

# 发展枢纽流量经济 做强现代服务业

## 政协委员为宁波打造国际开放枢纽之都建言献策

记者 何峰

“流量即能量”，枢纽流量经济是枢纽型城市经济发展的新形态，发展枢纽流量经济是宁波打造国际开放枢纽之都、建设现代化滨海大都市的必由之路。

今年的政府工作报告提出，要聚焦建设双循环枢纽，持续扩大高水平开放，加快提升城市链接功能，建设更高水平开放型经济。同时，加快两业融合发展，实施服务业“5566”行动。

在市政协十六届三次会议期间，围绕“发展枢纽流量经济，做强现代服务业”主题举行联组专题协商交流会，政协委员从枢纽流量经济的视角，交流、剖析宁波在港口、物流、开放、产业、外贸、文化等方面的问题和短板，提出打造枢纽、吸聚流量、发展经济的意见建议。



繁忙的宁波舟山港穿山港区。(何峰 摄)

### 完善交通物流设施

### 增强城市链接功能

### 打造区域贸易枢纽

### 畅通内外双循环

发展枢纽流量经济，交通和物流设施是物质基础。

国务院《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》将宁波定位为“国际门户枢纽城市”，但汪琳委员在调研中发现，我市存在“强海港、弱空铁”“多平台、少融通”“大流量、小留存”等短板。

“成为国际门户枢纽城市，对降低社会物流成本、切换开放动能、打造‘国内国际双循环枢纽城市’十分重要，关键是要实施海港、陆港、空港、信息港‘四港联动’。”汪琳委员就如何补足“弱空铁”、信息共享和融合发展三方面的短板提出具体建议。

汪琳委员认为，首先要补足“弱空铁”短板，加快前置工作进度，全力推进综合交通中心项目尽快开工，打造具有国际一流水准的宁波枢纽。

面对信息共享短板，汪

琳委员建议深化数字赋能，加快打造数字港航集聚平台。汪琳委员进一步阐述，“建立铁公水空物流信息互联标准，探索5G、区块链、物联网等新技术在口岸的应用场景，努力实现‘一点接入、四港联动，一次查询、全程可视’。组建‘四港’物流大数据联盟，推动数据共享，打造港航服务领域综合监测服务平台，打通港航物流数据链。同时，深化公共数据开放共享，建立多式联运的政务信息资源公开目录和数据资源责任清单，同步健全数据安全管理制度，完善发布共享机制，对外开放多式联运政务数据资源。”

汪琳委员认为，此外，还要补足融合发展短板，打造高能级的宁波枢纽开放辐射平台。把握“枢纽+流量+经济”融合发展思维，高标准谋划建设“空铁一

体”综合交通枢纽，实现“场、站、产、城、业”高度融合；加大港航服务业数字赋能力度，重点培育跨境电商平台、大宗贸易数字供应链平台、数字港航服务平台等特色行业流量型平台企业。

港口是宁波的最大资源，也是宁波发展枢纽流量经济、做强现代服务业的底气所在。宁波舟山港如何向世界第一大港向世界一流强港飞跃，真正成为服务国家战略的“硬核力量”，是委员们建言献策的焦点。

陈曾善委员就如何推动宁波港航物流高质量发展提出三条具体建议。“集疏运体系是世界一流强港的关键支撑，也是长期制约宁波舟山港发展的卡脖子问题。”陈曾善委员建议，优化港外空间布局，加快推进甬嘉甬铁路、北仑铁路支线复线、梅山铁路支线和甬金铁路“双高”试验线

建设，高质量保障疏港高速建设进度、推进堆场建设工程，缓解港城生产生活矛盾。

“同时，要加快发展集装箱多式联运。”陈曾善委员建议，推动港口集疏运结构优化，引导集疏运“公转铁”，探索合理的价格调节机制，拓展“全程提单”和出口货物“抵港直装”业务模式，做好甬金铁路“双高”集装箱运输路线和装备的基础建设，完善江海联运集装箱班轮航线网络，打造有示范效应的国家多式联运综合试验区。

陈曾善委员认为，还要推进对外通道建设和腹地市场合作，“加强对长江沿线物流节点和长江区域揽货能力建设，加快打造内贸港集装箱中转枢纽和国际中转集拼枢纽，打造以宁波舟山港为主枢纽的‘干线大中转+支线小中转’枢纽港航网络布局。”

宁波外贸业依托于世界级大港和制造业的实力，不仅是枢纽流量经济的关键引擎，还是提升国际影响力、促进新发展格局的重要途径。虽然当前全球经济充满不确定性，但宁波外贸业韧性持续增强。

长期从事外贸行业的李斌委员建议，加快培育外贸新动能，做强宁波外贸流量经济，并就如何稳存量、拓增量、引流量提出针对性建议。“优化数字服务稳存量，持续推进数字口岸创新，创新数字口岸服务；促进易港通数据共享，打通通关和物流全链路；为头部企业优先提供更多增值服务，促进更多企业落地宁波、订单留在宁波。”李斌委员说，创新发展模式拓增量。支持跨境电商头部企业发展，加大本土平台企业培育力度；积极争取制度创新扩大进口，利用中东欧经贸合作示范区平台和自贸区宁波片区制度创新优势，积极争取扩大跨境电商零售进口范围；发展“保税分装+跨境电商”新业态，先行探索跨境新零售等方式。李斌委员还建议，培育外贸龙头引流量，鼓励外贸龙头企业向品牌培育和产品研发延伸，融合制造与贸易，强强联合提高竞争能力和产业链的控制力。

当前，服务业已成为区域竞争的核心领域，更是制胜未来的关键变量。“贸易枢纽有利于加速产业融合，有利于促进产业集聚，有利于推动产业裂变。”张艳委员建议，加快打造区域枢纽，推进现代服务业跨越式发展。

张艳委员以新加坡为例，进一步分析打造区域枢纽的重要意义。“新加坡依托其全球贸易枢纽地位，吸引大量人流、物流、资金流、技术流、数据流；同时联动裕廊工业园等高能级产业平台，加速全球知名跨国公司总部集聚，推动先进制造业与现代服务业融合发展。”张艳委员说。

针对我市在打造区域枢纽中面临的贸易综合实力有待增强、交通增值服务有待培育、创新策源能力有待提升等问题，张艳委员认为，破题之策在于打造“三个枢纽”。

“打造国家战略资源配置枢纽，加快发展大宗商品贸易及相关服务业。深入实施自贸区提升战略，积极创建大宗商品资源配置枢纽，加快建设国际油气资源配置中心等。”张艳委员建议，打造“交通综合枢纽”，着力补齐航空运输服务业短板。加快拓展机场国内国际航

线和第五航权货运航线，优化“邮快跨”收运通道，高起点培育空铁物流、数字供应链、航空运维等航空服务业。围绕做强海港，培育航运交易、航运金融、航运保险、海事法律等一批高端港航服务业。打造“数智科创枢纽”，强力推动科技服务业裂变。以世界一流标准打造甬江科创区，高标准推进甬江实验室建设，培育标杆型产业技术研究院，聚力推进数实融合、两业融合。

文化不仅是流量经济的有机组成部分，更是吸引人流、资本流和信息流的重要因素。张亚佩委员从文化的角度出发，分析如何做强流量经济。

“流量时代，一个顶流，远超十个一流。人们会为了打卡一个点而去一座城。宁波是模范生，没有偏科，院士之乡、港口文化、藏书文化、阳明文化、商帮文化等可圈可点，但就是缺少拔头筹的科目，很难找出一个真正能代表宁波，又让人心驰神往、如雷贯耳的‘顶流’……”张亚佩委员的发言引发了大家的共鸣。

张亚佩委员认为，从强化文化引流功能，促进流量经济发展的角度来看，我市还存在顶流资源缺乏、流量打法不精、外来流量偏少等深层次的问题。张亚佩委员建议，要强化文化引流功能，促进我市流量经济发展。

“要着力‘引流’，精心打造网红打卡地。完善政策，促进影视产业高质量发展；柔性监管，带动宁波文化旅游消费；文旅融合，以文化赋能场景；策划故事，共同制造热点话题。”张亚佩委员说，要着力“聚流”，合力打造旅游目的地。加强统筹，整合文化资源，设立旅游专线；组建文旅联盟，与杭州唱好文旅“双城记”，与上海、香港等组建“宁波帮”文旅联盟等。同时，要着力“回流”，持续营造身心栖息地。改善提升机场、火车站等交通枢纽和奥体中心、体育中心等体育设施；强化“+文化”理念，提升城市品质；优化服务，把文化情怀融入城市公共服务。

会前深入调研，发言时直奔主题，委员们就宁波在加快发展枢纽流量经济中如何补短板、扬优势畅所欲言。“枢纽流量经济是个新课题、大课题、长期的课题，市政协将持续关注，建务实之言、献精准之策，为宁波加快发展枢纽流量经济、做强现代服务业作出贡献。”市政协相关负责人表示。

### 提升枢纽平台能级

### 发展高水平开放经济

高能级平台是发展枢纽流量经济的主引擎主战场，委员们从打造高能级开放平台、构建战略性资源产业流量平台、建设大宗商品交易平台等角度建言献策。

海关特殊监管区是国内国际双循环的交汇枢纽，是统筹利用国内国际两个市场、两种资源，深度融入国际产业链、价值链、供应链的创新平台。发展枢纽流量经济，发挥海关特殊监管区域的枢纽平台作用尤为重要。吕小斌委员在调研中发现，自贸区、保税区作为宁波发挥制度优势的主要平台，目前面临保税主体功能不强、空间要素制约、区与区融合力度不足等问题。

如何让“保税区+自贸区”成为“口岸功能+开放枢纽+生产业态”融合发展的高水平对外开放平台，真正发挥出制度优势，吕小斌委员建议做好“深度融合”和“创新发展”两篇文章。

“所谓深度融合，就是推

动保税区和自贸试验区优势叠加融合，依托保税区特殊功能与自贸试验区制度“两区”方面优势，推动“两区”制度集成创新，发挥叠加效应，实现功能片区化，进一步丰富自贸政策应用场景，塑造保税区转型发展新优势。”吕小斌委员详细阐述，“而‘两个创新发展’，一是实现区内外联动创新发展，发挥保税区的特殊功能优势和辐射效应，通过产业链条延伸和功能互补，实现有序分工、优势互补、联动发展；二是实现特色产业创新发展，强化对国际贸易、先进制造业、保税物流、保税展示等功能的整体谋划，推动全产业链创新发展。”

大宗商品交易平台是枢纽流量经济的重要载体，能够集聚市场信息、提高交易效率、助力风险管理、推动供应链整合，有助于宁波建设国内国际双循环枢纽城市。

但缺龙头企业；有巨大的贸易流量，但有政策瓶颈；有硬性的交通设施，但缺少发展空间。”沈恩东委员认为，作为国际港口城市和区域经济中心，宁波有建设大宗商品交易平台的良好基础，但也存在制约短板。

沈恩东委员建议，加快推进大宗商品交易平台建设。“一要引育两手抓，不断壮大经营主体。设立高能级产业基金，重点支持一些能够代表宁波定位、拓展国内外市场的重点平台项目；制定大宗商品交易鼓励政策，积极引进境内外知名企业参与本地大宗商品平台建设。”沈恩东委员说，二要多头寻突破，全力建设枢纽平台。积极推动“甬商所”转型，利用现货交易牌照，聚焦重点品种，努力打造全新的供应链管理和数字化交易平台；加强甬舟错位合作，主动参与“海港大宗”升级。

沈恩东委员还建议，通过改革求增量，积极拓展发

展空间。利用自贸区制度创新、先行先试的政策优势，争取国家相应赋权，建设大宗商品期货交割地和全国期货交割中心。

宁波拥有“大吞大吐”的优势，构建战略性资源产业的流量枢纽，是国际开放枢纽之都建设题中应有之义。蔡建勇委员认为，宁波要发挥产业和基础设施优势，打通供应链卡点、产业链堵点，构建战略性资源产业的流量枢纽。

“全力打造战略性资源产业供应链高地，带动产业链要素流量向宁波聚集，对具备潜力的企业给予系统性支持，争取全国性、全球性的行业话语权。”蔡建勇委员建议，支持企业立足宁波进行全球化布局，推动链主型、平台型、总部型企业发展，为立足宁波的总部型企业全球化布局提供要素支撑、专业服务和政策支持。同时，支持创新引领、突破束缚、绿色发展，对新材料、新技术产学研实践等完善政策保障。