

政府工作报告(摘要)

一、2024年工作回顾

刚刚过去的2024年,是奉化历史上极不平凡、值得铭记的一年。这一年,区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,认真落实省市、区委工作要求和区二届人大三次会议明确的工作任务,聚焦聚力“三大跨越”,大力实施“1246”计划,统筹推进六项“衣领子”行动,交出了一份令人瞩目、不负期望的高分答卷。据初步统计,全区地区生产总值预计增长5.5%左右、有望突破1100亿元。这一年,全区上下牢记习近平总书记对奉化工作的重要指示,感恩奋进、万众一心,以最好的组织指挥、最优的场馆设施、最美的城乡风貌、最佳的服务水平,圆满承办了史上规格最高、影响最大、亮点最多的世界佛教论坛,向海内外彰显了中国气派、奉化特色、别样精彩。特别是奉化人民空前高涨的主人翁担当,攻坚克难、敢打硬仗、勇争一流的精气神,为奉化在新征程上实干奋进、探路先行,留下了宝贵的精神财富。

(一) 大抓改革,发展活力积厚成势

营商环境更优。“8+4”“两重两新”等一揽子增量政策落实落细,安排财政资金82.2亿元,为市场经营主体减负21.8亿元。加大财政金融支持力度,金融机构本外币存款余额增长10%、贷款余额增长12.4%。区营商办组建成立,区企业综合服务中心正式启用,营商环境无感监测指数位居全省第一档次。项目审批“一类事”服务、中介服务集成式改革、中介平台一站式服务等稳步推进,建筑工程项目实现开工前审批“最多35天”、竣工验收“最多12天”,受到上级、媒体和群众一致好评。

改革推进更深。全域国土空间综合整治经验在全省推广,入选自然资源部首批典型案例和省“十项重大工程”示范样板。获评国家广电基本公共服务县级标准化试点优秀,全链条农创服务新模式、行政执法“六化”经验在全国推广,“1234”基层矛调模式入选省农村改革十大典型案例。国资国企改革持续深化,区属国企资产总额增长13.2%、净资产增长18.2%。

科创动能更强。实施科技创新“强基登峰”工程,规上工业企业研发投入增长18.5%,高新技术产业增加值增长14%,规上工业数字化改造实现全覆盖。迭代优化“小而美”政策2.0版,坚锋新材料、益富乐生物荣获省科技进步奖,新增国家高新技术企业183家、总量突破600家,新增省科技型中小企业226家、省企业研究院15家。市知识产权交易服务中心效能加快释放,完成我区首例公共数据授权运行,有效发明专利拥有量增长23.5%、增速全市第二,技术交易额36.5亿元、增长22%。

开放水平更高。支持企业拓市场、抢订单,广交会参展企业、展位数量创历史新高,6家企业入选省内外贸一体化“领跑者”企业培育名单,实现进出口总额323亿元、增长17%、增速全市第一。“跨境电商+产业带”加速融合,跨境电商出口额增长25%。东西部协作、山海协作、对口支援、对口合作等工作稳步开展。

(二) 大抓经济,综合实力稳进提质

工业制造支撑有力。规上工业增加值增长6.6%,其中区属规上工业增加值增长12%、增速全市第一。腾笼换鸟、凤凰涅槃行动全速推进,改造提升低效工业用地996亩,出让产业用地1008亩,新增厂房100万平方米,循环经济产业园获评市腾笼换鸟标志性项目。“一大一高两新”产业集群加快培育,高端装备、新能源产业产值分别增长17.5%、12.9%。利安科技成功上市,比亚迪弗迪电池、麦博韦尔、罗蒙集团、鲍斯能源等链主型龙头企业发展再上新台阶,南海化学荣获国家制造业单项冠军,海上新、霍科电器获评国家专精特新“小巨人”,索诺工业入选国家高端装备制造业标准化试点。

服务业攻坚行动扎实推进。服务业增加值增长5.5%,7个项目列入服务业“百千万”重大工程。大成东路、南山路楼宇集聚发展,7家新建酒店开业运营。“双促双旺”激发消费活力,社会消费品零售总额增长7%,批发业销售额、零售业销售额、餐饮业营业额分别增长42%、8%、12%,增速均全市前二,荣膺省夜间经济样板城市。房地产市场有序复苏,商品房销售面积增长4.9%,恒大保交楼工作基本完成。

都市农业平稳运行。农林牧渔业总产值增长4.5%,粮食总产量1.5亿斤,全省冬春农田水利暨高标准农田建设现场会在奉召开,建成省10亿元级“土特产”全产业链2条。农产品加工科创园、长三角互联网水产商贸中心、水蜜桃文化博览园加快建设,沿海粮库开工建设,宁波蔬菜批发市场获评全国服务标准化市场。省农科院水蜜桃、草莓产学研中心挂牌成立,银龙竹笋荣获我区首张“品字标浙江农产”证书。

(三) 大抓项目,有效投资质效并举

投资结构深度优化。完成固定资产投资400亿元左右,除房地产外项目投资增长19%,制造业投资增长23%,高新技术产业投资增长52%。深化运行“1245”统筹推进机制,35个省“千项万亿”重大项目、市重点工程加速推进,宁波战略蔬菜保供基地建成投运,中烟

工程中心、永耀智能电力产业园、亚德客二期加快建设,区艺术基地、祥晋汽车一期、布童科技等开工新建。

双招双引高质高效。新引进亿元以上项目44个、十亿元以上项目6个,比亚迪二期、天益医疗等优质项目签约落地。实际利用外资9030万美元、增长44%。人才市场价格发现机制建立健全,“凤麓英才”拨投联动扎实推进,入选国家级人才23人、再创新高,新增高技能人才6500余人。

重点平台扩容提能。宁南新城“烟火气”加速集聚,金茂商业广场、嘉悦酒店盛大开业,宁南工业孵化基地、中交邻里中心有力推进,宁南实验学校开工新建。经济开发区产城协同融合,万存智能制造、隆跃科技等竣工投产,莼湖东环线南延、威克斯液压等开工新建。宁波湾省级旅游度假区加快建设,海上嘉年华、福文化节等品牌活动精彩纷呈,天妃浮桥、文体中心、小狮子口海塘工程顺利完工。

(四) 大抓品质,城乡面貌焕新升级

都市形象持续提升。区国土空间总体规划(2021-2035年)获批实施,品质提升行动深入开展,创成省5A级景区区域。茗山公园主体完工,新增口袋公园3个、绿地30公顷、绿道9.5公里。三横社区入选中国幸福社区范例,创成省级未来社区2个。城中村包容性改造稳步推进,征收拆迁81万平方米,惠政二号区块二期、东门区块二期签约清零,成为宁波房票新政落地实施的首批项目。交通设施内联外畅。同城路网加速畅通,奉化火车站扩建正式投用,203省道奉化段全线通车,四明快速路(锦奉大道至方欣路)、西环线南延、连山快速路二期有序推进,312省道沿海中钱拓宽、尚岭线提升等开工新建。城区道路优化提升,前方路、长汀路东延等建成通车,金海路、金钟路等完成改造。

和美乡村宜居宜业。连续三年荣获省乡村振兴战略实绩考核优秀,连续两年入选省和美乡村工作优胜区,松岙获评省文明镇,创建省未来乡村5个,新增市艺术赋能村6个。创新推行乡村“CEO”运营模式,滕头村承办第四届长三角村书记论坛,“欢乐桃马”入选省共同富裕新时代美丽乡村带,环同山美丽乡村示范带一期开工建设。

生态优势更加彰显。蝉联“大禹鼎”金鼎,获评美丽浙江建设考核优秀。减污降碳协同推进,空气优良率达到92.3%。完成农村水系整治27.2公里,区控以上断面水质优良率保持100%,建成幸福河湖3条、美丽河湖6条、高品质水美乡村5个。箭岭村入选农业农村部首批低碳乡村培育试点,全省首家“海洋生态”警务联勤工作站揭牌运行。

(五) 大抓民生,群众生活幸福加码

社会保障提质扩面。全龄友好行动深入实施,老龄事业服务中心挂牌成立,新增3A级居家养老服务中心10家,新建标准化老年食堂15家,养老助餐突破200万人次。区托育中心开工新建,新增省一级幼儿园5家、3岁以下婴幼儿托位816个。“扩中提低”改革扎实开展,全体居民人均可支配收入增长5%,城镇新增就业1.2万余人,登记失业率保持2.5%低位。新增共富工坊27个,低收入农户人均可支配收入增长14%,获省政府督查激励。

民生福祉普惠均衡。创成全国首批义务教育优质均衡发展区,荣获省教育工作考核优秀。宁波城市职业技术学院奉化校区二期主体完工,江口中学、凤麓幼儿园、溪口中心幼儿园等建成投用。健康浙江考核连续六年获评优秀等次,区人民医院迁建主体结顶,区妇幼保健院改扩建加快推进,锦屏、西坞社区卫生服务中心建成投用,新建村卫生室10家,天一甬宁参保率全市第一。

文体旅事业深度融合。弥勒博物馆、弥勒圣坛惊艳亮相,区博物馆荣升国家二级博物馆,三味书店入选省最美书店,建成“15分钟品质文化生活圈”30个。汪顺勇夺巴黎奥运会男子混合泳200米铜牌,奉化马拉松、区第二届运动会、首届村BA等赛事精彩举办,人均体育场地面积达4.2平方米、全市第一。成功登榜全国旅游综合实力百强区,溪口-滕头国家5A级旅游景区通过省级复核、入选省千万级核心景区培育名单。

平安根基坚实稳固。双雁争鸣行动深入实施,全市首个区级社会组织总会挂牌成立,大堰“云边青年”获省志愿者服务大赛金奖。严打突出违法犯罪,案件受理数、电诈发案数分别下降5%、19%,连续9年实现命案全破,获评省“平安区”。司法局被评为全国“八五”普法中期表现突出单位,莼湖入选法治浙江建设优秀街道。新一轮安全生产治本攻坚三年行动、“生命通道”畅通工程全面实施,交通事故亡人数下降29%,未发生较大以上生产安全事故和自然灾害。

一年来,区政府始终把政治建设摆在首要位置,严格落实“第一议题”“首要内容”等制度,深入实施双增双强行动,有序推进机构改革,毫不懈怠优作风、提效能,省市区三级民生实事项目全面完成,荣获市政府督查激励14项。高质量完成第五次全国经济普查,扎实开展党纪学习教育,从严落实中央环保督察、省委巡视、审计督查等反馈意见整改,迭代深化“大走访大调研大服务大解题”、经济运行分析、向上对接等工作机制,认真办理人大代表建议249件、政协委员提案210件,有效解决基层、企业、群众反映问题近1万个。坚持常态化过更紧日子,一般公共预算收入同口径增长5.6%,民生支出增长22.7%、占总支出的78%。

与此同时,国防动员和后备力量建设、双拥、军民融

合、外事、港澳台侨务、民族宗教、海防打私、海关、气象、史志档案、信访等工作扎实推进,工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、工商联、红十字、慈善、关心下一代、经促贸促等事业都取得新的进步。

二、2025年工作安排

2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年,也是后论坛时期的开局之年,意义重大、任务艰巨。今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,学深悟透习近平总书记考察浙江重要讲话精神、习近平总书记给籍籍宁波的香港企业家的重要回信精神,按照中央决策、省市部署和区委要求,坚持稳中求进工作总基调,持续推动“八八战略”走深走实,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,锚定“三大跨越”方向,深化“1246”计划,扎实推进六项“衣领子”行动,抢机遇、抓改革、强创新、促发展、惠民生、谋未来,全面推动高质量发展、高水平融合,确保经济建设蹄疾步稳、共同富裕成效明显、社会大局和谐稳定、“十四五”规划圆满收官,努力为全国全省全市大局多作贡献。

综合考虑各方面因素,建议今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长6%以上;一般公共预算收入增长2%,居民人均可支配收入与经济增长同步;固定资产投资增长6%以上;社会消费品零售总额增长6%;外贸自营进出口总额保持全国占比份额;城镇登记失业率控制在3.5%以内;能源和环境指标完成上级下达的计划目标。

站在两个五年规划交替之际,更要开阔思路、敢想敢为,始终昂扬斗志、振奋精神,树立大追求、抢抓大机遇、展现大担当。做好今年工作,区政府将坚持“争速争进争一流”工作主基调,求新求变求实效,牢牢把握五个方面:

一是抢抓机遇、向新发力。习近平总书记反复强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。去年以来,中央、省市围绕高质量发展,密集出台重磅政策举措。当前正是利好叠加的机遇期,我们必须坚持改革破局、创新开路,锚定宁波都市圈核心区定位,加快发展新质生产力,在新一轮发展中抢占先机、赢得主动、塑造优势。

二是坚定信心、倍道兼程。习近平总书记多次强调,信心赛黄金。只要有信心,未来可期。去年,我们齐心协力把一个个不可能变为现实,成就了论坛盛会、经济发展“双战双胜”。今年,聚焦高质量收官“十四五”、高标准谋定“十五五”,我们必须增强信心、加压奋进,力争地区生产总值再上一个百亿台阶,推动综合实力实现新的跃升。

三是聚焦重点、集力攻坚。对标习近平总书记对浙江提出的“4+1”重要要求,对照省委提出的“一三二”重点方向,新的“成长的烦恼”亟待破局。我们必须一盘棋统筹推进“衣领子”行动,谋准谋实“牵一发动全身”的标志性抓手,集中资源、集中力量,实施一批催生裂变的项目,攻克一批制约发展的短板和难题。

四是共富先行、群众有感。习近平总书记在新年贺词中谈到,家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事。我们必须以满足人民美好生活需要为根本目的、贯穿工作主线,聚力缩小“三大差距”,加快推动公共服务“七优享”,用心用情干实事、办好事、解难事,以看得见的变化回应群众期待。

五是真抓实干、奋勇争先。习近平总书记指出,新征程是充满光荣和梦想的远征,没有捷径,唯有实干。省委聚焦“落实”二字,要求“心无旁骛抓落实、创新创造抓落实、务求实效抓落实”。我们必须以行动说话、用实效作答,优化统一指挥、扁平高效的工作体系,少一些形式主义、少一些表面文章,敢闯敢试、敢为人先,全力交出走在前、作示范的过硬业绩。

展望新的一年,区政府将紧紧围绕经济社会高质量发展这一首要任务,推进城乡发展高水平融合,重点做好八方面工作:

(一) 突出变革重塑,提升高质量发展源动力

始终以改革创新为根本动力,聚力通堵点、破难点、除痛点,在更高站位、更深层次、更宽领域上推进改革开放。

深化营商环境优化提升一号改革工程。全力承接好、争取好、落实好各项惠企政策,努力做到“服务最优、成本最低、效率最高”。联动协同、优化提升更精准、更有效的政策举措,完善区域“工链圈”服务体系,降低全社会物流成本,助力企业降本减负增效。加大金融支持实体经济力度,优化无还本续贷服务,新增贷款180亿元。健全“亲清直通车·政企恳谈会”等常态化沟通机制,深入推进包容审慎监管和柔性执法,规范涉企多头执法、重复检查,让广大创业者放心投资、安心经营、专心发展。

发挥改革牵引作用。坚持“亩均论英雄”导向,深化全域国土空间综合整治试点,积极探索要素市场化改革突破点,推动资源要素向优质高效领域集中。建立综合改革试点滚动推进机制,围绕新质生产力、区域承载力等关键领域、重点方向积极创新探索,形成更多可复制可推广的奉化经验。深化国资国企市场化经营机制改革,推进产业布局优化和结构调整,健全覆盖全级子公司的穿透式监管制度,区属国企资产总额增长15%。

推动内外循环互促。协同深化内外贸一体化,支持

企业拓展国内大市场,“一带一路”、中东欧等新兴市场,培育一批总部型、龙头型、综合型外贸企业,进出口总额增长6%以上。鼓励企业扩大线上交易规模,促进“直播+平台+跨境电商”和特色产业深度融合,推动跨境电商出口额倍增,网络零售额增长10%。加快推进摩洛哥水处理、贝嘉宁硅业等外资项目落地,实际利用外资1.5亿美元。

(二) 突出创新驱动,为高质量发展蓄势赋能

统筹教育科技人才一体化改革,强化科技创新和产业创新深度融合,全社会研发经费增长10%,高新技术产业增加值增长15%以上。

优化全域创新格局。积极融入省市科技创新体系建设,高质量运营茗山智谷、青年博士大厦,建成投用壹里科创云廊二期,新增省级以上研发机构10家。培育壮大科技创新型企业,推动创新资源向企业集聚、创新政策向企业倾斜,新增高新技术企业80家,高新技术产业投资增长30%以上。扩大“数转智改”覆盖面,鼓励企业技术创新、设备更新、产品出新,创建省级以上标杆项目5个,技改投资增长10%。

深化产学研用融合。推动企业为主导、项目为载体的产学研融通创新,探索知识产权交易中心“揭榜挂帅”,落地产学研合作项目20个,技术交易额达到40亿元。积极引进高能级孵化器、加速器,主动承接甬江科创区科研成果转化落地,推进重大科技专项2项以上,规上工业企业研发活动实现全覆盖。

加大引才育才力度。聚焦产业发展、企业需求,围绕产业链精准布局人才链,新增高端创新创业项目20个,引进高层次人才600名,新来奉大学生1.5万人以上。一产一策建立紧缺人才需求目录,开展“订单式”职业技能培训1.8万人次,新增市级以上工匠20名、高技能人才4500名以上。加快青年发展型城市建设,纵深推进青年发展规划,探索打造集培训路演、服务保障、交流互动等多场景于一体的国际青年人才社区。

(三) 突出项目为王,激活高质量发展新引擎

以项目看发展论英雄,坚持“产业项目优先、新质生产力优先、战略方向优先”,推动项目快跑、投资放量,厚积发展新优势。

推进标志性区块、标志性项目。发挥宁南新城区位、交通、空间优势,围绕高能级医养服务、现代空港物流、集群式低空经济三大板块精准发力,深度谋划“千亩百亿”高新产业园。高标准推进滨海新区发展备用地、中烟西侧等重点区块建设,加快循环经济产业园拓园,抢抓进度完善基础设施配套,一地一策厘清定位、靶向推介,全力招引链主型企业、行业头部企业。

攻坚大招商、招大商。健全大招商机制,优化提升招引质效,新引进十亿元以上先进制造业项目5个。绘实绘细产业招商地图,探索招商合伙人模式,实现驻外招商、基金招商、委托招商、以商引商多管齐下,引进市内外资180亿元以上。全程服务推动项目快谈、快签、快落、快见效,力促比亚迪二期、宁南工业孵化基地二期等重大产业项目开工,制造业投资增长25%以上。

积极扩大有效投资。迭代优化重大项目统筹推进机制,加快建设柏坑水库、星源卓镁、安鲜冷链集配中心等,建成投运亚德客二期、祥晋汽车一期等,交通投资增长25%,水利投资增长10%,民间投资增长10%。谋划储备一批事关当前和长远、事关全局和根本的重大项目,争取30个以上项目纳入省市盘子。

(四) 突出制造业当家,夯实高质量发展硬核支撑

以腾笼换鸟、凤凰涅槃行动为牵引,统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,规上工业增加值增长7.5%以上,其中区属规上工业增加值增长10%以上。

加快壮大产业集群。围绕“一大一高两新”产业,找准细分赛道,集力攻坚突破,力争创成省特色产业集群协同区。聚力发展药械制造、医药研发等新兴产业,积极承办国际化健康产业论坛,生命健康产业产值增长10%以上。支持汽车零部件、气动元件、时尚产业等迈向中高端、打开新市场,高端装备制造产业规模突破350亿元。延链布局新能源汽车、磁性材料等产业链,新能源、新材料产业产值分别增长12%、10%。

加快打造强企方阵。集中力量扶优扶新、培大育强,支持亚德客、比亚迪弗迪电池、麦博韦尔、罗蒙集团、鲍斯能源等迈上更高台阶,推动锐泰科技、海威汽车、祥晋汽车等扩产增效,新增“小升规”企业70家、亿元以上企业20家、五亿元以上企业5家。精准引导、靶向扶持企业专精特新发展,新增国家级“小巨人”5家、单项冠军3家、上市及过会企业1家。

加快腾挪产业空间。健全工业用地全生命周期管理体系,推动产业向“2+7+N”空间格局集群集聚,建成投用宁南工业孵化基地一期、康沅生命健康产业园二期等,出让产业用地1500亩以上。加大力度推进工业上楼,推动岳林东郊、西坞西宁路等改造区块出形象、提产值,整治提升低效企业350家、低效用地1000亩,规上工业亩均增加值增长5%。