

广州经济蓝皮书报告发布

三大开发区成广州经济引擎

□ 王一蓓

广州开发区：大力推进先进制造业与高新技术产业、现代服务业协调发展，形成电子信息、环保新材料、电器及机械制造、精细化工、生物医药、汽车制造特种钢等主导产业集群。

南沙开发区：国家汽车及零部件出口基地、全国三大造船基地之一、珠三角装备制造企业和核电装备制造业基地、中国服务外包示范城市广州示范区和广东省实施CEPA先行先试综合示范区。

增城开发区：通过打造“一区多园”产业平台，目前已形成汽车、摩托车、高端装备制造业、节能环保、光伏、电子商务与物联网、现代信息服务、创意产业等八大产业集群。

四分之一外企扎堆三大开发区，贡献广州近半合同外资

“国家级开发区是广州吸引高新技术、资金，承接国际产业转移的主要基地，在外向型经济发展中占有重要地位。”广州经济蓝皮书报告指出，三大开发区对扩大开放、发展外向型经济发挥了重要的龙头带动作用。

统计数据显示，2013年，三个国家级开发区的外商直接投资企业达2298家，累计投资总额512.0亿美元，合同外资202.4亿美元，实际外资169.9亿美元，分别占广州外商直接投资企业数、投资总额、合同外资总额、实际外资总额的25.1%、45.4%、41.6%、39.0%。

相当于“以全市1/4的外资企业数贡献了全市近一半的合同外资”。2012年的数据也说明了三大国家级开发区在这方面的贡献。数据显示，2012年三个国家级开发区实现合同外资金额占当年全市合同外资金额和实际外资金额的54.42%和52.41%。

重大项目也集中在三个国家级开发区。统计数据显示，三大国家级开发区均存在土地紧缺制约大

区投资总额超1000万美元的企业占全市总数的45%。

三大国家级开发区的经济引擎功能，也有效地拉动了其所在的行政区域的外贸增长。2013年，原萝岗区、南沙区和增城累计实现外贸进出口总额557.5亿美元，占全市的46.89%；合同外资40.52亿美元，实际使用外资25.78亿美元，分别占全市的56.96%和53.66%。

【瓶颈】 产业结构趋同 新兴产业未成气候

“长期以来，国家级开发区依赖税收优惠、廉价劳力、便宜地价等优势吸引发达国家技术、产业和资金转移。近年来在上海浦东新区、天津滨海新区、珠海横琴新区、重庆两江新区等国家级新区强势发展的局面下，广州国家级开发区原有要素优势不断弱化。”广州经济蓝皮书报告也指出了当下广州国家级开发区发展面临的瓶颈约束。

报告对广州营商环境调研后指出，三大开发区在税收、人才、融资及对现代服务业扶持等政策支持方面与国内先进城市的开发区有差距。

另外，产业结构的不合理也制约了区域经济的长期稳定和可持续发展。蓝皮书报告指出，广州三个国家级开发区的经济结构均偏重于工业、制造业等第二产业，且产业结构趋同，对汽车等单一行业的依赖度较高。而现代物流、生物医药、金融服务、金融等新兴行业仍处于起步阶段，对地方经济贡献尚未形成规模。同时，三个国家级开发区均存在土地紧缺制约大

项目落户的问题。

【建议】 错位联动发展 产业走多元高端

“坚持优中选优，以大项目推动大发展。瞄准国家级‘高精尖’重大科技专项项目及重点企业新型技术项目，促进科技产业集聚发展。引导制造业和金融、物流、商贸、会展、创意、健康等产业的总部企业向开发区的功能平台集聚发展。”

针对三大国家级开发区发展存在的制约性问题，蓝皮书报告建议围绕广州战略性主导产业发展布局和重大平台建设，结合各开发区的功能定位，形成资源共享、错位竞争、联动发展的产业格局。

报告建议，通过国家级新区与海关特殊监管区域的互动融合，广州可以充分利用好这些特殊功能区域的政策优势，提高贸易、投资便利化水平，加快产业转型升级，形成高端入区、周边配套、辐射带动的良性发展新格局。加强区域优化整合，推动现有海关特殊监管区域业务创新。

报告建议，继续完善广州市保税物流体系，积极向海关总署申报在增城开发区建设保税物流中心，推进增城开发区开展“区港联动”和“港仓联动”，积极申报设立自贸园区，争取将南沙新区、白云机场综合保税区、广州保税区、中新知识城等特殊经济区域纳入申报范围或政策拓展区域，推动外资市场准入体制、服务贸易、口岸通关模式等一系列制度改革，带动国家级开发区新一轮的开放发展。

重庆两江新区

大平台搭起开放“骨架”

作为重庆建设国家中心城市的战略支点、开放龙头，重庆两江新区肩负着重要的任务和使命。随着五大功能区域发展战略的深入推进，两江新区不断完善功能平台，着力创新发展路径，改革发展呈现出全新的面貌。

完善功能平台 释放集聚效应

2013年12月5日，位于重庆两江新区核心区的重庆果园港开港。这座建有16个5000吨级泊位、设计年通过能力3000万吨的水路、铁路、公路联运港，不仅刷新了长江上游港口新纪录，而且将于2014年底与渝新欧国际铁路大通道相连，形成东接太平洋、西联大西洋的国际航运枢纽。

重庆两江新区管委会相关负责人介绍，随着五大功能区域发展战略的深入推进，两江新区一方面发挥长江黄金水道江海联运优势；另一方面积极融入渝新欧铁路联运大通道，与欧洲工业中心联通，努力打造向西开放“桥头堡”；通过不断开拓空中物流网络，先后开辟19条国际货运航线，可通达世界主要工业城市。与此同时，重庆两江新区积极发展保税仓储物流业，在促进菜鸟、普洛斯等多家国内外知名企业加快建设的同时，再引入顺丰等一批对“渝新欧”有影响的大物流企业。

着眼于开放型经济高端环节，重庆两江新区努力打造以江北嘴中央商务区为核心的现代金融平台，吸引小额贷款、融资租赁、私募基金、互联网金融、跨境结算等新型金融业态；建立起以国际云计算产业园为代表的信息服务平台，带动大数据处理、物联网、移动互联网、电子商务等落地；建成展览规模西部第一、全国第二的会展场馆——重庆国际博览中心，为打造内陆国际商务中心提供平台。

瞄准集群发展 布局高端产业

今年1月22日，由重庆直投公司组装生产的两架恩斯特龙直升机在重庆两江新区龙兴工业园实现首飞，“重庆造”飞机第一次翱翔天际。附近，瑞士皮拉图斯公司进军中国的首个通用飞机生产基地也正紧张施工……

五大功能区域发展战略的实施，两江新区瞄准了国际前沿，选择布局前景好、带动强的产业。去年底，京东方第8.5代新型半导体项目落户重庆两江新区，总投资328亿元人民币，将形成集制造与研发、面板与整机于一体的综合性产业基地。针对新工业革命浪潮下国内外市场对机器人的需求，重庆两江新区依托中科院重庆智能研究院，建设机器人专业孵化园和产业园。目前，已经设计出用于LED电路板生产、汽车摩托车制造的三款机器人。

新兴产业异军突起，传统产业转型升级。在两江新区鱼复工业园，年产值将达千亿元的长安汽车城正在崛起。同时，福特发动机、小康菲亚特发动机等项目已动工，上汽通用五菱项目已开工，美国霍尼韦尔、韩国韩泰轮胎等项目已投产……如今，两江新区内龙头企业产业集群正快速形成，不断延长的产业链条，正推动着两江新区产业集聚、集群、集约发展。（戴娟）

连云港开发区

科技新秀做强主导产业

随着中复碳芯电缆科技有限公司碳纤维复合芯导线二期7条复合芯生产线和2条导线生产线投产，该企业新增年销售收入4746万元，同比增长300%以上。如今，在连云港开发区，像碳芯电缆这样的并非个例。“一批这样的科技‘小巨人’，他们的存在坐实了连云港开发区高新技术产业的‘板凳深度’。”连云港开发区经发局有关负责人如是说。

今年以来，连云港开发区已有雅仕保鲜、金豆科技等56家中小企业入选省科技型中小企业名单，树人科创、稼禾秸秆等10家企业获批2014年省第一批民营科技企业，华海诚科、山神呼吸等3家企业获省中小企业技术创新资金。截至目前，连云港开发区拥有的省级以上各类科技企业数量位列全市各县区首位，也在苏北地区名列前茅。

为了鼓励更多的中小科技企业加大科技投入，加快发展，连云港开发区出台了《科技型中小企业认定管理办法（试行）》等文件。在做好政策扶持的同时，连云港开发区还积极撬动金融资金，为中小企业创新添砖加瓦。3天之内办结佑源医药增加授信260万元的所有手续，3天之内发放诺泰制药300万元股权质押贷款，4天之内发放德翔新材料200万元专利权质押贷款……这些金融资本通过连云港开发区融资平台进入到园区实体经济中，夯实园区经济基础。

“不仅要服务好现在的中小企业，还要积极地培育新的科技型中小企业。”连云港开发区经发局相关负责人表示，今年，连云港开发区在做强中小企业存量增长的同时，积极筹建中小企业园，实现科技型中小企业的增量增长。连云港开发区中德（连云港）中小企业产业合作区、美多利、美通科技、汉阳新材料、光伸孵化园、莆商建材产业园6个中小企业园建设稳步推进，上半年，累计新开工标准厂房29万平方米，占全年目标的76%；新签约企业45家，招引入驻企业20家，培育规模以上企业2户。

此外，连云港开发区还通过推进公共技术服务机构建设，鼓励和支持企业建设“三站三中心”（院士工作站、博士后工作站、研究生工作站，工程技术研发中心、工程研究中心、企业技术中心），为科技型中小企业打造技术创新土壤。目前，佑源医药和中科院合肥物质科学研究院、雅仕保鲜和江苏大学合作共建了省企业研究生工作站，虚拟软件园连云港分中心已建成投入使用，设备及配套设施基本安装完毕。

（刘芳）

北京开发区发展可穿戴设备产业

看似普通的一块电子表，可是你轻轻一咳，步频行程全纪录、卡路里统计、心率监控、运动强度管理、睡眠分析等一系列强大的功能统统出现，甚至具有三防功能，可以防水、防尘、防震。

这样的可穿戴设备出自云狐时代，这家从手机研发到手游再到移动互联的企业，一直致力于为户外用户开发更多又酷又实用的智能产品。

实际上，北京开发区做智能硬件的企业还真不少，而且正大步向前，试图抢占行业发展先机，而云基地更是在考虑设置一个智能硬件的创新中心，未来，更多的智能硬件将被标上亦庄创造。

可穿戴设备风暴来袭

所谓“可穿戴设备”，指可直接穿戴在身上，或是整合到用户衣服或配件上的一种便携式设备。它不仅仅是硬件设备，更是通过软件支持以及数据交互、云端交互来实现不同的功能。目前，可穿戴设备主要包括手表、手环、眼镜、耳机等。

以2013年为行业“元年”，国

内可穿戴市场悄然“萌动”。在北京开发区，以云狐时代为代表的互联网企业行动迅速，土曼科技携带智能手环打响了北京开发区智能穿戴产品走向市场的“第一炮”。

手机铃声响了，不用再去包里狂翻一通，只要用手指轻轻划一下智能手表上的液晶显示屏，就能完成通话、查看短信。智能手表通过蓝牙与手机连接，可以同步手机的数据，包括短信、邮件、通讯录等。

体检结果如何，只要通过手上的智能手环，就可以把社区体检中心的体检结果发送到大医院的终端，还可以得到专家医生给出的体检报告和膳食建议的反馈。

“目前的智能手表大都一天一充，我们却致力于改善这一弊端，制作更加安全高效、体积更小的锂电池产品，提高续航能力。”据了解，虽然北京开发区企业在智能穿戴设备上起步不早，但正在抢占新一轮的先机。

创新创业风起云涌

从目前的市场竞争格局看，智能硬件行业呈现出“巨头定义”的态势——互联网“大佬”纷纷布局

进入，创业企业则寻找市场缝隙，以“新”制胜。“北京开发区有基础、有条件、有实力发展智能穿戴产业。”云基地创始人、宽带资本董事长田溯宁表示，“一个企业、一个地区如果能抓住新产业的发展先机，就有机会迅速崛起。”

事实上，北京开发区可穿戴行业创新业正风起云涌。最近，土曼科技出了第二代智能手表，产品不仅可以充当通讯伴侣，接拨电话、短信微信、播放音乐等，扮演实用伴侣，包括计步器、气压计、高度计，还能控制车联网、智能家居等。而美德创新正在研发的“智能眼镜”则比谷歌眼镜更注重细分用户的体验，开发出功能性智能眼镜，比如司机使用的、医生使用的。

从产业发展环境来看，北京开发区聚集了集成电路、生物医药、云计算与大数据等优势产业，与智能穿戴产业的发展相辅相成。目前云基地正在筹划建设智能硬件创新中心，打造北京市智能设备的产学研互动平台，帮助本土智能穿戴设备创业者，集中资源促进产业发展。未来几年，这里有望诞生更多可穿戴设备领先企业。

（张璐）

税案说法专栏

主办：宁波市国家税务局第三稽查局

05

[案情介绍] 2014年8月18日，宁波市中级人民法院依法宣判：被告人胡立群犯骗取出口退税罪，判处有期徒刑15年，并处罚金人民币1500万元，追缴违法所得1479万元。随着法院的这纸判决，由市国税第三稽查局联合市公安局经侦支队，历时2年多时间艰苦调查取证的骗税大案终于落下帷幕，这是全市国税系统查处的首例涉案值超过亿元的典型出口骗税案件。

涉案企业宁波华朗国际贸易有限公司于2009年3月注册，法定代表人胡立群，女，慈溪人，43岁。其在2009—2010年经营期间，从慈溪本地轴承生产厂家购入密封圈、密封环等轴承配件，成本价格仅为人民币0.05元/只—0.20元/只，但其却以1.25美元/只—1.56美元/只的价格申报出口，平均虚报价格竟高达120多倍。同时，为达到骗取出口退税目的，华朗公司从河北、天津、河南、山东等地虚开增值税专用发票1078份，累计金额1.02亿元；并收集了80余张个人身份证，在相关银行开立个人外币账户，通过资金汇出去又套回来的把戏，完成收汇核销手续，成功办理出口退税1648.06万元。

骗税的诱惑让这个女子疯狂

[税案解读] 一、出口退税简单的讲就是国家把出口商品中所包含的税款退给出口企业，使出口商品的价格在国际贸易中更具有市场竞争力。二、一般出口退税应具备以下4个条件：1.必须属于增值税、消费税征税范围的货物；2.货物必须报关离境；3.必须在财务上作销售处理；4.必须是出口收汇并已核销。三、本案中，胡立群出口的货物是真实的，报关离境也是真实的，但其开来的增值税专用发票是虚假的，销售行为和申报价格都是虚假的，实际收到的境外销售款也是虚假的。四、依据《中华人民共和国刑法》第二百零四条、二百零五条之规定：以假报出口或者其他欺骗手段，骗取国家出口退税款，数额特别巨大或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处骗取退税款1倍以上5倍以下罚金或者没收财产；通过虚开增值税专用发票骗取国家税款，数额特别巨大，情节特别严重，给国家利益造成特别重大损失的，处无期徒刑或者死刑，并处没收财产。

（编辑/戚靖锋 供稿/郭路波）

