

编者按

4月11日，省委常委专题研究宁波工作，为宁波唱好杭甬“双城记”、加快建设现代化滨海大都市把脉指路，要求宁波坚决扛起使命担当，树立打造一流城市、跻身第一方阵的雄心壮志，勇当引领全省新质生产力发展的排头兵、服务构建新发展格局主力军、中国式现代化先行领跑者。省委常委专题研究宁波工作，传承了习近平总书记在浙江工作时开创的好作风，提出的要求贯彻“八八战略”，落实习近平总书记考察浙江时对浙江的殷切期望。宁波要拉高标杆，全面落实省委常委会精神，担当起服务全省和全国发展的使命。



甬江实验室启动区鸟瞰

扛起唱好“双城记”使命担当 加快建设现代化滨海大都市

傅晓

坚持科技引领，推进产业升级，大力发展新质生产力

宁波是国家自主创新示范区，浙江省制造业发展的排头兵，理应在科技创新推动产业升级、发展新质生产上做示范，做表率。

一是提升高等教育的质量，为新质生产力发展打下坚实基础。全力争取宁波东方理工大学(暂名)早日建成，吸引世界顶级人才，补上高等教育的短板。瞄准国内一流、国际有影响力，提升宁波大学办学水平，

培养高水平科技人才。充分发挥宁波诺丁汉大学的作用，建设高等教育国际化的样板。办好职业技术学院，改善宁波人才结构，努力成为宁波经济转型升级服务。二是建设高水平科技研发平台。加快建设甬江实验室，依托中国科学院材料所和国科大材料学院建设国家和省重点实验室，形成有利于攻克卡脖子技术的战略科技力量。全力推进国内外一流高校在宁波设立研

发机构，推动已经引进的北航宁波创新研究院、大连理工大学宁波研究院、上海交通大学宁波人工智能研究院创新机制。以宁波智能技术研究院为基础，建设全球创新研究院，培养高水平创新人才。三是大力推进产业结构优化升级。促进创新链、产业链、资金链、人才链融合，以企业为主体，项目为载体，形成政府、企业、科研机构、金融机构共同发力的创新综合体，促进产业

创新和科技创新的协同。要加快发展战略性新兴产业，超前谋划未来产业，全面提升传统产业，形成未来产业为引领、战略性新兴产业为支撑的产业发展格局。四是充分发挥高新区、开发区的引领作用。明确产业升级的主要方向，推进国家级开发区向高新区转型，建设全球创新研究院。加快甬江科创区建设，打造高新技术开发区的升级版。创新高新区、开发区的体制机制，以高新技术产业和未来产业发展为主要方向，建设人工智能、生命健康、新材料等专业园区。

境数据确权管理办法，率先探索跨境数据流动的制度和规则。用足用活自由贸易试验区的政策，用足用活负面清单，扩大外商投资领域，提升招商引资水平。大力推进金融业开放和创新，探索金融服务自贸试验区和中东欧经贸合作示范区的制度。四是大力优化营商环境，完善政府增值服务。按照市场化、国际化、法治化的要求，建设营商环境标杆区域。简化审批程序，提升行政效率，为企业提供高效率服务。按照建设统一大市场的要求，打破行政壁垒，完善市场规则，严格执行市场准入负面清单。

发挥港口优势，推动两区协同，构筑对外开放新格局

港口是宁波最宝贵的资源，开放是宁波最大的优势，外部环境越复杂，越是要扩大开放。产业转型升级的任务越是迫切，越是要扩大开放。

一是完善现代化集疏运网络和信息系统，扩大港口的辐射能力。发挥港口独特优势大力发展海铁联运，努力提升中转功能。开辟集装箱专用通道，提升集装箱运输效率。建设港口综合大数据系统，为港口发展提供有力支撑。推进海港、空港、陆港结合，建设立体化的交通枢纽。

二是推进贸易、航运、物流、金融一体化发展，打造现代港口服务产业链。以现代化进出口贸易为龙头，带动物流、航运、金融服务业发展，努力锻造硬核力量。引进培育国际型高水平贸易规则，针对不同类型企业探索不同的监管制度。对原产地等规则适用出详细可操作的规定。健全适应服务贸易发展的制度规则体系，推进数字贸易、电子商务等领域的制度创新，探索扶持新业态发展的制度规则。依托浙江数字经济发达的优势，率先研究指定跨

推进金融创新，为现代港口服务业发展提供全链条服务。三是以自贸试验区和中东欧经贸合作示范区为引领，努力探索制度型开放。对标国际高水平贸易规则，针对不同类型企业探索不同的监管制度。对原产地等规则适用出详细可操作的规定。健全适应服务贸易发展的制度规则体系，推进数字贸易、电子商务等领域的制度创新，探索扶持新业态发展的制度规则。依托浙江数字经济发达的优势，率先研究指定跨

提高城市能级，促进港城融合，推进城市品质大提升

一是坚持高端规划引领。抓住全国国土空间整治的大好机遇，对标一流城市和国家中心城市，完善提升城市规划。强化城市的产业内涵、科技内涵、文化内涵，把产业科技、文化发展落实到空间上。打破行政区的界限，明确各个区(县、市)主要功能，建设和滨海大都市发展融为一体的特色功能区。坚持重大基础设施特别是交通、环保、网络设施统筹谋划，特别注重港口和各个功能区、中心城区和各区(县、市)的连接。着眼宁波都市圈的发展，打造一小时交通圈，推

进都市圈同城化发展。坚持规划协同、产业布局协同、重大基础设施布局协同、公共服务协同，加快推进港城融合发展。二是努力完善城市服务功能。大力发展高端商务服务业特别是生产性服务业，为制造业转型升级创造条件。大力引进国内国际高水平的投资咨询、法律服务、工业设计等机构，为企业发展提供良好服务。大力提升公共服务能力，落实医学高峰计划，建设区域医疗中心。研究高端人才和青年科创人才需求，提升人才服务能力。三是努力提升城市文化品位。

充分挖掘特色优势文化的底蕴，在场景打造、展示体验、转化发展上狠下功夫，建设文化地标和文化标识。让海洋文化、阳明文化、商帮文化、藏书文化等的魅力充分展现出来。大力提炼和弘扬开放创业创新的当代文化，以及不忘初心、艰苦奋斗的红色文化，提炼宁波城市人文精神。建设人文经济发展样板城市，努力提升城市人文素养。高标准规划建设文化标志区域，在中心城区和各区(县、市)建设文化街区、文化名镇名村，串珠成链，整体提升宁波文化形象。探索翠屏山中央公

注重均衡发展，坚持共富先行，建设和美幸福新家园

共同富裕先行是党中央寄予浙江的殷切期望，是省党代会做出的重大决策，宁波要率先探路，走在前列。

一是全面推进乡村振兴。坚持以城带乡、联企助村，深化实施“千万工程”，全面改善乡村面貌。立足乡村资源优势，促进一二三产业共同发展，把乡村振兴建立在产业发展的牢固基础上。大力改善、

提升农村基础设施，让农村尽快融入大都市发展圈。提升乡村公共服务水平，改善乡村医疗卫生条件，均衡配置优质教育资源。二是发挥经济强区、强市的带动作用。鄞州、北仑、慈溪等经济强区(市)要发挥先锋示范作用，不但要在经济社会发展中挑大梁、做贡献，在共同富裕中也要挑大

梁、做贡献。在招商引资、产业转型升级方面要和相对落后区(县、市)共同谋划，做到共同发展。三是大力推进奉化、宁海、象山发展。奉化要加快产业提升和功能提升，尽快融入都市核心区发展。宁海要以南湾新区的谋划和建设为龙头，改善基础设施，强化产业支撑，努力增量提

落实国家战略，更宽视野谋划，开创区域合作新局面

一是全面贯彻落实长三角一体化发展战略。认真落实规划纲要，把握一体化和高质量两个关键词，全域融入区域一体化发展。加快通苏嘉甬高速铁路建设，抓紧完成沪甬跨海通道前期工作，推进基础设施互联互通，做好空间上的融合。以产业和科技协同发展为抓手，借助上海等先进城市的优势科技资源，促进高新技术开发区和经济技术开发区协同发展，建设科技创新共同体，打造民营经济科技创新示范区。加快推进沪浙合作发展区建设，打造非毗邻区域合作发展的标杆。鼓励各区(县、市)和上海各区的合作，

建设双向飞地，积极融入上海大都市圈的发展。推进公共服务一体化，搭建智慧医疗平台，实现高端医疗资源共享。推进长三角区域产业准入、生态环境建设、社会基层治理的标准、政策的制定，逐步实现政策和标准协同。二是深入落实杭甬“双城记”发展战略。唱好杭甬“双城记”是习近平总书记的殷殷嘱托，也是长三角一体化发展的重要内容。要做好错位+协同的文章，把宁波的制造业优势和杭州的数字经济优势结合起来，大力发展湾区经济，建设世界一流湾区。坚持陆海协同、南岸北岸协同，引领环杭州湾

科创圈建设。规划杭甬黄金文化旅游线，促进两地文旅一体化发展。三是推进甬台、甬绍、甬舟一体化发展。以百里运河文化传承发展区建设为突破口，在人文经济发展方面深度合作，推动甬绍一体化发展。以海洋经济和自贸区合作为先导，推进宁波和舟山合作，建设海洋高端经贸合作示范区。以三门湾合作开发为抓手，立足于民营经济转型升级示范区打造，加快推进宁波、台州一体化发展。四是积极支持西部开发、中部崛起和东北振兴。按照国家确定的对口支援和帮扶计划，推进宁波和大凉山、黄冈、蚌埠、库车

园、百里三江文化长廊的规划建设新模式，用重大平台和载体带动都市文化发展。结合城市更新改造，建设品质文化空间，布局专业文化创意产业。四是推动城市绿色化转型。做好城市产业生态化、绿色化改造，倡导绿色生活方式。充分运用宁波丰富的山、海、江、湖、河、岛等生态资源，建设生态功能区，积极推进美丽中国先行示范区建设。五是大力推进智能城市建设。运用大数据和人工智能技术，建设集预测、决策、监测服务等功能于一体的城市大脑，降低政务成本、提升行政效率，服务企业投资决策，方便居民工作生活。加快未来社区建设，建设智慧宜居社区。

质。象山要抓住海洋经济示范区规划建设的机遇，引进大项目，建设大平台，打造海洋经济先行示范区。四是大力发展民营经济。狠抓政策落地，着力解决市场准入不平等、收入分配不公等问题，大力发展民营经济，促进民营经济在创新中实现升级。五是做好“一老一小”保障服务工作。坚持老年友好型社会和儿童友好型社会共同建设，改善养老、托幼设施，培养养老、托幼专业服务队伍。

等地的合作，注重优势互补，强化造血功能，推动对口支援地区巩固小康成果，走上现代化发展新征程。

全面落实省委常委会精神关键在人，要坚持“三支队伍”一起抓，建设高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素质劳动者队伍。按照省委要求，组织领导一体深化、政策规划一体集成、破解难题一体发力、重抓落实一体推进，打造勤廉并重的新时代党建新高地、各类人才向往的科创高地、具有全国影响力、引领全省的技能型社会，为现代化滨海大都市提供组织保证和智力支撑。

【作者为市社科联(市社科院)党组书记、主席(院长)】

名家发声

原创性、前瞻性、系统性科学理论

史育龙

习近平总书记指出：“党的十八大以来，我们对经济形势进行科学判断，对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，对发展理念和思路作出及时调整，其中新发展理念是最重要、最主要的，引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。”新时代以来，新发展理念以其前瞻的战略思维、缜密的系统布局 and 严谨的科学精神，彰显出引领发展的强大力量，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，必须长期坚持并不断发展。

坚持“两个结合”的原创性科学理论。发展是人类社会的永恒主题。新发展理念是关于发展的世界观和方法论，是人们通过实践把握发展规律而形成的指导发展的科学理论。发展理念不同，观察、思考和发展问题的原则、方法和价值取向也不同，发展战略、发展路径和发展举措也必然不同。

习近平指出，新发展理念“同马克思主义政治经济学的许多观点是相通的”。以习近平同志为核心的党中央运用马克思主义政治经济学的理论，对经济发展实践中获得的认识不断进行理论总结，提炼升华为指导发展的新理念。比如，把马克思主义关于城乡关系的思想与中华文明的民本思想相结合，着力推动区域协调发展、城乡协调发展等；把马克思主义关于人与自然关系的思想与中华文明天人合一、万物并育的生态理念相结合，坚定推进绿色发展，让绿水青山成为金山银山；等等。

把握时代前进方向的前瞻性科学理论。习近平总书记指出，新发展理念“不是凭空得来的，是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的”。

习近平指出，新发展理念“不是凭空得来的，是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的”。

党对发展规律的新认识。比如，坚持创新是第一动力，要求推进以科技创新为核心的全面创新，极大拓展了人力资本理论聚焦劳动者素质提高劳动效率的认识，构建了以劳动者素质为基础、以创新为核心的发展动力系统；提出使绿色成为发展的普遍形态，把绿色作为基本要求内嵌于发展的全过程，超越了把发展与环境保护相对立的认识，实现经济社会发展与生态环境保护的协调统一。近年来，习近平总书记围绕统筹发展和安全作出一系列重要论述，去年中央经济工作会议明确提出“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”，进一步深化和拓展了对发展的认识。

具有普遍指导意义的系统性科学理论。习近平总书记指出：“新发展理念是一个系统的理论体系”。新发展理念作为一个整体，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，是我们党对发展理论的重大创新性贡献。

新发展理念是我国发展的指挥棒、红绿灯，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路，是具有普遍指导意义的系统性科学理论。其中，创新发展注重解决发展动力问题，是应对发展环境变化、增强发展动力、把握发展主动权的根本之策。去年以来，习近平总书记对发展新质生产力多次作出重要论述，进一步明确了创新发展的动力指向。协调发展注重解决发展不平衡问题，这也是世界各国普遍面临的难题，解决这一问题对于大型经济体尤其重要。绿色发展注重解决人与自然和谐共生问题，确保发展过程中人类赖以生存的自然生态环境不断得到改善提升。开放发展注重解决发展内外联动问题，强调主动顺应经济全球化潮流，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。共享发展注重解决社会公平正义问题，实质就是坚持以人民为中心的发展思想，致力于在高质量发展中让全体人民共享发展成果。

(作者为习近平经济思想研究中心主任)

摘编自《人民日报》

为基层减负要明确权责

理论漫谈

沈思

上面千条线，下面一根针，基层工作不容易。习近平总书记持续关注为基层减负，在重庆考察时强调，“为基层减负要明确权责，不能什么事都压给基层，基层该承担哪些工作，要把职责事项搞清楚。”这一重要指示，既彰显了“必须减”的坚定决心，又明确了“怎么减”的关键方法，为持续深化整治形式主义、为基层减负指明了方向。

基层治理中存在“小马拉大车”困境，一些额外的事项、不适当的层层加码，让基层干部不堪其累、不堪重负，一个重要原因就是职责不清、边界不明，这也是为基层减负反弹回潮、隐形变异的重要原因。解决基层权责不匹配、不对等问题，是为基层减负的长久之计。厘清权责边界，理顺职责关系，构建边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效的基层管理体制，解决基层“该干什么活、能办什么事、应担什么责”问题，为基层开出一张履职尽责的“说明书”，才能实现长效减负、减负不反弹。

明确权责，需要强化责任担当。上级部门频频向基层“甩包袱”“加担子”，只想揽权不想干事、不想担责，将各种事情一股脑压下去，根源是政绩观错位、责任心缺失。上级部门要从党性觉悟上找根源，树牢为民造福的政绩观，更多从基层出发，强化责任担当，对相关工作事项，本部门能完成的就不压给基层单位，自己能“跑腿”的就别向基层“动嘴”；对于跨地区、跨层级、跨单位的事项，上级部门要

抓好统筹协调，把各自的职责落到实处，既守好自己的“责任田”，又唱好统筹的“协奏曲”。

明确权责，需要加强清单管理。实践证明，人按职责干，事按制度办，各方责任分明、各尽其力，基层干部才能轻装上阵，有更多的时间和精力抓落实。这就要求，合理划定权责边界，明确基层单位承担的工作范围、职责事项，基层单位该做哪些事、做到什么程度、达到何种效果，都应有明确的范围、具体的标准，通过务实合理的任务“单子”，有效减轻基层的工作“担子”。让基层单位“该干什么活、能办什么事、应担什么责”一目了然。基层干部履行职责有明确依据，就能有效避免因职责过重陷入疲于应付的境地。

明确权责，需要坚持纪律保障。当前，全党正在深入开展党纪学习教育。新修订的《中国共产党纪律处分条例》，将“违反中央八项规定精神搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕，增加基层工作负担”等行纳入处分范围，彰显出纠治形式主义为基层减负的鲜明态度。要扎实开展党纪学习教育，通过严格执纪监督，通报曝光反面典型案例，旗帜鲜明向各种增加基层工作负担的行为说“不”，为基层干部干事创业营造良好条件，激励基层干部更好担当作为、真抓实干。

基层是抓落实的“最后一公里”，党和国家的政策落地、群众得实惠，有赖于基层强有力的落实。对基层而言，松绑绝非松劲，减负并非减责。广大基层干部要把更多时间用在抓工作落实上来，更好服务百姓，让减负成果惠及基层干部和群众。