

# 积累金额首破3万亿元 企业年金如何惠及更多职工？

新华社北京5月8日电  
记者 姜琳 陈旭

作为养老保险第二支柱的重要组成部分，企业年金是职工养老钱的重要补充。近期，人力资源社会保障部发布数据显示，截至2023年末，全国企业年金积累金额首次突破3万亿元、达3.19万亿元，参加职工3144万人。

相对于参加基本养老保险的人数，企业年金参保率依然偏低。如何激励更多企业加入这一制度、更好保障职工退休后的生活？“新华视点”记者采访了权威部门和专家。

## 参保比例仅8%，未来空间巨大

所谓企业年金，是指企业及其职工在参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险；职工到退休时，能多领一份养老金。

企业年金所需费用由企业和职工个人共同承担，企业缴费每年不超过本企业上年度职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业上年度职工工资总额的12%。

“过去20年，企业年金从无到有、不断发展壮大。现在不少退休职工已经领取到企业年金，相当于在基本养老保险待遇外多一份保障，补充养老的作用初步显现。”浙江大学国家制度研究院副院长金维刚说，但是从覆盖面看，企业年金制度发展尚不充分，还没能发挥出在多层次养老保险体系中应有的作用。

2023年末，企业年金已在全国14万多家企业建立，与1.8亿多户经营主体的总量相比，参加企业的比例明显偏低。

“德国、美国等国家的企业年金可覆盖就业人口的半数左右，我国企业年金参保人数占具备参保条件的职工总人数比例仅8%；加上职业年金后，第二支柱覆盖率为15%。这个差距，既与我国第一支柱基本养老保险的保障水平较高、

第二支柱建立时间较短有关，也表明企业年金的发展还不足，未来空间巨大。”中国社会保障学会会长郑功成说。

“除部分企业盈利能力不强、供款能力较弱等因素外，不少企业对年金政策知之甚少，或误认为可以用期权、股权等未来收益替代而游离在外。还有些民营企业即使有支付能力和意愿，但由于不适应相关程序和规则而放弃。一些小微企业则因于缺乏专业人员操作、员工流动频繁、企业年金关系转接难望而却步。这些都是阻碍企业年金有效扩面的实际问题。”中国社会保障学会会长胡晓义表示。

另一方面，企业年金也受职工参与意愿的影响。在北京市人力资源社会保障局养老保险处副处长杜志峰看来，劳动者流动性增大，职工更愿意追求短期效益而非长期的隐性福利，以及年轻人对自由灵活工作方式的追求，都冲击了年金这种相对传统的运行机制。如何适应新型职场关系和不断变化的就业形势，应成为年金制度下一步调整的方向。

## 如何吸引企业和职工加入？

“在当前企业经营压力和社保负担依然较大的背景下，首先应强化政策支持力度，进一步降低用人单位负担，支持中小微企业乃至个体工商户、社会组织等建立或联合建立企业年金，持续扩大企业年金覆盖面。”郑功成表示。

不同于第一支柱基本养老保险企业必须参加，对第二支柱企业年金，政府主要是鼓励和引导。而政策的非强制性，就意味着需要用人单位在政策和利润之间找到平衡点。

据记者了解，尽管近年多次下调社保费率，但目前用人单位缴纳的“五险一金”占职工工资总额的比例依然在35%左右。在这种情况下，让企业为职工建立长期福利安排，一方面取决于企业的盈利能力和政府财税支持力度，另一方面也

要让企业认识到参加年金制度对人才的激励效应。

“财税支持固然重要，但最好能在不增加财政负担和企业成本的前提下，通过政策创新实现企业年金发展。”国民养老保险股份有限公司监事会主席聂明隽说，比如在严谨测算、不影响养老金当期支付的基础上，考虑将基本养老保险单位缴费率从16%变为“14%+2%”，其中的2%用于建立企业年金，形成中国特色的企业年金制度。

聂明隽的建议，与近年来美国、英国、丹麦、新西兰等很多国家探索的“自动加入”机制异曲同工——年轻人一参加工作就自动加入企业年金，参与率很高，可以实现基本养老保险与企业年金合力保障退休生活的良好效果。

参与门槛高、申请流程繁琐，也是影响企业参加年金制度的重要因素。多位专家提出，大力简化企业年金办理流程，提高建立、转移、暂停、恢复企业年金的便捷性，降低中小企业决策成本。

“应该增加企业年金缴费灵活性，允许企业结合自身特点，从低比例、小范围开始，比如先覆盖对单位做出突出贡献的部分职工，之后再逐步扩大。”北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟说。

此外，专家普遍呼吁打通养老保险第二、三支柱，也就是职工缴纳的个人养老金可转入企业年金，辞职或新单位没有建立年金的，原企业年金个人账户资金可转入个人养老金；同时要建设全国统一的企业年金信息平台，实现一站式查询，让“钱随人走”，不因个人流动而发生权益损失。

## 基金如何更好保值增值？

除扩大覆盖面外，提高收益率也是企业年金制度发展的一大关键。结余资金的保值增值，将直接影响企业和职工参加年金制度的积极性。

那么，企业年金由谁来投资和

管理？

据了解，人社部门遴选出20多家金融机构作为企业年金的投资管理，对这笔钱进行打理，产生的收益会并入企业年金基金，并最终进入职工的“钱袋子”。这两年，为鼓励年金投资取得更好收益，国家还逐步扩大了年金基金的投资范围。

据人力资源社会保障部数据，2007年至2023年，全国企业年金基金年均收益达到6.26%，除个别年份出现亏损外，绝大部分年份保持了良好收益。

山东威海一家航运企业职工张先生告诉记者，自己已经交了14年企业年金，一般到年底，都会到个人账户看看累计金额和收益情况，一般都能“跑”过居民消费价格指数增速。由于年金是复利投资，积累越多，时间越长，将来可领取的金额就越高。

不过，近年低迷的投资环境，给基金保持长期稳健收益带来压力，也不利于增强年金吸引力。

“这需要金融机构创新企业年金产品并增加附加值。企业年金虽然具有政策性，但总体上仍然属于金融产品，应当充分发挥产品效应——即通过提高收益来吸引更多企业建立年金。”郑功成表示。

“金融机构提升投资和管理能力的同时，还要建立一个与企业年金发展相适应的评价体系和激励机制，采取考核方式多样化、考核期限长期化的方式，通过优化支付手段鼓励基金长期投资、获得更高收益。”中国保险资产管理业协会执行副会长曹德云建议。

“当前资本市场已进入低利率时期，这对金融机构的投资策略、投资能力提出了更高要求。”泰康养老保险股份有限公司副总裁田军说，机构可进一步扩大企业年金的投资范围，通过纳入相关度低、多样化的品种，如基础设施公募REITs（不动产投资信托基金）、股权投资等，降低基金投资风险；同时积极探索大型企业年金多受托管理计划，提升服务质量。

## 最高法发布提级管辖典型案例

新华社北京5月8日电（记者 罗沙 冯家顺）提级管辖是我国三大诉讼法明确规定的管辖制度，是上级人民法院监督指导下级人民法院审判工作的重要抓手。最高人民法院8日公布5起提级管辖典型案例，推动各级人民法院进一步准确运用提级管辖制度，促进提级管辖案件裁判规则充分转化运用。

这些案例中，人民法院通过提级管辖纠纷多发、易发领域的典型案例，引导当事人作出理性选择，促进批量纠纷系统化解。沈某诉重庆市万州区某教育培训学校有限公司教育培训合同纠纷案中，人民法院明确在培训机构“机构停业、人员失联、一关了之”情况下教育合同的效力认定问题，并推动稳妥、高效解决了70多件关联系列案件。

对于案件所涉领域、法律关系等在辖区内具有首案效应的案

件，人民法院通过提级管辖明确裁判规则。江西某金属股份有限公司诉宜春市生态环境局行政处罚纠纷案，明确了“首违不罚”适用的具体标准和条件，对于行政机关实施行政处罚和辖区法院审理类案均具有指导意义。

同时，人民法院通过提级管辖统一类案裁判尺度，促进解决法律适用分歧，明确纠纷处理规则。张某诉某赠与合同纠纷案，统一了辖区法院关于保留房屋居住权赠与合同纠纷的裁判尺度，对下级法院办理类似案件形成有效指导和重要参考。

最高法有关负责人表示，下一步将监督、指导各级法院准确把握提级管辖的适用条件，严格落实适用提级管辖的工作要求，抓好裁判规则的提炼转化，推动审判工作实现政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

## 三部门发文 加强电动自行车行业管理

新华社北京5月8日电 记者8日从工业和信息化部获悉，为加强电动自行车行业管理，工业和信息化部、国家市场监督管理总局、国家消防救援局三部门印发《电动自行车行业规范条件》和《电动自行车行业规范公告管理办法》，其中规范条件从企业布局、工艺装备、产品质量与管理、智能制造和绿色制造、安全生产、劳动者权益保障、消费者权益保障等七方面提出要求。

规范条件提出，在产品质量与管理方面，鼓励企业或所属集团加大研发投入，针对消费者升级需求，发展轻量化、智能化、网联化电动自行车产品，开展北斗高精度定位推广应用等；在保障消费者权益方面，企业应建有完善的产品销售和售后服务体系，加强经销商管理，提供规范使用和维护保养知识，提醒消费者安全使用锂离子蓄电池等蓄电产品等。

工业和信息化部相关负责人表示，我国是全球电动自行车生产、消费大国，目前国内电动自行车社会保有量已达3.5亿辆，但也面临产业集中度不高、企业创新能力较弱等问题，为规范企业生产经营行为，提高产品质量，全面提升电动自行车生产、销售、使用、充换电、报废回收各环节安全水平，制定规范条件及管理办法。

## 浙江首批文化特派员 走基层指导服务

据新华社杭州5月8日电（记者 冯源）“守护绿水青山，不但要守护生态，而且要守护文化。文化传承的希望在大乡村，大家责任重大……”8日上午，一堂生动的乡村文化保护课在浙江省人民大会堂举行。著名建筑学家、中国美术学院建筑艺术学院院长王澐登坛授课，学员们是浙江省首批文化特派员。

当天，浙江省经过选派的首批100名文化特派员正式出发。这批特派员是根据浙江省委办

厅和浙江省人民政府办公厅发布的《文化特派员工作实施意见》，由浙江省委宣传部重点面向全省宣传文化系统、机关、高校和各类协会（学会、团体）选拔的。

记者从浙江省委宣传部获悉，文化特派员要在所驻乡镇（街道）范围内，重点指导1个行政村，结对1家新时代文明实践中心或农村文化礼堂，原则上每年要在乡镇（街道）工作100天左右，每月至少在基层指导服务一次，开展多项任务。

## 乌克兰多地能源设施遭空袭 波兰等邻国紧急供电

据新华社基辅5月8日电（记者 李东旭）乌克兰能源部长加卢先科8日说，当天凌晨，俄罗斯军队再次对乌克兰能源设施发动大规模空袭，乌中部、西部和南部6个州的电力设施以及西部的天然气储存设施遭到破坏。

加卢先科在社交媒体发文说，波尔塔瓦州、基洛沃格勒州、文尼察州、利沃夫州、伊万诺-弗兰科夫斯克州和扎波罗热州的发电和输电设施遭到大规模空袭。鉴于能源设施严重受损，加卢先科呼吁民众在用电高峰时段减少使用高能耗电器。

乌能源部在官网发布消息说，应乌方请求，波兰、罗马尼

亚和斯洛伐克等邻国8日早上对乌进行了紧急供电。

乌最大的私营能源企业顿巴斯燃料和能源公司8日在社交媒体发文说，该公司的3座电厂和基辅州电网在当天的空袭中受损，基辅州部分居民区停电。这是过去两个月来该公司电力设施遭遇的第五轮大规模空袭，此前的空袭已导致该公司损失了约80%的发电能力。

乌空军司令奥列修克8日上午在社交媒体发文说，当天凌晨，俄军向乌发射了55枚导弹和21架攻击型无人机，乌防空火力拦截了其中的39枚导弹和20架无人机。

## 白俄罗斯突击检查非战略核武器

新华社明斯克5月7日电（记者 鲁金博）白俄罗斯国防部新闻部门7日通报说，根据总统的命令，军方对非战略核武器进行了突击检查。

白俄罗斯国防部长赫列宁对媒体说，军方对非战略核武器和

装载工具进行了检查，相关的“伊斯坎德尔”导弹系统和苏-25战机进入执行任务状态。

白俄罗斯总统卢卡申科稍晚时表示，此次检查是防御性质的。他说：“这些武器是威慑性武器，也是防御性武器。”

## TikTok和母公司共同起诉 美国政府强迫出售违法

新华社华盛顿5月7日电 短视频社交媒体平台TikTok及其母公司字节跳动7日共同向美国法院提起诉讼，以阻止实施美政府强迫出售TikTok的新法律。

美国总统拜登4月24日签署

了一项美国国会参众两院通过的法案，该法案涉及强迫字节跳动在270天内剥离其美国业务，否则TikTok将在美国面临全国性禁令。如果出售TikTok事宜取得进展，可有90天的出售延期。

## 中国海军福建舰 顺利完成首次航行试验

这是首航试验中的中国海军福建舰（5月1日摄，无人机照片）。5月8日下午3时许，我国第三艘航空母舰福建舰完成为期8天的首次航行试验任务，顺利返回上海江南造船厂码头。试航期间，福建舰完成了动力、电力等系统设备一系列测试，达到了预期效果。下一步，福建舰将按既定计划开展后续试验工作。（新华社发）



## 外贸“压舱石”！ 5800余家AEO企业贡献我国约四成进出口值

新华社深圳5月8日电 AEO是“经认证的经营者”的英文缩写。目前，我国有5800余家AEO企业。海关最新数据显示，2023年，我国AEO企业以20.5%的报关单量占比，贡献全国37.1%的进出口值和37%的纳税额，成为稳住外贸基本盘的“压舱石”。

8日，第六届全球AEO大会在深圳开幕，上述信息是记者在大会现场获悉的。

AEO企业作为海关最高信用等级企业，可以享受优先办理、减少监管频次、优化服务等一系列优

惠管理措施，有效降低企业国际贸易成本，提升国际竞争力。

世界海关组织秘书长伊恩·桑德斯在开幕式上表示，AEO制度自2005年提出以来，受到世界各国政府和企业的普遍欢迎。在促进经济全球化和区域经济一体化中发挥了重要作用，希望通过此次会议在AEO制度促进经济发展与安全、智慧海关建设等领域与各界深入交流研讨，进一步发挥AEO制度优势，推动AEO国际互认合作、促进全球贸易安全与便利。

中国海关致力于当好AEO制

度的践行者、先行者、贡献者。海关总署副署长王令浚在致辞中说，近两年，AEO企业平均查验率仅为0.33%，为规范管理企业的五分之一；中国海关帮助AEO企业完成优先办理类服务153万次，采用“非侵入”方式查验货物1.1万批次。同时，与市场监管、税务等30多个部门单位签署了AEO企业联合激励合作备忘录，AEO企业可享受多部门提供的“绿色通道”、贷款利率折扣、简化手续等40多项激励措施。

本届大会由世界海关组织主

办，中国海关总署和深圳市人民政府联合承办，以“发挥AEO制度优势，促进包容和可持续的全球贸易”为主题，为期3天，来自100多个国家和地区的1200多名代表参会。

全球AEO大会是AEO领域最高级别的全球性会议，每两年举办一届，自2012年以来，已分别由韩国、西班牙、墨西哥、乌干达和阿联酋承办五届，本届大会是首次在华举办。