建立统一空间规划体系 保障“一张蓝图干到底”

学习贯彻十八届五中全会精神
经济关键词解读（七）

□本报记者 王 岚
通讯员 叶建明

【关键词】
多规合一

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，实现“十三五”时期发展目标，必须坚持深化改革，按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系。

《建议》指出，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。要以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。

【专家解读】
消除多规间“打架”现象

据中国城市规划学会统计，现行的空间规划体系中，法律规定各级政府必须编制的规划达83种，而这些规划都或多或少涉及空间资源利用的内容，如主体功能区规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态功能区划、环境保护规划。

“由于现行各类空间规划的工作基础与进度不一，尤其在法律依据、规划目标、规划期限、技术标准、主要内容、作用和特点等方面各不相同，而且分属于不同的部门主管，受到行政管理职能与体制分割、部门利益驱使等因素影响，各项规划之间存在自成体系、内容重叠、管理分割、协调困难等问题，一定程度上削弱了规划的科学性和权威性，难以更好发挥规划的空间统筹作用。”宁波城乡规划研究中心总规划师赵艳莉说，在体制机制深化改革基础上推动“多规合一”是我国今后空间规划领域改革的大势所趋。宁波市作为国家新型城镇化综合试点城市，已启动“合一”前的基础性工作“多规融合”，并取得了一定成绩。

【部门声音】
构建统一空间规划体系

规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。开展“多规融合”工作是市委、市政府推进全面深化改革的重要内容，是推动我市空间规划领域制度创新的破题之举，也是我市适应新型城市化发展需要的创新举措，对于促进我市经济社会和城乡建设可持续发展具有重要意义。

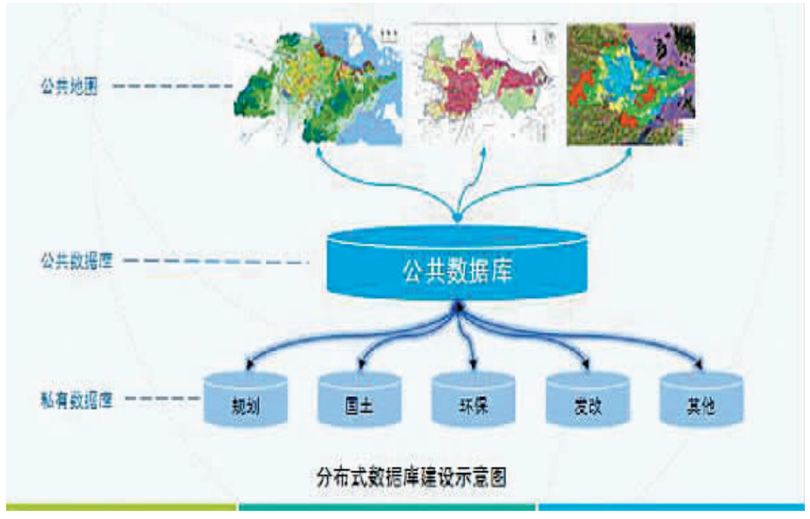
市规划局相关负责人说，我市“多规融合”工作正按计划加快推进。首先，工作协调机制已基本建立。其次，到今年年底，将初步实现以城市总体规划、土地利用总体规划、环境功能区划“三规融合”为重点的“多规融合”体系。此外，我市还完成了技术规程和标准，慈城镇试点片“多规融合”试点工作完成，可为各县（市）开展“多规融合”提供规划指导和技术支撑。

按照“今年全面启动、明年基本完成”工作步骤，“十三五”期间，我市的“多规融合”工作将着重深化以下六方面工作：

——建立一个空间规划体系。长远发展层面，构建“三级”空间规划体系。其中，市级层面以国民经济和社会发展规划为指导，以主体功能区规划为基础，以城市总体规划、土地利用总体规划、环境功能区划“三规融合”为重点，有机协调融合海洋功能区划等；县（市）级层面以县（市）域总体规划为统领，统筹编制县（市）土地利用总体规划、环境功能区划、海洋功能区划；乡（镇）层面统筹编制乡（镇）总体规划和土地利用总体规划。

在长远规划的指导下，制订近期实施规划。近期实施层面，构建“两级”空间规划体系。其中，市级层面以国民经济和社会发展五年规划为依据，统筹编制城市近期建设规划、宁波中心城土地储备规划和行业（事业）发展专项规划，并滚动编制年度实施计划。

——建立空间规划“一张图”。全面分析梳理“多规”内容，核心以城市总体规划、土地利用总体规划和环境功能区划等“三规”为近期融合重点，逐步将各规划要素在同一空间上进行表达和协调。通过在“一张图”中划定城乡建设用地控制线、基本农田控制线、生态保护红线和工业集聚区块控制线，实现全市城乡建设“一张图”管理，科学管控、统筹全市空间资源。



分布式数据库建设示意图

——建立一个信息联动平台。在“多规融合”一张图基础上，构建统一的空间规划信息管理协同平台，实现规划、国土、发改、环保等部门的数据共享、交换与更新，为实施“多规融合”协调机制和控制线管控提供保障，并与项目审批流程有效衔接，提高项目建设和管理的科学化、精细化水平。

——建立一个协调工作机制。在市委全面深化改革领导小组领导下，成立“多规融合”工作协调推进小组，全面领导“多规融合”工作，协调解决“多规融合”重大问题，并决策重大事项，以保证各部门规划编制、实施及更新过程中的有效衔接，提高行政运行效率和公共服务水平。

——建立一套技术标准。为保障“多规融合”工作顺利开展，先期制定《宁波市乡镇“多规融合”编制技术要点》《宁波市城乡规划与土地规划用地分类对接指南》《宁波市“多规融合”规划数据标准》《宁波市“多规融合”规划技术规程》等技术标准与规范，形成“多规融合”技术文件，为推进“多规融合”做好技术支撑。

——建立一套管理规定。为保障后续“多规融合”成果得到有效运行实施，配套制定《宁波市“多规融合”控制线实施管理规定》《宁波市“多规融合”运行管理实施方案》等管理规定，并将其纳入宁波地方立法，科学构建空间规划体系。

【基层心声】
整合空间提高土地利用率

慈城镇是我市初步完成“多规融合”的试点片区。

“按照《宁波市‘多规融合’规划数据标准》，我们对慈城镇总体规划、控制性详细规划、土地利用总体规划、环保功能区划以及生态红线、基本农田控制线、城乡建设用地控制线、工业集聚区控制线等内容进行标准化处理，建立了空间统一的规划数据库。”市规划局相关负责人说，“多规融合”工作旨在协调各规划间矛盾，并在此基础上提出处理意见，进而推动地区发展。

“发现矛盾点，就可以顺藤摸瓜找到原因。”该负责人说，慈城镇的多规融合工作，摸清了同一地块在不同规划中空间管制上的不同管制要求，这将有利于为下步解决这些冲突提供依据。首先，各部门可以根据发现的问题提出管制意图不一致地块的处理意见，减少因为各部门诉求不同造成的审批效率下降和土地资源浪费等问题。此外，各部门都有法定规划调整期，完成“多规融合”工作后提出的修改意见，在各规划的下一轮依法调整中可以被充分吸纳，进而使各规划间变得更为协调。

“就慈城镇而言，其土地经过梳理，在保持农用地规模不变情况下，还可以盘活近千亩建设用地。”这位负责人表示。

国Ⅴ油品 本月中下旬登陆宁波

本周以来，油品市场好消息不断，先是油价“三连跌”，接着油品迎来“双升级”。笔者昨日从中石化宁波公司获悉，国Ⅴ油品将于本月中下旬正式在宁波挂牌销售。

近日，中石化已经在浙江开启新一轮国Ⅴ油品置换工作，全省各地15座油库启动首批36万吨国Ⅴ标准汽油和11.3万吨国Ⅴ车用柴油入库置换工作。宁波的油品置换工作已经陆续展开，正式挂牌销售时，各加油站内LED和横幅会对外公布国Ⅴ油最新信息。

根据国家标准化委员会《车用汽油》（GB17930-2013）标准，国Ⅴ车用汽油的牌号将进行修改，国Ⅴ汽油牌号由90#、93#、97#分别调整为89#、92#、95#。国Ⅴ92#适用于原来使用93#汽油的车辆，95#适用于原来使用97#汽油的车辆；国Ⅳ车用柴油升级后标号不变。置换期间，国Ⅴ和国Ⅳ油品可以混合加注。

挂牌后的中石化加油站油品质量都符合新标准要求，站内LED或横幅会对外公布“本站汽、柴油已升级为国Ⅴ标准”，同时对外开具标有国Ⅴ汽油或车用柴油发票及IC卡小票，保证所售汽柴油标准与公告、相关凭证一致。 （张正伟 何登）

宁波商品房均价连续三个月微涨

从9月、10月环比上涨0.04个百分点、0.26个百分点，至11月环比上涨0.91个百分点，宁波新建住宅平均价格环比连续三个月微涨。

据中国指数研究院昨天出炉的“百城价格指数”，11月，全国100个城市（新建）住宅平均价格环比上涨0.46%，涨幅较上月扩大0.16个百分点。从涨跌城市个数看，住宅价格环比上涨的城市个数为41个，较上月减少7个。涨幅居前十位的城市依次是：苏州、深圳、惠州、廊坊、上海、武汉、珠海、南京、北京、宁波。具体来看，苏州、深圳环比涨幅超过2.5%，居前两位。另有56个城市环比下跌，3个城市持平。

整体来看，11月全国房价整体仍呈平稳回升态势，本月涨幅继续扩大。分析认为，楼市趋暖有以下几方面原因：一是政策方面，中央继续强调去库存战略，为楼市释放新一轮政策信号，同时公积金提取范围将更广泛，楼市信心得到进一步提振；二是供应方面，年末房企积极推盘加快回款，新增供应量较上月有所增加；三是需求方面，多重利好政策刺激下成交量均平稳上升，库存压力继续得到缓解。 （王岚）

首届西电全球校友创业总决赛将入甬

2015年“镇海工行杯”首届西电全球校友创业大赛总决赛将于本月5日起在镇海区举行。

本届大赛由西安电子科技大学校友总会倡议，浙江、上海、深圳、北京、美国硅谷五地校友会发起，经过上海、深圳、北京、硅谷四场预选赛，从300个报名项目中精选出70个项目参赛，最终选拔出29个优质项目进入总决赛。

西电浙江校友会秘书长、浙江赛伯乐宁波基金总经理、大赛组委会执行主任金晖说，大赛将吸引3000多位企业创始人围观，200多位全球创业精英和50多位顶级投资人现场“碰撞火花”。

2013年落户镇海区的西电宁波产业园作为优质的创业平台已累计引进企业60家，注册资金逾3.6亿元，其中引进国家“千人计划”人才3名。

（杨绪忠 吴威 杨江）

“质优宁波”功能平台巡礼③

宁波计量为“中国制造”增添新动力

□本报记者 张正伟
通讯员 王 超

近日，出席2015中国（宁波）新材料与产业化国际论坛暨新材料产业博览会的部分院士、专家和行业协会负责人来到市计量测试研究院，实地考察正在筹建中的国家磁性材料产业计量测试中心（以下简称国家磁材中心），出席首届中国（宁波）磁性材料产业、技术与市场高峰论坛，对磁材中心建设和磁材产业发展建言献策。

在市计测院，院士、专家和业内人士对我市立足产业实际建设国家磁材中心大加肯定，认为此举不但能为我国的磁材产业发展提供强劲的技术支撑，更能进一步促进我市磁材产业的转型升级。

让磁材用上宁波计量

智能手机上，只需在屏幕上划动手指，就能调节焦距拍照。但你可能不知道，如此轻松地调节焦距，是依靠磁性材料做成的音圈马达来实现的。宁波有许多生产音圈马达的企业，但以前由于设备缺乏，音圈马达的精密度很难掌握。现在方便了。正在筹建的国家磁材中心购置了国际一流的永磁精密测量系统，可以发现一二毫米厚磁材的精密度误差。

磁性材料是我国重点发展的新材料，更是我市的优势产业。2014年，我市磁性材料生产企业和主要配套企业产值超过了400亿元，但目前在宁波乃至全国，还没有专门针对磁性材料产业需求的综合性计量测试公共技术服务平台。为此，我市去年开始积极申报，今年4月30日获得国家质检总局正式批复，同意筹建国家磁材中心。国家磁材中心建成后，将使我市磁材企业足不出户便可得到检定校准、参数测试、产品质量分析、第三方仲裁检测、技术创新、人才培养等全方位的服务。

国家磁材中心通过富有前瞻性的视野、预见性的分析和主动性的规划，将为磁材产业提供全溯源链、全寿命周期、全产业链的计量测试服务。“全溯源链”将把磁材计量测试的量值传递从传统领域延伸到参数测量领域；“全寿命周期”将把计量技术服务融入到产品设计、研制、生产、试验、使用的全过程。“全产业链”在全面梳理产业发展的计量技术需求基础上，将确定相关计量技术服务的重点领域和重点项目，使之与所选择的产业名称和内容相适应。

公共平台提升计量服务

“可不要小看这个中心，它不但是计量工作与产业结合的成功范例，而且可以帮助中国磁材提高‘话语权’。”在院士和专家学者的眼中，国家磁材中心的筹建还让宁波的计量工作跨入了“产业计量”时代。

在普通老百姓眼中，计量工作主要承担的是对计量标准器具的检定、校准、检测和修理工作，似乎与产业、实业不相关。而随着“中国制造2015”战略的提出，计量工作将进一步与产业“联姻”，为提高产品质量保驾护航。我市筹建的国家磁材中心，就是要结合产业优势，打造以宁波为中心，为绍兴、嘉兴、杭州等磁材生产、贸易基地企业提供精准服务基地。

在磁材产业领域，绝大多数企业，特别是中小型企业缺乏专业的测量仪器、检测设备。国家磁材中心的建设，将从根本上改变磁材产业计量测试技术服务欠缺的局面，有效提升磁材企业的自主技术创新能力，提升磁材产品的质量。磁材产业所涉及的测量仪器、检测设备种类多，投入大，技术含量高，绝大多数企业难以承担，建设国家磁材中心，可以有效整合我市现有检验检测资源，提高为企业服务的能力。建设国家磁材中心，还可以不断改进计量测试服务模式，“不仅为企业提供产品研发、生产、应用、报废处理过程所需的各类服务，还能为产品质量问题提供原因分析、解决方案等后续服务，为企业培养不同层次的计量测试技术人才。”市计测院院长阮勇说。

研讨会上，院士和专家学者十分看好国家磁材中心的前景。
（殷聪 王超 摄）

延伸阅读

市计测院立足职责服务“大民生”

近年来，作为法定计量检定测试机构，市计测院立足职责做好用于贸易结算、安全防护、医疗卫生、环境监测的计量器具的强制检定工作，提高对社会经济民生类器具的强检率，其中包括：出租车计价器、燃气加气机、燃油加油机、水表、电能表、燃气表等贸易结算类计量器具，测速仪、压力表、一氧化碳检测报警仪、酒精测试仪等安全防护类计量器具，体温计、血压计、眼镜验光仪、B超、CT机、心电监护仪、脑电图仪等医疗卫生类计量器具，大气采样器、水质污染监测仪等环境监测类计量器具。

能源计量也是市计测院履职的重要内容。依据《能源计量监督管理办法》等法律法规，市计测院承担对列入《年度宁波市重点用能企业（单位）名单》的企业能源审查的工作，促进我市节能降耗。此外，市计测院还开展多种形式的免费计量服务，首创常态化水银血压计免费检测、常态化体温计免费检测等服务。2014年成为全市首批社会实践大课堂资源基地之后，累计接待相关参访人员350余人次。

房屋权属证书遗失补证公告

根据《房屋登记办法》和《浙江省产权产籍管理条例》及国家有关法律、法规的规定，以下房屋权利人已提出房屋权属证书遗失补证申请，我处现向社会公告如下：

序号	坐落及丘号	所有权（共有权）人	所有权（共有）证号
3216	樟树街48弄23号207	陈金富	20091064226
3217	史家新村28号410，丘号522063	李晓晓	C200312275
3218	念九巷25号503	王婷婷	P200217403
3219	永丰北路139弄46号302	冯建君	200412524
3220	蓬莱里3号1幢205，丘号673049	侯国财	甬私移字第9874号
3221	兰亭绿源小区33幢102号104	赵英	200427413
3222	彩虹公寓3号802	楼洪星	20130013533

宁波市房产产权产籍监理处

“甬港工2005”废钢船公开挂牌公告

受委托，拟对“甬港工2005”废钢船进行公开挂牌转让。

一、“甬港工2005”废钢船壹艘。概况：总长76.9米，型宽13.4米，型深5米；总吨1556，净吨1245，参考载货量2000吨，空载排水量（空船重量）616.250吨；建成日期为1991年2月1日。

二、经中介机构评估，国资部门核准，本标的物出让底价57.3万元人民币。竞价保证金：15万元人民币。竞价保证金须在报名截止时间前缴入宁波市产权交易中心账户（账号：33101983671050500089；开户银行：建行宁波市分行营业部）

三、拆船保证：买受人保证该轮只作拆解，不得转卖或改作它用。

四、转让方式：在公告期间，若产生两个或两个以上意向受让人，将采用互联网多次网络报价进行公开竞价交易；若只有一个意向受让人时，按有关规定以不低于底价协议转让。网络竞价网址为：宁波产权交易信息网 http://www.nbcqjy.com 点击“网络竞价系统一”登录。网络竞价会开始时间：2015年12月21日10点整。

五、报名时间：标的公告日起至2015年12月16日15时前。

六、标的物展示时间：自本公告发布之日起至2015年12月15日止（双休日除外），验船过程中验船人员安全风险由验船方承担。联系电话：27966278 王先生

七、出让标的详细信息、受让要求和报名手续等详见：宁波市产权交易中心网址 http://www.nbcqjy.com、宁波市国资委网址 http://gzw.ningbo.gov.cn、宁波市船舶交易市场 http://www.nbship.net

宁波市产权交易中心
宁波市船舶交易市场
2015年12月3日

资产出租挂牌公告

一、受委托对下述房产进行公开挂牌出租。

标的	地址	建筑面积㎡	挂牌价格（万元/年）	竞价保证金（万元）	租赁期限
1	首南街道天银路55号901-904	1180.13	41.85	10	5年

二、出租标的详细信息、承租条件及重大事项等详见：宁波市产权交易中心网址：http://www.nbcqjy.org/www.nbcqjy.com、宁波市公共资源交易中心网址：http://www.bidding.gov.cn/、宁波市国资委网址 http://gzw.ningbo.gov.cn/

三、承租方式：在公告期间，若产生两个或两个以上意向承租人，将采取互联网多次网络报价方式进行公开竞价交易，竞价网址 www.nbcqjy.com 点击网络竞价系统一，竞价日期2015年12月18日10点。若只有一个意向承租人，按不低于挂牌底价协议出租。网络竞价咨询电话：87187195。仅限50人以内的办公型企业招租。

四、展示时间：2015年12月9日和12月10日（工作时间）。看样联系电话：13819839633 钱老师

五、报名手续：企业法人凭企业法人营业执照、相关的决策文件、法定代表人身份证或相应的委托文件等有效证件、自然人凭身份证，并按规定交纳竞价保证金。

六、咨询及报名时间：公告日起至2015年12月16日15时前。保证金须在报名截止时间前到达宁波市产权交易中心帐户（33101983671050500089 建行宁波市分行营业部）。

七、联系地址：江东区宁穿路1901号市行政服务中心办公楼三楼315室

八、联系电话：87195299 包老师

宁波市产权交易中心

象山影视城景区闭园两天

因12月5日-6日湖南卫视《全员加速中》第九期收官战将在象山影视城景区内取景拍摄，象山影视城景区兹决定12月5日-6日闭园两天！望广大游客朋友们相互转告，带来不便，敬请谅解！

象山影视城开发有限公司