“整体规划、分层建设、重点突破”的总体思路，积极打造以硕士点授权为目标的学科群建设模式。从2004年的7个专业到今天的48个专业，学校形成了以工科为主，文、理、经、管等多学科协调发展的专业布局。

器”、地方经济社会发展的“人才库”“动力源”。

2015年以来，学校坚持全面融入地方经济社会发展，紧扣宁波产业行业发展需求，与地方共建象山、奉化、镇海等县域实体研究院。学校还实施“双百工程”，百名博士(教授)进驻百家企业，就地服务、靠前发力。2018年，在教育新闻发布会上，学校作为全国三所典型应用型高校之一获点名称赞。

据统计，近五年学校直接服务企业560余家，其中专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军等重

近年来，学校建立“重中之重、重点建设、重点扶持、大力发展”的学科分层建设体系，致力于建设“智能+”“纳米+”“安全+”“国际+”四大学科集群服务宁波，深度参与“361”万亿级产业集群建设；根据宁波产业集群发展需求，建设电子与信息、材料与化工、机制与汽车等六大工程中心。

“2006年我刚到宁波工程学院

时，整个材料学科只有1台光学显微镜，没有硕博点，也没有平台。”在学校全方位的支持下，微纳材料与器件创新研究院院长杨为佑从零开始组建科研团队，经过十几年的奋斗，形成了27人的教师团队，仪器设备总价值6000余万元，并成立公司推进6英寸SiC衬底的产业化。

历经数载的深耕细作，宁波工程学院的学科建设如今硕果盈枝。2023年至今，短短一年间，“材料科学”“化学”“工程学”三个学科先后步入基本科学指标数据库(ESI)全球前1%。

作为国家产教融合和国家教育强国项目建设高校，学校以校企共建产教融合综合应用平台新基建为切入点，投资3.3亿元，建成实践教学场所2.1万平方米，集聚软硬件资源，将科学研究与地方服务充分融通，按下应用型建设“快速键”。

升本二十年间，本科生数从500余名到1.6万余名，博士教师数从5名到560余名……光阴流转，宁工人春耕夏耘，初心如磐。耳畔如闻冲锋号，高质量发展“加速跑”。最近，《宁波工程学院高水平应用型大学建设“1983行动方案”》画出了“1个总目标”的路线图，勾勒了“9项计划”“8个宁工”“3大突破”的施工图。全体宁工人必将勠力同心、众志成城，早日绘就一流应用型大学建设的“实景图”！



宁工建立“国家、省、市、校”四级联动的现代产业学院建设机制。